

RAPORT O STANIE GMINY NOWE ZA ROK 2020

SPIS TREŚCI

1. Wstęp	3
2. Informacje ogólne	3
2.1 Ogólna charakterystyka gminy	3
2.2 Charakterystyka pozycji gminy na tle grupy porównawczej	4
3. Mieszkańcy gminy	6
4. Informacje finansowe	7
4.1 Stan finansów gminy	7
4.2 Wykonanie budżetu gminy	8
4.3 Wykonanie wydatków inwestycyjnych	9
4.4 Wieloletnia prognoza finansowa	10
4.5 Realizacja funduszu sołeckiego	11
4.6 Projekty współfinansowane z Europejskiego Funduszu Społecznego	12
5. Informacja o stanie mienia komunalnego	13
6. Informacja o realizacji polityk, programów i strategii	14
6.1 Strategia rozwoju gminy	14
6.2 Studium uwarunkowań i kierunków przestrzennego zagospodarowania gminy	15
6.3 Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego	16
6.4 Gminny program rewitalizacji	16
6.5 Program gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminnym	17
6.6 Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacji	18
6.7 Gminna ewidencja zabytków	18
6.8 Plan gospodarki niskoemisyjnej	18
6.9 Program ochrony środowiska	19
6.10 Program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych	20
6.11 Program przeciwdziałania narkomanii	20
6.12 Program przeciwdziałania przemocy w rodzinie	20
6.13 Program współpracy z organizacjami pozarządowymi	21
7. Realizacja uchwał Rady Miejskiej	22
8. Współpraca z innymi społecznościami samorządowymi	28

8.1 Porozumienia międzygminne	28
8.2 Stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego	28
8.3 Inne formy współdziałania	29
8.4 Współpraca międzynarodowa	29
9. Część analityczna – działania prowadzone w 2018 roku	30
9.1 Ład przestrzenny	30
9.2 Mienie komunalne	30
9.3 Finanse	34
9.4 Oświata i edukacja	36
9.5 Polityka społeczna	42
9.6 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	44
9.7 Turystyka, sport i rekreacja	45
9.8 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	46
9.9 Gospodarka mieszkaniowa i lokalami użytkowymi	48
9.10 Rozwój gospodarczy	49
9.11 Aktywność obywatelska	50
9.12 Rozwój zasobów ludzkich w jednostkach organizacyjnych gminy	50
9.13 Sprawy administracyjne	51
9.14 Kontrola zarządcza	51
10. Zagrożenia	52
11. Podsumowanie	52

1. WSTĘP

Władze samorządowe, zgodnie z art. 28aa ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713), mają obowiązek przygotowania i przedstawienia radzie rocznego raportu o stanie jednostki samorządu terytorialnego.

Raport ma obejmować podsumowanie działalności organu wykonawczego (tzn. burmistrza) w roku poprzednim, w szczególności realizację polityk, programów i strategii, uchwał rady gminy i budżetu obywatelskiego.

Raport będzie rozpatrywany na sesji, na której podejmowana jest uchwała w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium, a więc łącznie z dyskusją nad wykonaniem budżetu.

Ustawa obliguje do przeprowadzenia w czasie sesji debaty nad raportem, do której oprócz radnych dopuszczeni zostaną również mieszkańcy. Oznacza to wprowadzenie do polskiego ustawodawstwa samorządowego formuły wysłuchania publicznego. Do głosu będą dopuszczeni mieszkańcy, których zgłoszenia zbiorą wymaganą liczbę podpisów, tzn. w gminie do 20.000 mieszkańców co najmniej 20 osób.

2. INFORMACJE OGÓLNE

2.1 Ogólna charakterystyka gminy

Gmina Nowe jest zlokalizowana w północnej części województwa kujawsko-pomorskiego, w powiecie świeckim, w obrębie Doliny Dolnej Wisły.

Od południa graniczy z gminami Warlubie, Dragacz, od północy z gminami Gniew i Smętowo Graniczne, od zachodu z gminą Osiek, a od wschodu z gminami Sadlinki i Grudziądz.

W skład gminy wchodzi miasto Nowe będące siedzibą gminy oraz 10 sołectw: Bochlina, Gajewo, Mały Komorsk, Mątawy, Milewko, Morgi, Osiny, Rychława, Tryl, Zdrojewo. Powierzchnia gminy wynosi 10 671 ha, co stanowi 7% powierzchni powiatu świeckiego i plasuje ją na 9 miejscu wśród 11 gmin powiatu. Siedzibą gminy jest miasto Nowe, które zajmuje powierzchnię 357 ha, co stanowi ok. 3,2 % powierzchni gminy. Miasto Nowe jest jednym z dwóch miast zlokalizowanych na terenie powiatu świeckiego.

Jednostkami budżetowymi Gminy Nowe są:

1. Urząd Gminy w Nowem.
2. Jednostki oświatowe:
 - a) Przedszkole Samorządowe w Nowem,
 - b) Szkoła Podstawowa Nr 2 im. A. Fiedlera w Nowem,
 - c) Szkoła Podstawowa Nr 1 w Trylu.
3. Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowem.
4. Samorządowa Administracja Placówek Oświatowych w Nowem.
5. Środowiskowy Dom Samopomocy w Nowem.

Instytucjami kultury działającymi na obszarze gminy są:

1. Gminna Biblioteka Publiczna w Nowem.
2. Centrum Kultury Zamek w Nowem.

W gminie funkcjonuje jedna spółka komunalna pn. Przedsiębiorstwo Usług Miejskich Spółka z o.o. z siedzibą w Nowem, której gmina jest 100% udziałowcem.

W obszarze ochrony zdrowia prowadzi działalność Gminna Przychodnia w Nowem, podmiot leczniczy niebędący przedsiębiorcą w rozumieniu ustawy o działalności gospodarczej.

W gminie działa jedna szkoła publiczna prowadzona przez inny podmiot niż jednostka samorządu terytorialnego pn. Publiczna Szkoła Podstawowa Stowarzyszenia Przyjaciół Szkół Katolickich w Rychławie.

Na dzień 31 grudnia 2020 r. zatrudnienie w przeliczeniu na etaty wynosiło:

- Urząd Gminy	31,75;
- Przedszkole Samorządowe w Nowem	34,30;
- Szkoła Podstawowa nr 2 im. A. Fiedlera w Nowem	103,00;
- Szkoła Podstawowa nr 1 w Trylu	15,23;
- Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowem	25,75;
- Samorządowa Administracja Placówek Oświatowych w Nowem	12,00;
- Środowiskowy Dom Samopomocy w Nowem	6,00;
- Gminna Biblioteka Publiczna w Nowem	2,87;
- Centrum Kultury Zamek w Nowem	6,25.

W stosunku do stanu na koniec 2018 r. zatrudnienie:

- w Urzędzie Gminy wzrosło o +3,75 etaty; nowe stanowisko 1 etat, pozostałe osoby zatrudnione na czas określony po odbyciu stażu lub na zastępstwo,
- w M-GOPS w Nowem zmalało o -3,25 etaty; zmniejszenie zatrudnienia -1 etat, przejście na emeryturę -1 etat, zmniejszenie zatrudnienia w związku z zakończeniem projektu UE -1,25 etatu,
- w Przedszkolu Samorządowym w Nowem zmalało o -0,03 etatu; zmiana organizacji pracy przedszkola,
- w Szkole Podstawowej nr 2 w Nowem wzrosło o +6,78 etatów; zatrudnienie stażystów po stażu z PUP, zatrudnieni na zastępstwo za nieobecnych nauczycieli,
- w Szkole Podstawowej nr 1 w Trylu zmalało o -0,17 etatu; zmiana organizacji pracy szkoły,
- w SAPO w Nowem zmalało o -1 etat; rozwiązanie umowy z pracownikiem po stażu.

2.2 Charakterystyka pozycji gminy na tle grupy porównawczej

Dla oceny pozycji Gminy, jako grupę porównawczą wybrano: Polskę, Województwo Kujawsko-Pomorskie, Powiat Świecki, Gminę Nowe.

Charakterystykę pozycji gminy przedstawiono w oparciu o wskaźniki:

- dochody budżetowe ogółem na 1 mieszkańca dla gmin bez miast na prawach powiatu w latach 2017-2019;
- stan ludności ogółem dla gmin bez miast na prawach powiatu w latach 2017-2019;
- liczbę bezrobotnych zarejestrowanych dla ogółu gmin w latach 2018-2020.

Wskaźniki opracowano w oparciu o dane GUS- Bank Danych Lokalnych.

Dochody budżetowe ogółem per capita dla gmin bez miast na prawach powiatu przedstawiają się następująco (zł):

Nazwa	Lata			Różnica między rokiem 2019 a 2017	
	2017	2018	2019	PLN	%
				(rub. 4-2)	(rub. 5/2)
1	2	3	4	5	6
Polska	4 307	4 702	5240	933	21,66%
Kujawsko-Pomorskie	4 450	4 722	5256	806	18,11%
Powiat Świecki	4 624	4 936	5652	1028	22,22%
Gmina Nowe	3 856	4 269	4719	863	22,37%

Dochody budżetu gminy w przeliczeniu na mieszkańca w Gminie Nowe za 2019 r. wyniosły 4.719 zł. Dochody gminy są niższe od średniej krajowej o -521 zł, tj. o -9,9 % (za 2018 r. o - 433 zł, tj. o -9,2%). Należy zaznaczyć, że dochody budżetowe w Województwie Kujawsko-Pomorskim i Powiecie Świeckim są wyższe od średniej krajowej.

W analizowanym okresie (2017-2019) dochody Gminy Nowe wzrosły o kwotę +863 zł i był to przyrost wyższy niż w województwie, ale niższy niż w kraju i powiecie. Jednocześnie dynamika % przyrostu w gminie (22,37%) jest wyższa niż w kraju, województwie i powiecie.

Zmiany w stanie ludności ogółem dla gmin bez miast na prawach powiatu obrazuje poniższe zestawienie:

Nazwa	Lata			Różnica między rokiem 2019 a 2017	
	2017	2018	2019	Osoby	%
				(rub. 4-2)	(rub. 5/2)
1	2	3	4	5	6
Polska	25 832 456	25 827 776	25 806 074	- 26 382	-0,10%
Kujawsko-Pomorskie	1 320 688	1 319 676	1 318 485	- 2 203	-0,16%
Powiat Świecki	99 505	99 281	98 952	-553	-0,55%
Gmina Nowe	10 371	10 277	10 183	-188	-1,81%

Liczba ludności w Gminie Nowe na koniec 2019 r. wynosiła 10.183 osób. W latach 2017-2019 liczba ludności w gminie spadła o -188 osób, tj. o -1,81 %. Podobnie w Powiecie Świeckim liczba ludności zmalała o -553 osób, tj. o -0,55 %. Gmina Nowe odpowiada w 33 proc. za spadek liczby ludności powiatu.

W Polsce i Województwie Kujawsko-Pomorskim wystąpił nieznaczny spadek ludności w gminach bez miast na prawach powiatu, odpowiednio o -0,1 % i -0,16 %.

Spadek ludności w gminach zlokalizowanych na obrzeżach województw ma tendencję stałą. Duże aglomeracje miejskie mają „siłę przyciągania”, ponieważ to tam powstają dobrze płatne miejsca pracy.

Zmiany w liczbie zarejestrowanych bezrobotnych dla ogółu gmin przedstawia poniższe zestawienie:

Nazwa	Lata			Różnica między rokiem 2020 a 2018	
	2018	2019	2020	Osoby	%
				(rub. 4-2)	(rub. 5/2)
1	2	3	4	5	6
Polska	968 888	866 374	1 046 432	+ 77 544	+8,00%
Kujawsko-Pomorskie	72 665	64 060	73 482	+ 817	+1,12%
Powiat Świecki	2 592	2 402	2441	-151	-5,82%
Gmina Nowe	489	454	425	-64	-13,08%

W latach 2018-2019 bezrobocie obniżyło się w całej grupie porównawczej. Natomiast w roku 2020 dane statystyczne dla Polski i Województwa Kujawsko-Pomorskiego notują wzrost bezrobotnych. Natomiast dla Powiatu Świeckiego i Gminy Nowe, w cyklu trzyletnim, nadal utrzymuje się trend spadkowy. W okresie trzyletnim liczba zarejestrowanych bezrobotnych w Gminie Nowe spadła o -13,08 % a w Powiecie Świeckim o -5,82 %. Przyrost liczby bezrobotnych w 2020 r. w skali kraju i województwa, to niewątpliwie efekt COVID-19. Przyczyn należy upatrywać w pandemicznych ograniczeniach w prowadzeniu działalności gospodarczej w branżach usługowych: turystyka, hotelarstwo, gastronomia itp. Oznacza to, że w gospodarce Gminy Nowe dominują działy wytwórcze i dzięki temu nie zanotowano wzrostu liczby bezrobotnych.

3. MIESZKAŃCY GMINY

Stan i strukturę mieszkańców gminy opracowano w oparciu o dane z USC.

Statystyka stałych mieszkańców gminy przedstawia się następująco:

Nazwa	Lata			Różnica między 2019 r. a 2018 r.		Różnica między 2020 r. a 2019 r.	
	2018	2019	2020	Osoby	%	Osoby	%
				(rub. 3-2)	(rub. 5/2)	(rub. 4-3)	(rub. 7/3)
1	2	3	4	5	6	7	8
Kobiety	5 103	5 036	4 968	-67	-1,31%	-68	-1,35%
Mężczyźni	4 810	4 765	4 709	-45	-0,94%	-56	-1,18%
Ogółem	9 913	9 801	9 677	-112	-1,13%	-124	-1,27%
<i>z tego:</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>x</i>
Miasto	5545	5 474	5 361	-71	-1,28%	-113	-2,06%
Tereny wiejskie	4 368	4 327	4 316	-41	-0,94%	-11	-0,25%

Liczba „stałych mieszkańców ogółem” Gminy Nowe na koniec 2020 r. wynosiła 9.677 osób.

Liczba mieszkank i mieszkańców w badanym okresie zmniejszyła się o -236 osób, odpowiednio w okresie 2019/18 o -112 osób i w okresie 2020/19 o -124 osób.

Na 31 grudnia 2020 r. na terenach miejskich mieszkało 5.361 osób (55,4%), a na terenach wiejskich 4.316 osób (44,6%).

Z przedstawionych danych wynika, że spadek liczby mieszkańców na terenach miejskich jest wyższy niż na obszarach wiejskich.

W latach 2018-2020 urodziło się w gminie 282 dzieci, a zmarło 403 osób. Wobec tego przyrost naturalny był ujemny i wyniósł -121 osób.

Saldo migracji w okresie 2-letnim (różnica między zameldowaniami spoza gminy a wymeldowaniami poza gminę) wyniosło -121 osób. Migracje przebiegały w kierunku: duże aglomeracje miejskie i zagranica.

Należy podkreślić, że rzeczywista liczba mieszkańców zamieszkujących na obszarze gminy jest znacząco niższa od liczby mieszkańców zameldowanych. Szacuje się, że różnica ta wynosi ponad 1 tys. osób. Wielu naszych mieszkańców uczy się lub pracuje w trójmieście i za granicą.

4. INFORMACJE FINANSOWE

4.1 Stan finansów gminy

Ogólny stan finansów gminy przedstawiono w oparciu o wskaźniki:

- udział dochodów własnych w dochodach ogółem;
- udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem;
- zadłużenie ogółem;
- poziom wolnych środków.

Wskaźniki opracowano w oparciu o sprawozdania finansowe i sprawozdania z wykonania budżetu.

Wskaźniki ukształtowały się następująco:

Nazwa	J. m.	Lata		
		2018	2019	2020
1	2	4	5	5
Udział dochodów własnych w dochodach ogółem	%	33,2%	31,9%	28,0%
Udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem	%	13,3%	6,33%	24,6%
Zadłużenie ogółem	tys. zł	7 282	9 230	14 479
Wskaźnik zadłużenia (kwota/ dochody ogółem)	%	16,6%	19,1%	25,8%
Poziom wolnych środków	tys. zł	1 481	5 360	5 360

Udział dochodów własnych w dochodach ogółem w latach 2018-2020 ulegał stopniowemu obniżeniu. W dużej mierze było to spowodowane przyrostem dotacji celowych (w tym środków z UE) na działalność inwestycyjną. W latach poprzednich wskaźnik oscylował w granicach 1/3 dochodów ogółem.

Udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem za 2020 r. wyniósł 24,6 % i był znacząco wyższy od wskaźnika za lata 2018- 2019. W 2020 r. gmina na „Budowę przedszkola samorządowego” wydatkowała kwotę 9,8 mln zł, co podwyższyło wskaźnik o ponad 50 %.

Zadłużenie gminy na 31 grudnia 2020 r. wynosiło 14.479 tys. zł, co oznacza przyrost do stanu na koniec 2019 r. o +5.249 tys. zł. Gmina w 2019 r. wyemitowała obligacje komunalne na kwotę 6.000 tys. zł, ale jednocześnie dokonała spłaty części zadłużenia (raty kredytu i wykup jednej serii obligacji) w wysokości 751 tys. zł.

Wskaźnik zadłużenia gminy (kwota długu do dochodów ogółem) ukształtował się na poziomie 25,8 %. Stan zadłużenia większości gmin wynosi około 25 - 35 % dochodów.

Wielkość „wolnych środków” związana jest z pragmatyką wykonania planowanego budżetu. Są to środki pozostałe po zamknięciu ksiąg rachunkowych za dany rok i obrazują wyższy poziom „wpływów pieniężnych” niż „wydatków pieniężnych”. Są to środki do wykorzystania w roku następnym, a o kierunkach ich przeznaczenia decyduje Rada Miejska. Stan wolnych środków wynosił:

- na koniec 2018 r. 1.481 tys. zł,
- na koniec 2019 r. 5.361 tys. zł,
- na koniec 2020 r. 2.765 tys. zł.

Wysoki stan wolnych środków na koniec 2019 r. spowodowany został niewykorzystaniem kwoty pochodzącej z emisji obligacji komunalnych. Środki z emisji obligacji (2.200 tys. zł) miały sfinansować pierwszy etap budowy przedszkola, lecz po zmianie harmonogramu robót zostały wydatkowane w styczniu 2020 r.

4.2 Wykonanie budżetu gminy

Wykonanie budżetu gminy przedstawiono w oparciu o wskaźniki:

- wykonanie dochodów, w tym: PIT (wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych) i PN (wpływy z podatku od nieruchomości);
- wykonanie wydatków;
- wynik budżetu, tzn. różnica między dochodami a wydatkami (+ nadwyżka, - deficyt);
- dotacje pozyskane na cele rozwojowe (środki z UE, dotacje z budżetu państwa, dotacje z funduszy celowych);
- dochody ze sprzedaży majątku gminy.

Wskaźniki opracowano w oparciu o sprawozdania finansowe i sprawozdania z wykonania budżetu.

Wskaźniki osiągnęły następujące wartości:

L. p.	Nazwa	J. m.	Lata			Dynamika (%)	
			2018	2019	2020	19/18	20/19
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Dochody ogółem w tym:	tys. zł	44 013	48 253	56 072	109,6	116,2
1a	PIT (podatek dochodowy od osób fizycznych)		5 011	5 563	5 277	111,0	94,6
1b	PN (podatek od nieruchomości)		3 855	4 158	4 417	107,9	106,2
2	Wydatki ogółem		44 829	46 322	62.495	103,3	134,9

3	Wynik budżetu (+ nadwyżka / - deficyt)	-816	+1 931	- 6 423	-	-
4	Dotacje pozyskane na cele rozwojowe	2 044	1 655	5 260	81,0	317,9
5	Dochody ze sprzedaży majątku	253	324	212	128,1	65,4

Dynamika dochodów w badanym okresie wykazuje stosunkowo wysoką zmienność. W latach 2019/18 dochody wzrosły o +9,6 %, natomiast w okresie 2020/19 dochody zwiększyły się o +16,2 %. W omawianym czasie źródła dochodów nie uległy istotnym zmianom, oprócz dotacji pozyskanych na cele rozwojowe, które w 2020 r. osiągnęły poziom 5,3 mln zł.

Dochody własne gminy z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych w 2020 r. zmniejszyły się w stosunku do 2019 r. o kwotę -286 tys. zł. Jest to przede wszystkim skutek pandemii COVID-19 (wpływ na rynek pracy). Ponadto szereg zmian przepisów prawa wprowadzonych w trakcie 2019 r., co do zasady ogranicza należne gminom wpływy z tego źródła dochodów.

Dochody własne gminy z tytułu podatku od nieruchomości wykazują stałą tendencję wzrostową w granicach 6,2% - 7,9% rdr. Tutaj negatywny efekt COVID-19 nie jest tak bardzo widoczny, ponieważ w strukturze podmiotów gospodarczych branże, które najbardziej zostały dotknięte kryzysem (turystyka, hotelarstwo, gastronomia) stanowią margines.

Stawki jednostkowe podatku wzrastają tylko o wskaźnik inflacji. Natomiast „baza podatkowa” podlega ledwie nieznacznym wahaniom.

W 2020 r. dynamika wydatków była znacząco wyższa od dynamiki dochodów. W rezultacie wynik budżetu zamknął się deficytem w kwocie -6.423 tys. zł. Należy zaznaczyć, że planowany deficyt za 2020 r. miał wynieść -10.610 tys. zł. Nie wykonano w pełni wydatków o charakterze majątkowym, ponieważ dokonano przesunięć czasowych w harmonogramie robót niektórych zadań inwestycyjnych (wydatki zostały przniesione na 2021 r.).

Dotacje na cele rozwojowe pozyskano w 2020 r. z następujących źródeł:

- środki z Unii Europejskiej 1.668 tys. zł,
- Fundusz Inwestycji Lokalnych 2.461 tys. zł,
- Fundusz Dróg Samorządowych 971 tys. zł,
- pozostałe tytuły 160 tys. zł.

Gmina uzyskuje niewielkie dochody ze zbycia składników majątku. Sprzedaży podlegają mieszkania oraz nieruchomości gruntowe na cele mieszkaniowe.

4.3 Wykonanie wydatków inwestycyjnych

W 2020 r. na zadania majątkowe przeznaczono:

- plan 20.803 tys. zł;
- wykonanie 15.373 tys. zł;
- % wykonania planu 73,9 %.

Na wydatki majątkowe wydatkowano o -5.430 tys. zł mniej niż zakładał plan. Przesunięto na 2021 r. termin realizacji/zakończenia następujących przedsięwzięć:

- Modernizację ulicy Myśliwskiej; kwota niewykorzystana 398 tys. zł; zrealizowano w I kw. 2021 r,
- Odbudowa budynku mieszkalnego wielorodzinnego Dolne Morgi 27; kwota niewykorzystana 680 tys. zł; inwestycja w trakcie realizacji,
- Adaptacja poddasza zamku krzyżackiego w Nowem; kwota niewykorzystana 1.500 tys. zł; inwestycja w trakcie realizacji,
- Budowa przedszkola samorządowego; kwota niewykorzystana 1.691 tys. zł; inwestycja w trakcie realizacji.

W budżecie na 2020 r. zaplanowano 39 zadań o charakterze inwestycyjnym. Większość z nich w ujęciu rzeczowym została wykonana i rozliczona.

Do najważniejszych przedsięwzięć inwestycyjnych należą:

- Budowa drogi dojazdowej do gruntów rolnych w Kozielcu	245 tys. zł
- Budowa drogi gminnej w obrębie Osiny-Głodowo	1.785 tys. zł
- Przebudowa ulicy Zielonej/ III etap	421 tys. zł
- Przebudowa ulicy Bocznej	241 tys. zł
- Budowa przedszkola samorządowego	9.779 tys. zł
- Przebudowa sieci wodociągowej w obrębie miasta	1.155 tys. zł
- Dostosowanie siedziby CK Zamek dla potrzeb osób niepełnosprawnych	566 tys. zł
- dotacja dla powiatu na przebudowę drogi Lipinki-Zdrojewo	200 tys. zł
- dotacja dla OSP Nowe na zakup wozu strażackiego	468 tys. zł
- pozostałe zadania	513 tys. zł

4.4 Wieloletnia prognoza finansowa

Wieloletnia prognoza finansowa Gminy Nowe na lata 2020-2036 została przyjęta Uchwałą Nr XV/92/19 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 19 grudnia 2019 r.

W trakcie roku dokonano trzech zmian prognozy:

- uchwałą Nr XX/128/20 z dnia 20 maja 2020 r.;
- uchwałą Nr XXI/139/20 z dnia 29 czerwca 2020 r.;
- uchwałą Nr XXII/141/20 z dnia 16 września 2020 r.

Zgodnie z prognozą gmina wyemitowała w 2020 r. obligacje komunalne na kwotę 6.000.000 zł,

z przeznaczeniem na :

- sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 5.248.880 zł,

- spłatę przypadających w 2020 r. rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 751.120 zł.

Ujawnione „wolne środki” w kwocie 5.360.844 zł w wpf zostały przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu (z kwoty -5.248.880 zł do kwoty -10.609.724 zł.

Zgodnie z prognozą na koniec 2019 r. wysokość zadłużenia gminy wyniosła 9.230.480 zł, z tego: kredyty 630.480 zł i obligacje 8.600.000 zł.

Na koniec 2020 r. zadłużenie osiągnie znacznie wyższy poziom i wyniesie 14.479.360 zł, z tego: kredyty 579.360 zł oraz obligacje 13.900.000 zł.

Przyrost zadłużenia wynika z emisji obligacji na pokrycie wydatków inwestycyjnych, w tym głównie na budowę przedszkola samorządowego.

W następnych latach zadłużenie będzie się obniżać w tempie spłat rat kredytów i wykupu poszczególnych serii obligacji. Maksymalna roczna spłata zadłużenia zamyka się kwotą 1.400.000 zł. Spłata zadłużenia przewidziana jest do 2036 r.

Zgodnie z ustawą o finansach publicznych miernikiem poziomu zadłużenia gmin są indywidualnie obliczane wskaźniki obsługi zadłużenia. O zdolności gmin do obsługi zadłużenia decyduje przede wszystkim nadwyżka operacyjna (nadwyżka między dochodami a wydatkami bieżącymi). Prognozowana nadwyżka operacyjna Gminy Nowe przyjmuje wartości: od 1.407 tys. zł za 2020 r. do około 3.900-4.500 tys. zł za lata 2030-2036. Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłat zobowiązań osiągnie swój najwyższy poziom w 2021 r. i wyniesie 3,93 %. W tym samym roku dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań osiągnie stan 6,52 %. Najmniej korzystna różnica między wskaźnikami będzie miała miejsce w 2022 r. i wyniesie 2,47 punktu procentowego. Stwarza to bezpieczny margines na niespodziewane odchylenia prognozowanych wielkości finansowych od rzeczywistości osiągniętych.

4.5 Realizacja funduszu sołeckiego

Fundusz sołecki jest formą budżetu partycypacyjnego. Fundusz sołecki to środki finansowe wyodrębnione w budżecie gminy, które są zagwarantowane dla sołectw na wykonanie przedsięwzięć służących poprawie warunków ich życia. To zebranie wiejskie, czyli mieszkańcy danego sołectwa, podejmują decyzje, na co mają zostać wykorzystane środki finansowe.

Ostatnią decyzję o wyodrębnieniu funduszu sołeckiego podjęła Rada Miejska Uchwałą Nr XLIV/299/14 z dnia 26 marca 2014 r., która obowiązuje do odwołania.

Wysokość funduszu sołeckiego dla poszczególnych sołectw ustala się wg algorytmu określonego w ustawie z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.).

Wydatki z funduszu sołeckiego są częściowo refundowane przez budżet państwa (za 2020 r. około 25,35%).

Dane statystyczne dotyczące realizacji funduszu sołeckiego za 2020 r. przedstawiają się następująco:

Lp	Sołectwo	Dane za 2020 r. (w zł)		
		Plan	Wykonanie	%
1	2	3	4	5
1	Rychława	40 593	40 336	99,4%
2	Bochlin	40 593	40 534	99,9%
3	Morgi	36 046	36 009	99,9%
4	M. Komorsk	24 599	24 595	100,0%

5	Zdrojewo	24 558	24 485	99,7%
6	Tryl	24 071	23 370	97,1%
7	Mątały	21 392	21 368	99,9%
8	Gajewo	16 724	16 714	99,9%
9	Milewko	13 558	12 544	92,5%
10	Osiny	11 812	11 812	100,0%
Razem		253 947	251 767	99,1%

Z przedstawionych danych wynika, że wszystkie sołectwa w pełni zrealizowały zaplanowane zadania.

Środki funduszu sołeckiego zostały wykorzystane na:

- remonty i wyposażenie świetlic wiejskich;
- zagospodarowanie placów zabaw, wykonanie altan, itp.;
- zakup materiałów do naprawy dróg;
- utrzymanie terenów zielonych;
- montaż tabliczek drogowych/kierunkowych;
- kulturę, rekreację, dziedzictwo narodowe.

4.6 Projekty współfinansowane z Europejskiego Funduszu Społecznego

W 2020 r. gmina realizowała cztery projekty (o charakterze wieloletnim) współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego:

Projekt 1: Gminny Model Usług Opiekuńczych

Cel projektu: ułatwienie dostępu do usług opiekuńczych dla mieszkańców Gminy Nowe.

Okres realizacji: lata 2018-2020.

Budżet projektu: 542 tys. zł, z tego wkład finansowy gminy: 0 zł.

Wydatki za 2020 r.: plan 247 tys. zł.; wykonanie 227 tys. zł.

Projekt 2: Wsparcie osób starszych

Cel projektu: świadczenie usług opiekuńczych w terenie dla osób starszych i chorych w związku z pandemią COVID-19; dodatki do wynagrodzeń dla opiekunek.

Okres realizacji: rok 2020.

Budżet projektu: 27 tys. zł.

Wydatki za 2020 r.: plan 27 tys. zł; wykonanie 26 tys. zł

Projekt 3: Czas na zmiany - program podnoszenia kompetencji kluczowych uczniów szkół Gminy Nowe

Cel projektu: wzrost kompetencji kluczowych, podniesienie wiedzy i umiejętności oraz złagodzenie dysfunkcji utrudniających naukę u 372 uczniów; podniesienie kwalifikacji 14 nauczycieli, a także doposażenie szkoły

w nowoczesne pomoce dydaktyczne.

Okres realizacji: lata 2018-2020.

Budżet projektu: 634 tys. zł, z tego wkład finansowy gminy: 0 zł.

Wydatki za 2020 r.: plan 196 tys. zł tys. zł.; wykonanie 138 tys. zł.

Projekt 4: Kształtowanie kompetencji kluczowych uczniów szkół Gminy Nowe szansą na lepsze jutro

Cele projektu: wzrost wiedzy i umiejętności oraz złagodzenie dysfunkcji utrudniających naukę 238 uczniów Szkoły Podstawowej nr 2 w Nowem oraz Szkoły Podstawowej Nr 1 w Trylu, a także trwała poprawa jakości usług edukacyjnych tych szkół dzięki podniesieniu kwalifikacji 12 nauczycieli tychże szkół.

Okres realizacji: lata 2020-2022.

Budżet projektu: 914 tys. zł, z tego wkład finansowy gminy: 0 zł.

Wydatki za 2020 r.: plan 552 tys. zł tys. zł.; wykonanie 27 tys. zł.

Projekt 5: Zdalna szkoła

Cel projektu: sfinansowanie zakupu laptopów, tabletów oraz dostępu do internetu dla uczniów, którzy nie posiadają sprzętu umożliwiającego im realizację zdalnych lekcji.

Finansowanie projektu: w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020.

Budżet projektu: gmina otrzymała kwotę 60 tys. zł, za którą zakupiono 23 komputery z oprogramowaniem.

Projekt 6: Zdalna szkoła +

Cel projektu: drugi, od czasu ogłoszenia na terenie Polski stanu zagrożenia epidemicznego, konkurs organizowany przez Centrum Projektów Polska Cyfrowa, w którym gminy mogły uzyskać 100% dofinansowanie na zakup sprzętu komputerowego umożliwiającego realizację zdalnych lekcji uczniom wykluczonym cyfrowo.

Budżet projektu: gmina otrzymała kwotę 74 tys. zł, za którą zakupiono 32 komputery z oprogramowaniem.

5. INFORMACJA O STANIE MIENIA KOMUNALNEGO

Na podstawie „Informacji o stanie mienia Gminy Nowe”, dane statystyczne dotyczące wielkości i struktury majątku przedstawiają się następująco:

Majątek Gminy Nowe	Stan na 31.12 2019 r.			Stan na 31.12.2020 r.		
	Wartość brutto	Umorzenie	Wartość netto	Wartość brutto	Umorzenie	Wartość netto
1	2	3	4	5	6	7
	Tys. zł					
1. Wartości niematerialne i prawne	157	114	43	156	134	22
2. Rzeczowe aktywa trwałe	88 585	29 801	58 784	100 519	32 311	62 208
↳ Środki trwałe (bez gruntów)	74 880	29 801	45 079	74 855	32 311	42 544
↳ Grunty	13 266	0	13 266	13 246	0	13 246

Środki trwałe w budowie (inwestycje)	439	0	439	12 418	0	12 418
3. Długoterminowe aktywa finansowe	2 594	0	2 594	2 594	0	2 594
Razem aktywa trwałe	91 337	29 915	61 422	103 269	32 445	70 824
1. Zapasy	5	0	5	6	0	6
2. Należności krótkoterminowe	1 787	0	1 787	2 173	0	2 173
3. Krótkoterminowe aktywa finansowe	466	0	466	827	0	827
Razem aktywa obrotowe	2 258	0	2 258	3 006	0	3 006
RAZEM AKTYWA	93 595	29 915	63 680	106 275	32 445	73 830

Wartość **brutto** mienia Gminy Nowe wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. wynosiła 106.275 tys. zł, w tym aktywów trwałych 103.269 tys. zł oraz aktywów obrotowych 3.006 tys. zł. Na przestrzeni roku wystąpił wzrost wartości brutto mienia o 12.680 tys. zł, tj. o +13,5 %.

Wartość **netto** majątku (tj. wartość brutto pomniejszona o odpisy umorzeniowe oraz aktualizujące) wg stanu na koniec 2020 r. wynosiła 73.830 tys. zł, w tym aktywów trwałych netto 70.824 tys. zł oraz aktywów obrotowych 3.006 tys. zł. Na przestrzeni roku miał miejsce wzrost o +15,9 % wartości netto mienia komunalnego.

Majątek trwały netto zwiększył się o +9.402 tys. zł (tj. o +15,3 %), głównie z powodu znacznie wyższego przyrostu nowego majątku niż odpisów amortyzacyjnych.

Długoterminowe aktywa trwałe o wartości 2.594 tys. zł, to udziały w kapitale zakładowym Przedsiębiorstwa Usług Miejskich Sp. z o. o. w Nowem, którego Gmina Nowe jest jedynym (100%) udziałowcem.

Majątek obrotowy netto zwiększył się o +748 tys. zł (tj. o +33,1 %), zarówno w wyniku przyrostu należności krótkoterminowych jak i wzrostu krótkoterminowych aktywów finansowych.

Zmiany, jakie zaszły w stanie mienia komunalnego w 2019 r., szczegółowo przedstawiono w rozdziale 9.2.

6. INFORMACJA O REALIZACJI POLITYK, PROGRAMÓW I STRATEGII

6.1 Strategia rozwoju gminy

Strategia rozwoju Gminy Nowe na lata 2012-2022 została przyjęta uchwałą Nr XXIX/178/12 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 27 grudnia 2012 r.

W latach następnych, w wyniku ewaluacji, dokonano dwóch zmian strategii:

- uchwałą Nr XIX/137/16 RM z dnia 29 czerwca 2016 r.;
- uchwałą Nr XXXIII/197/17 RM z dnia 10 maja 2017 r.

Ze względu na długi, dziesięcioletni okres obowiązywania dokumentu zaistniała potrzeba jego aktualizacji. Strategia stanowi niezbędny dokument przy składaniu wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Unii Europejskiej.

Strategia rozwoju gminy zawiera: opis stanu istniejącego, analizę SWOT (silne i słabe strony oraz szanse i zagrożenia), wizje i cele gminy, planowane działania.

Nadrzędnym celem gminy na lata 2012-2022 jest zwiększenie konkurencyjności gospodarczej Gminy Nowe i poprawa warunków życia mieszkańców przy respektowaniu zasad zrównoważonego rozwoju.

Do najważniejszych działań infrastrukturalnych zrealizowanych w ostatnich latach należą:

- rewitalizacja rynku oraz przebudowa dróg i chodników na obszarze miasta;
- przebudowa dróg wiejskich w technologii nawierzchni bitumicznej (po około 600-1000 mb rocznie);
- budowa hali sportowej;
- rewitalizacja Jeziora Czarownic;
- budowa targowiska miejskiego;
- budowa mieszkań socjalnych;
- utworzenie Środowiskowego Domu Samopomocy;
- budowa placów zabaw i modernizacja świetlic wiejskich;
- restauracja murów miejskich;
- rozbudowa sieci wodociągowej na obszarach wiejskich.

Do najbardziej istotnych przedsięwzięć przewidzianych do realizacji należą:

- budowa przedszkola (inwestycja realizowana w latach 2019-2021);
- restauracja zamku (kilka oddzielnych projektów realizowanych w latach 2019-2021);
- budowa mieszkań komercyjnych (inwestycja polegająca na budowie bloku mieszkalnego realizowana w latach 2019-2021);
- budowa i przebudowa dróg lokalnych (proces ciągły);
- promowanie rozwiązań i podejmowanie działań z zakresu termomodernizacji, gospodarki niskoemisyjnej oraz gospodarki ściekowej (budowa przydomowych oczyszczalni ścieków).

Zadaniem ujętym w strategii, którego wykonanie (z powodu wysokich kosztów) zostaje odroczone, jest budowa schodów terenowych na skarpie (przy Zamku Krzyżackim).

W ramach strategii rozwoju gmina realizuje szereg projektów społecznych, które szczegółowo zostały omówione w rozdziale 4.6.

6.2 Studium uwarunkowań i kierunków przestrzennego zagospodarowania gminy

Nową treść studium przyjęto uchwałą Nr XI/85/15 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 28 października 2015 r. w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Nowe.

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Nowe jest dokumentem określającym kierunki polityki przestrzennej gminy. Zapisy studium mają charakter ogólny, nie odnoszą się do pojedynczych działek czy budynków, lecz do większych obszarów – zespołów urbanistycznych. Ustalenia studium są wiążące przy sporządzaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, nie stanowią jednak podstawy prawnej do wydawania decyzji administracyjnych.

6.3 Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego

Plan miejscowy stanowi podstawę planowania przestrzennego w gminie. Ustanawia przepisy powszechnie obowiązujące na danym terenie, będące podstawą wydawania decyzji administracyjnych.

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego nie może wykraczać poza granice administracyjne gminy, może za to obejmować tylko część jej obszaru. Na terenie gminy może obowiązywać więcej planów miejscowych, ich granice jednak nie mogą się nakładać. Plan nie może naruszać ustaleń studium, co stwierdza rada gminy przed jego uchwaleniem.

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obejmuje cały obszar miasta Nowe oraz wybrane tereny wiejskie.

Plany miejscowe uregulowane są uchwałami:

- Uchwałą Nr V/37/19 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 27 lutego 2019 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wybranych obszarów miasta Nowe;
- Uchwałą Nr XXVII/196/17 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 10 maja 2017 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru miasta Nowe;
- Uchwałą Nr XVI/120/16 Rady Miejskiej w Nowem dnia 30 marca 2016 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla lokalizacji inwestycji celu publicznego, jaką jest dwutorowa napowietrzna linia elektroenergetyczna 400 kV Grudziądz – Pelplin – Gdańsk Przyjaźń;
- Uchwałą Nr XXXVIII/236/2006 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 15 lutego 2006 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu działek nr 3 i 4 położonych w miejscowości Twarda Góra – Gmina Nowe;
- Uchwałą Nr XXXVII/254/2002 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 30 stycznia 2002 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu stacji elektroenergetycznej WN/SN we wsi Kończyce.

Działania, jakie podjęła gmina w 2020 r. dotyczące ład przestrzennego, przedstawiono w rozdziale 9.1.

6.4 Gminny program rewitalizacji

Program Rewitalizacji dla Gminy Nowe na lata 2017-2020 z perspektywą wykonania do roku 2023 został przyjęty Uchwałą Nr XIII/77/19 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 30 października 2019 roku. Otrzymał pozytywną ocenę IŻ RPO WK-P i wpisany został do „Wykazu programów rewitalizacyjnych Województwa Kujawsko-Pomorskiego”.

Obecny Program Rewitalizacji uwzględnia uwagi jakie Instytucja Zarządzająca wniosła do Programu Rewitalizacji dla Gminy Nowe na lata 2017-2020 z perspektywą wykonania do 2023 roku przyjętego Uchwałą Nr XLIII/278/18 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 13 sierpnia 2018 roku (wymieniony program został warunkowo wpisany na wykaz PR).

Program Rewitalizacji Gminy Nowe (dalej PR) na lata 2017-2020 został opracowany zgodnie z Zasadami programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych w celu ubiegania się o środki finansowe w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 (Toruń, 18 stycznia 2017 r.). Celem nadrzędnym programu jest identyfikacja zjawisk oraz obszarów zdegradowanych oraz podjęcie działań zaradczych, rewitalizacyjnych. Na terenie Gminy Nowe, po przeprowadzeniu delimitacji obszaru i przeprowadzeniu analizy na podstawie założonych wskaźników, wytypowano dwa obszary rewitalizacji. Obszar rewitalizacji Gminy Nowe tworzą na obszarze wiejskim gminy - sołectwo Rychława oraz na obszarze miejskim gminy - jednostki strukturalne Nowe 1, Nowe 2 i Nowe 6 (nazewnictwo przyjęte na potrzeby PR). Obszar zamieszkiwany jest przez 2 685 osób, co stanowi 26,51% wszystkich mieszkańców gminy oraz zajmuje łącznie 1 661 ha, co stanowi 15,56% całkowitej powierzchni gminy.

Głównymi zjawiskami kryzysowymi występującymi na obszarze rewitalizacji są:

- w sferze społecznej: problem bezrobocia, szerokiej skali korzystania z pomocy społecznej oraz wysoki udział osób w wieku poprodukcyjnym;
- w sferze gospodarczej: problem niskiego poziomu przedsiębiorczości mieszkańców i aktywności w sferze gospodarczej;
- w sferze przestrzenno-funkcjonalnej: problem występowania zdegradowanych budynków, których stan ogranicza ich użytkowanie.

Mając na względzie w/w zjawiska kryzysowe zaplanowano 11 działań głównych oraz 3 działania uzupełniające. Najważniejszymi działaniami infrastrukturalnymi i społecznymi na terenach zdegradowanych są:

- adaptacja poddasza Zamku Krzyżackiego w Nowem;
- rewitalizacja filii Centrum Kultury w Rychławie;
- adaptacja budynku powarsztatowego na mieszkania socjalne przy ulicy Nowej 11 w Nowem;
- budowa targowiska gminnego w Nowem;
- utworzenie Klubu Seniora w Nowem;
- powstanie Centrum Młodych w Nowem;
- utworzenie Klubu Młodzieżowego w Rychławie.

Szacunkowa wartość projektów przewidzianych do realizacji w ramach Programu Rewitalizacji sięga 7.500 tys. zł.

6.5 Program gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminnym

Program gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Nowe na lata 2020-2024 został przyjęty Uchwałą Nr XX/123/20 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 20 maja 2020 r.

W planie przedstawiono/określono:

- wielkość oraz stan techniczny zasobu mieszkaniowego;
- analizę potrzeb oraz plan remontów i modernizacji;
- zasady sprzedaży lokali;
- politykę czynszową oraz warunki obniżenia czynszu;
- zasady zarządzania lokalami i budynkami wchodzącymi w skład mieszkaniowego zasobu gminy.

Nowy program gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Nowe na lata 2020-2034 został przyjęty Uchwałą Nr XX/123/20 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 20 maja 2020 r.

Wraz z „programem” przyjęto Uchwałą Nr XX/124/20 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 20 maja 2020 r. nowe zasady wynajmowania lokali mieszkaniowych wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy.

Szczegółową ocenę gminnego zasobu mieszkaniowego oraz podjęte działania w 2019 r. przedstawiono w rozdziale 9.9.

6.6 Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacji

Na obszarze Gminy Nowe zadania związane z dostarczaniem wody i odprowadzaniem ścieków realizuje Przedsiębiorstwo Usług Miejskich Sp. z o.o. z siedzibą w Nowem.

Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych PUM Spółka z o.o. w Nowem na lata 2018-2022 został przyjęty Uchwałą Nr XXXVII/243/18 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 28 lutego 2018 r.

Plan ten określa: zakres usług wodociągowo-kanalizacyjnych, przedsięwzięcia racjonalizujące zużycie wody oraz odprowadzanie ścieków, nakłady inwestycyjne oraz sposób ich finansowania. W dokumencie w szczególności odniesiono się do zamierzeń prowadzonych przez PUM, a ponadto przedstawiono planowane działania inwestycyjne gminy.

Przewidywane działania w latach 2018-2022 obejmują:

- rozwój sieci wodociągowej na obszarach wiejskich;
- modernizację SUW Kniatek, Bochlin oraz Tryl;
- modernizację oczyszczalni ścieków w Trylu;
- dotowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków;
- modernizację sieci przesyłowej na terenie miasta;
- wprowadzenie elektronicznego odczytu liczników.

Należy podkreślić, że począwszy od 2018 r., taryfy na dostarczanie wody i odprowadzanie ścieków są zatwierdzane przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie (pełniące rolę regulatora cen).

Działania jakie podjęła gmina w 2020 r. przedstawiono w rozdziale 9.8.

6.7 Gminna ewidencja zabytków

Gminna ewidencja zabytków została wprowadzona w życie Zarządzeniem nr 234/2017 Burmistrza Nowego z dnia 7 grudnia 2017 roku. Postawą prawną opracowania ewidencji jest ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz ustawa z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Gminna Ewidencja Zabytków składa się z 397 kart adresowych zabytków nieruchomych. W skład Gminnej Ewidencji wchodzi zabytki będące w Rejestrze Zabytków: 9 obiektów nieruchomych w Nowem między innymi: Zamek Krzyżacki, mury miejskie, kościoły oraz 4 obiekty, bądź zespoły obiektów na terenie gminy, np. zespół pałacowy w Kończycach czy Milewie. Pozostałe obiekty znajdują się także w Ewidencji Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków. Uzupełnieniem Gminnej Ewidencji Zabytków jest spis 167 stanowisk archeologicznych.

6.8 Plan gospodarki niskoemisyjnej

Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Nowe został przyjęty Uchwałą Nr XXII/147/16 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 23 listopada 2016 r.

Plan jest dokumentem strategicznym. Realizacja planu ma się przyczynić do osiągnięcia celów określonych w pakiecie klimatyczno – energetycznym UE, a dążącym do:

- redukcji emisji gazów cieplarnianych;
- zwiększenie udziału energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych;
- redukcji zużycia energii finalnej.

PGN jest konieczny, by pozyskać fundusze unijne i wsparcie z funduszy krajowych na przedsięwzięcia realizujące cele pakietu.

Należy podkreślić, że wszystkie nowe inwestycje realizowane przez gminę są oceniane pod kątem spełnienia wymogów zawartych w planie gospodarki niskoemisyjnej.

W 2018 r. gmina, korzystając ze wsparcia finansowego przy budowie targowiska, zobowiązała się do zamontowania instalacji fotowoltaicznej, zapewniającej co najmniej 50 % zapotrzebowania obiektu na energię elektryczną.

Mieszkańcy gminy w 2018 roku skorzystali z programu pn. „Wymiana źródeł ciepła zasilanych paliwami stałymi”. Wymieniono 15 źródeł ciepła. Beneficjenci otrzymali dotacje na wymianę każdego pieca: z NFOŚ w kwocie 2.000 zł i z budżetu gminy w wysokości 2.000 zł.

Obecnie mieszkańcy gminy mogą skorzystać z Rządowego programu CZYSTE POWIETRZE, który wdrażają Wojewódzkie Fundusze Ochrony Środowiska. Program potrwa do 2029 roku.

6.9 Program ochrony środowiska

Rada Miejska w Nowem w dniu 29 marca 2017 roku podjęła uchwałę Nr XXVI/178/17 w sprawie przyjęcia „Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Nowe” wraz z „Prognozą oddziaływania na środowisko Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Nowe” zwanego dalej Programem.

W Programie wyodrębniono dla każdego obszaru interwencji cele, którym wyznaczono właściwe kierunki interwencji:

Cel: Osiągnięcie wymaganych standardów jakości powietrza

Kierunki interwencji:

- poprawa jakości powietrza;
- ograniczanie emisji zanieczyszczeń pochodzących ze spalania paliw stałych;
- ograniczenie emisji ze źródeł komunikacyjnych.

Cel: Zwiększenie bezpieczeństwa energetycznego

Kierunki interwencji:

- zwiększenie wykorzystania odnawialnych źródeł energii;
- poprawa efektywności energetycznej.

Cel: Osiągnięcie i utrzymanie dobrego stanu wód powierzchniowych i podziemnych

Kierunki interwencji:

- poprawa jakości wód powierzchniowych i podziemnych;
- rozbudowa infrastruktury oczyszczania ścieków, w tym realizacja programów sanitacji w zabudowie rozproszonej;
- zapewnienie dostępu do czystej wody dla społeczeństwa i gospodarki;
- ochrona i zrównoważone gospodarowanie zasobami wodnymi.

Cel: Racjonalna gospodarka odpadami

Kierunki interwencji:

- ograniczenie ilości odpadów trafiających bezpośrednio na składowisko oraz zmniejszenie uciążliwości odpadów;

- likwidacja azbestu.

Cel: Przeciwdziałanie awariom i zagrożeniom środowiska, m.in. powodziom, suszom, wiatrom huraganowym, nawałnym deszczom, awariom instalacji przemysłowych

Kierunki interwencji:

- ochrona przed podtopieniami i skutkami suszy;
- rozwój systemów ostrzegania i reagowania w sytuacji zjawisk ekstremalnych.

Cel: Podniesienie świadomości ekologicznej mieszkańców gminy

Kierunki interwencji:

- pobudzenie u mieszkańców odpowiedzialności za otaczające środowisko i wyeliminowanie negatywnych zachowań.

Działania jakie podjęła gmina w 2020 r., które realizują w/w cele, przedstawiono w rozdziale 9.8.

6.10 Program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2020 został przyjęty Uchwałą nr XV/93/19 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 19 grudnia 2019 r.

Zgodnie z założeniami programu:

- objęto opieką 30 dzieci w świetlicy środowiskowej, czynnej 8 godzin dziennie przez 5 dni w tygodniu, zapewniając im dożywianie oraz wypoczynek letni;
- funkcjonuje Punkt Konsultacyjny dla osób z problemem alkoholowym i ich rodzin, ofiar i sprawców przemocy oraz osób w kryzysie;
- prowadzono programy profilaktyczne dla dzieci i młodzieży; zorganizowano szkolenia dla rodziców dzieci oraz członków GKRPA i Zespołu Interdyscyplinarnego.

Zadania wynikające z tego programu są finansowane z wpływów z opłat za zezwolenie na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych. W 2020 r. wydatki wyniosły 178 tys. zł.

6.11 Program przeciwdziałania narkomanii

Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2020 został przyjęty Uchwałą nr XV/94/19 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 19 grudnia 2019 r.

W ramach programu osoby uzależnione i ich rodziny korzystały ze wsparcia terapeuty w Punkcie Konsultacyjnym, prowadzono profilaktyczną działalność informacyjną i edukacyjną w zakresie problemów narkomanii, głównie dla dzieci i młodzieży oraz ich rodziców. Na działania te wydatkowano 6 tys. zł

6.12 Program przeciwdziałania przemocy w rodzinie

Zgodnie z Uchwałą nr XXX/205/17 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 28 czerwca 2017 r. został przyjęty Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Nowe na lata 2017-2021.

W roku 2020 prowadzone były działania profilaktyczne, o charakterze diagnozującym, informacyjnym

i edukacyjnym. W trakcie roku wszczęto procedurę „Niebieska Karta” w 25 rodzinach. Wsparcia udzielano osobom doznającym przemocy, głównie w formie pomocy psychologicznej, pracy socjalnej, spotkań z terapeutą uzależnień i rodzinnym, a działania korekcyjno-edukacyjne były prowadzone dla osób stosujących przemoc.

6.13 Program współpracy z organizacjami pozarządowymi

Zakres współpracy normowała uchwała nr XIV/89 /19 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 27 listopada 2019 roku w sprawie uchwalenia na 2020 rok Programu współpracy Gminy Nowe z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Program nakreślał ogólne kierunki współpracy Gminy Nowe z organizacjami pozarządowymi. Burmistrz Nowego realizując program współpracy z organizacjami pozarządowymi ogłosił cztery otwarte konkursy ofert. Zgodnie z uchwałą budżetową na współpracę z organizacjami pozarządowymi przeznaczona została kwota 150 tysięcy złotych. Zrealizowane projekty opiewały na kwotę 193.836,16 zł. Dotacja gminy: 129.792,40 złotych, zwrot niewykorzystanej kwoty: 5.127,60 zł.

Program określał również sposób powoływania komisji konkursowych i tryb jej pracy.

Zrealizowane projekty związane z otwartym konkursem ofert nr 1 pod tytułem: **Kultura fizyczna i rekreacja w 2020.**

Nazwa organizacji	Tytuł zadania	Koszt ogólny (po realizacji)	Kwota dofinansowania przez Gminę Nowe	Osiągnięte efekty
Miejsko Ludowy Klub Sportowy Wisła Nowe	Propagowanie wśród mieszkańców gminy Nowe aktywnych form kultury fizycznej i rekreacji	118.679,75	100.000	Treningi odbywały się w trzech grupach wiekowych orlik – 20 zawodników, młodziki 20 – 25 zawodników, trampkarzy – 20 zawodników. Treningi 3 razy w tygodniu po 2 godziny, rozegrano 20 spotkań. Swoje treningi odbywali również szachiści.
Fundacja Aktywizacji i Integracji	Popularyzacja dalekowschodnich sztuk walki	Plan: 42.008,72 Wykonanie: 21.535,50	Plan: 10.000 Wykonanie 4872,40 Zwrot: 5.127,60	Treningi o charakterze sportowo-rekreacyjnym dwa razy w tygodniu dla 64 osób W czasie realizacji zadania odbyły się 2 sesje egzaminacyjne dla uczestników zajęć (71 osób zdawało egzaminy) Kadra sekcji uczestniczyła w zawodach karate shotokan (17 zawodników), zdobyte zostało 29 medali. Sekcja zorganizowała także seminaria oraz zawody o zasięgu lokalnym. Trenerzy podnosili kwalifikacje na seminariach sędziowskich.

Zrealizowane projekty związane z otwartym konkursem ofert nr 2/2020 pod tytułem:

Upowszechnianie edukacji kultury i ochrony dziedzictwa narodowego w 2020 roku.

Nazwa organizacji	Tytuł zadania	Koszt ogólny po realizacji	Kwota dofinansowania przez Gminę Nowe	Osiągnięte efekty
Fundacja Aktywizacji i Integracji	Pracownia stolarska „U Gepetta”	25.450	10.000	Prowadzenie zajęć edukacyjnych prozawodowych dla 15 dzieci, 3 animatorów, łącznie 75 godzin, dodatkowo spotkanie rekrutacyjne, integracyjne w ramach spotkania latawcowego i festiwalu kolorów

Zrealizowane projekty związane z otwartym konkursem ofert nr 3/2020 pod tytułem: **Ochrona i promocja zdrowia w 2020 roku.**

Nazwa organizacji	Tytuł zadania	Koszt ogólny po realizacji	Kwota dofinansowania przez Gminę Nowe	Osiągnięte efekty
Fundacja Aktywizacji i Integracji	Masażysta z dostawą do domu na bis	15.680	5.400	W ramach projektu prowadzone były prace rehabilitacyjne dla 6 osób niepełnosprawnych.

Zrealizowane projekty związane z otwartym konkursem ofert nr 4/2020 pod tytułem: **Realizacja zadań gminy w zakresie pomocy społecznej w 2020 roku.**

Nazwa organizacji	Tytuł zadania	Koszt ogólny po realizacji	Kwota dofinansowania przez Gminę Nowe	Osiągnięte efekty
Fundacja Aktywizacji i Integracji	Zaczarowany ogród aktywnego seniora 2	12.490,91	9.520	Projekt obejmował wsparcie dla 18 Seniorów. W ramach zajęć odbywały się działania ukierunkowane na stworzenie ogródka działkowego oraz poszerzenie wiedzy z zakresu ogrodnictwa, warsztaty z obsługi smartfona, dwa wspólne wyjazdy

7. REALIZACJA UCHWAŁ RADY MIEJSKIEJ

Rada Miejska w Nowem w 2020 roku podjęła 76 uchwał, z czego: 35 uchwał zostało zrealizowanych, 37 uchwał przekazano do realizacji, 1 uchwała jest w trakcie realizacji, a 3 uchwały zostały uchylone innymi uchwałami Rady Miejskiej. Nadzór Wojewody Kujawsko-Pomorskiego nie uchylił żadnej uchwały, Regionalna Izba Obrachunkowa w jednej z uchwał uchyliła jeden paragraf. W Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego zostało ogłoszonych 34 uchwały, tzn. wszystkie, które tego wymagały.

Uchwała „w trakcie realizacji” dotyczy sprzedaży działek przeznaczonych pod budowę garaży.

Uchwała, w której Regionalna Izba Obrachunkowa uchyliła jeden paragraf, dotyczyła określenia wysokości stawek opłaty targowej. Uchylenie jednego z zapisów nie wymagało podjęcia kolejnej uchwały w tej sprawie.

Podjęte uchwały dotyczyły m.in.:

- uchwalenia i bieżących zmian budżetu,
- zatwierdzania sprawozdań,
- udzielenia wotum zaufania,
- udzielenia absolutorium burmistrzowi,
- podatków i opłat lokalnych,
- sprzedaży nieruchomości,
- ochrony środowiska,
- utworzenia i dofinansowania linii autobusowych,
- zwolnienia z podatku od nieruchomości i przedłużenia terminu płatności rat dla przedsiębiorców, na działalność których miała wpływ pandemia Covid-19,
- bieżącego funkcjonowania Gminy,
- rozpatrzenia petycji i skarg, które wpłynęły do Rady Miejskiej.

Kwartalne sprawozdania z realizacji uchwał są przedstawiane przez Burmistrza podczas sesji Rady Miejskiej.

W zestawieniu tabelarycznym przedstawiono w układzie chronologicznym wszystkie uchwały podjęte przez Radę Miejską w Nowem w 2020 roku.

Data podjęcia	Numer Uchwały	Treść Uchwała w sprawie:	Realizacja
29.01.2020	XVII/104/20	ustalenia wstępnej lokalizacji nowych przystanków komunikacyjnych przy drodze wojewódzkiej nr 377	Przekazano do realizacji
29.01.2020	XVII/105/20	zniesienia formy ochrony przyrody z jedenastu drzew, rosnących w alejach przydrożnych w ciągu drogi powiatowej nr 1218C Nowe - Tryl - Wielki Lubień w miejscowości Tryl i Mątawy	Przekazano do realizacji Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik 2020 poz. 733
29.01.2020	XVII/106/20	regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nowe	Przekazano do realizacji Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik 2020 poz. 734
29.01.2020	XVII/107/20	ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi	Przekazano do realizacji Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik 2020 poz. 735
29.01.2020	XVII/108/20	wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki tej opłaty	Przekazano do realizacji Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik 2020 poz. 736
29.01.2020	XVII/109/20	wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej	Przekazano do realizacji Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik 2020 poz. 737
29.01.2020	XVII/110/20	określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za	Przekazano do realizacji

		gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych	Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik 2020 poz. 738
29.01.2020	XVII/111/20	przyjęcia planu pracy Rady Miejskiej	Przekazano do realizacji
29.01.2020	XVII/112/20	udzielenia pomocy finansowej Gminie Smętowo Graniczne	Zrealizowano
29.01.2020	XVII/113/20	zmieniająca budżet Gminy Nowe na rok 2020	Zrealizowano
26.02.2020	XVIII/114/20	określenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Nowe na rok szkolny 2019/2020	Przekazano do realizacji Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik 2020, pozycja 1132
26.02.2020	XVIII/115/20	rozpatrzenia petycji (wniesionej 2 grudnia 2019 r.)	Zrealizowano
26.02.2020	XVIII/116/20	rozpatrzenia petycji (wniesionej 6 grudnia 2019 r.)	Zrealizowano
26.02.2020	XVIII/117/20	zmieniająca budżet Gminy Nowe na rok 2020	Zrealizowano Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik 2020, pozycja 1133
11.05.2020	XIX/118/20	zwolnienia z podatku od nieruchomości wskazanych przedsiębiorców, wobec których wprowadzono czasowe ograniczenie działalności z powodu COVID-19	Zrealizowano Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik 2020, pozycja 2564
11.05.2020	XIX/119/20	przedłużenia terminu płatności rat podatku od nieruchomości wskazanym przedsiębiorcom, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19	Zrealizowano Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik 2020, pozycja 2563
20.05.2020	XX/120/20	rozpatrzenia sprawozdania finansowego Gminnej Przychodni w Nowem	Zrealizowano
20.05.2020	XX/121/20	przyjęcia sprawozdania z działalności Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowem za okres od 01.01.2019 r. do 31.12.2019 r.	Zrealizowano
20.05.2020	XX/122/20	przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt na terenie Gminy Nowe w 2020 roku	Przekazano do realizacji. Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik 2020, pozycja 2682
20.05.2020	XX/123/20	uchwalenia programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Nowe na lata 2020-2024	Przekazano do realizacji. Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik 2020, pozycja 2683
20.05.2020	XX/124/20	zasad wynajmowania lokali mieszkalnych wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy	Przekazano do realizacji. Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik 2020, pozycja 2684
20.05.2020	XX/125/20	określenia wykazu kąpielisk na terenie Gminy Nowe w 2020 roku	Zrealizowano. Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik 2020, pozycja 2685
20.05.2020	XX/126/20	udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Świeckiemu	Zrealizowano
20.05.2020	XX/127/20	zmieniająca budżet Gminy Nowe na rok 2020	Zrealizowano.

			Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik 2020, pozycja 2686
20.05.2020	XX/128/20	zmieniająca Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Nowe na lata 2020-2036	Zrealizowano
29.06.2020	XXI/129/20	udzielenia Burmistrzowi Nowego wotum zaufania	Zrealizowano
29.06.2020	XXI/130/20	sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Nowe za 2019 rok	Zrealizowano
29.06.2020	XXI/131/20	udzielenia absolutorium Burmistrzowi Nowego z tytułu wykonania budżetu za rok 2019	Zrealizowano
29.06.2020	XXI/132/20	pozostawienia petycji bez rozpatrzenia	Zrealizowano
29.06.2020	XXI/133/20	rozpatrzenia petycji (z dnia 2 kwietnia 2020 r.)	Zrealizowano
29.06.2020	XXI/134/20	rozpatrzenia petycji (z dnia 31 maja 2020 r.)	Zrealizowano
29.06.2020	XXI/135/20	sprzedaży działek przeznaczonych pod budowę garaży	W trakcie realizacji.
29.06.2020	XXI/136/20	pozbawienia mocy obowiązywania niezrealizowanych uchwał dotyczących zbycia nieruchomości	Zrealizowano
29.06.2020	XXI/137/20	zaliczenia do kategorii dróg gminnych drogi w miejscowości Gajewo, gm. Nowe	Zrealizowano. Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik 2020, pozycja 3489
29.06.2020	XXI/138/20	zmieniająca budżet Gminy Nowe na rok 2020	Zrealizowano. Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik 2020, pozycja 3490
29.06.2020	XXI/139/20	zmieniająca Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Nowe na lata 2020-2036	Zrealizowano.
16.09.2020	XXII/140/20	Zmieniająca budżet Gminy Nowe na rok 2020	Zrealizowano. Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik 2020, pozycja 4416
16.09.2020	XXII/141/20	Zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe na lata 2020-2036	Zrealizowano
16.09.2020	XXII/142/20	Przeznaczenia do sprzedaży w drodze bezprzetargowej działki gruntu nr 607/1 położonej w Nowem	Zrealizowano
30.09.2020	XXIII/143/20	przyjęcia informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Nowe za pierwsze półrocze 2020 roku	Zrealizowano
30.09.2020	XXIII/144/20	określenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Nowe na rok szkolny 2020/2021	Przekazano do realizacji. Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik 2020, pozycja 4744
30.09.2020	XXIII/145/20	przystąpienia Gminy Nowe do realizacji projektu „Kształtowanie kompetencji kluczowych uczniów szkół Gminy Nowe szansą na lepsze jutro”	Przekazano do realizacji
30.09.2020	XXIII/146/20	utworzenia linii autobusowych i wyrażenia zgody na zawarcie umowy z operatorem na świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego o charakterze użyteczności publicznej na terenie Gminy Nowe, Gminy Dragacz i Gminy Warlubie w 2021 roku	Uchylona

30.09.2020	XXIII/147/20	wyrażenia woli zawarcia porozumienia z Gminą Dragacz w zakresie organizacji publicznego transportu zbiorowego	Uchylona
30.09.2020	XXIII/148/20	wyrażenia woli zawarcia porozumienia z Gminą Warlubie w zakresie organizacji publicznego transportu zbiorowego	Uchylona
30.09.2020	XXIII/149/20	inkasa podatków: rolnego, leśnego i od nieruchomości	Przekazano do realizacji. Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik 2020, pozycja 4745
28.10.2020	XXIV/150/20	przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi	Zrealizowano
28.10.2020	XXIV/151/20	Zmieniająca budżet Gminy Nowe na rok 2020	Zrealizowano Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik:2020, pozycja 5199
23.11.2020	XXV/152/20	określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości	Przekazano do realizacji Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik:2020, pozycja 5701
23.11.2020	XXV/153/20	obniżenia średniej ceny skupu żyta za 11 kwartałów poprzedzających kwartał poprzedzający rok podatkowy, będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2021	Przekazano do realizacji Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik:2020, pozycja 5702
23.11.2020	XXV/154/20	określenia wysokości stawek opłaty targowej	Przekazano do realizacji Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik:2020, pozycja 5703
23.11.2020	XXV/155/20	określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych	Przekazano do realizacji Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik:2020, pozycja 5704
23.11.2020	XXV/156/20	uchwalenia na 2021 rok Programu współpracy Gminy Nowe z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie	Przekazano do realizacji
23.11.2020	XXV/157/20	wyrażenia zgody na zawarcie umowy z operatorem na świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego o charakterze użyteczności publicznej na terenie Gminy Nowe, Gminy Dragacz i Gminy Warlubie	Przekazano do realizacji
23.11.2020	XXV/158/20	wyrażenia woli zawarcia porozumienia z Gminą Dragacz w zakresie organizacji publicznego transportu zbiorowego	Przekazano do realizacji
23.11.2020	XXV/159/20	wyrażenia woli zawarcia porozumienia z Gminą Warlubie w zakresie organizacji publicznego transportu zbiorowego	Przekazano do realizacji
23.11.2020	XXV/160/20	udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Świeckiemu	Zrealizowano

23.11.2020	XXV/161/20	zmieniająca budżet Gminy Nowe na rok 2020	Zrealizowano Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik:2020, pozycja 5703
21.12.2020	XXVI/162/20	uchwalenia budżetu Gminy Nowe na rok 2021	Przekazano do realizacji Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik:2020, pozycja 6737
21.12.2020	XXVI/163/20	Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe na lata 2021 – 2037	Zrealizowano
21.12.2020	XXVI/164/20	przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2021 rok	Przekazano do realizacji
21.12.2020	XXVI/165/20	przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na 2021 rok	Przekazano do realizacji
21.12.2020	XXVI/166/20	uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Nowe na rok 2021	Przekazano do realizacji Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik:2020, pozycja 6738
21.12.2020	XXVI/167/20	rozpatrzenia skargi z dnia 25 września 2020 r. na kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej i pracownika socjalnego	Zrealizowano
21.12.2020	XXVI/168/20	wyrażenia woli zawarcia porozumienia z Gminą Smętowo Graniczne w zakresie organizacji publicznego transportu zbiorowego	Przekazano do realizacji
21.12.2020	XXVI/169/20	wyznaczenia obszaru i granic aglomeracji Nowe	Zrealizowano Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik:2020, pozycja 6739
21.12.2020	XXVI/170/20	ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, położonych na terenie Gminy Nowe	Przekazano do realizacji Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik:2020, pozycja 6740
21.12.2020	XXVI/171/20	wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych i nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej	Przekazano do realizacji Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik:2020, pozycja 6741
21.12.2020	XXVI/172/20	terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi	Przekazano do realizacji Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik:2020, pozycja 6742

21.12.2020	XXVI/173/20	w sprawie ustalenie wykazu wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2020	Przekazano do realizacji
21.12.2020	XXVI/174/20	zmieniająca Uchwałę Nr XXV/154/20 z 23 listopada 2020 roku w sprawie określenia wysokości stawek opłaty targowej	Przekazano do realizacji Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik:2020, pozycja 6743 RIO uchyliła §2 uchwały.
21.12.2020	XXVI/175/20	zmieniająca budżet Gminy Nowe na 2020 r.	Zrealizowano Opublikowano w Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. Rocznik:2020, pozycja 6744
21.12.2020	XXVI/176/20	zatwierdzenia planu pracy Komisji Rewizyjnej	Przekazano do realizacji
21.12.2020	XXVI/177/20	zatwierdzenia planu pracy Komisji Skarg, Wniosków i Petycji	Przekazano do realizacji
21.12.2020	XXVI/178/20	zatwierdzenia planu pracy Komisji Polityki Gospodarczej, Finansów, Ochrony Środowiska i Rolnictwa	Przekazano do realizacji
21.12.2020	XXVI/179/20	zatwierdzenia planu pracy Komisji Polityki Społecznej	Przekazano do realizacji

8. WSPÓŁPRACA Z INNYMI SPOŁECZNOŚCIAMI SAMORZĄDOWYMI

8.1 Porozumienia międzygminne

Gmina Nowe jest sygnatariuszem porozumienia na rzecz Obszaru Rozwoju Społeczno – Gospodarczego Powiatu Świeckiego (ORSG). Zgodę na przystąpienie do porozumienia wyraziła Rada Miejska w Nowem Uchwałą Nr XLVII/320/14 Rady Miejskiej z 25 czerwca 2014 r. Porozumienie gmin w ramach ORSG ma na celu realizację polityki terytorialnej Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

Związek Komunalny Gmin Powiatu Świeckiego - Uchwała Nr XVI/152/2000 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 9 lutego 2000 roku. Związek nie podejmuje obecnie działań.

8.2 Stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego

Gmina Nowe jest członkiem n/w stowarzyszeń:

Stowarzyszenie Samorządowe Autostrady A1

Stowarzyszenie powstało (na konferencji założycielskiej) w pierwszej połowie 1998 roku. Członkami SSA A1 są gminy województwa pomorskiego, kujawsko – pomorskiego oraz łódzkiego. Celem Stowarzyszenia, w momencie jego zawiązywania, było rozwiązywanie problemów pojawiających się na linii wykonawca autostrady – samorząd lokalny oraz współpraca na linii wykonawca - j.s.t. Obecnie podstawowym celem stowarzyszenia jest promocja walorów gospodarczych gmin leżących przy A1.

Stowarzyszenie „Polskie Zamki Gotyckie”

Gmina Nowe przystąpiła do stowarzyszenia na mocy Uchwały Rady Miejskiej Nr XIX/131/2004 z dnia 27 sierpnia 2004 r. w sprawie przystąpienia Gminy Nowe do Stowarzyszenia „Polskie Zamki Gotyckie” z siedzibą w Olsztynie. Stowarzyszenie gromadzi gminy, które na swym terenie posiadają zamki bądź ich destrukty z czasów gotyckich. Promuje wiedzę z zakresu historii oraz współpracę transgraniczną w obrębie basenu Morza Bałtyckiego między innymi pomiędzy Polską, Rosją i Litwą.

Lokalna Grupa Działania „Gminy Powiatu Świeckiego”

Gmina Nowe przystąpiła do stowarzyszenia na podstawie Uchwały Nr XIII/65/2007 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 29 października 2007 r. w sprawie przystąpienia Gminy Nowe do tworzonego Stowarzyszenia – Lokalna Grupa Działania pn. „Gminy Powiatu Świeckiego”. Celem Stowarzyszenia jest poprawa jakości życia na obszarach wiejskich poprzez uruchomienie określonych instrumentów pobudzających działalność gospodarczą i społeczną. Stowarzyszenie wdraża fundusze z RPO oraz PROW w ramach kolejnych budżetów UE.

Lokalna Organizacja Turystyczna „Kociewie”

Gmina Nowe przystąpiła do stowarzyszenia na mocy Uchwały Nr IX/48/11 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 25 maja 2011 roku w sprawie przystąpienia Gminy Nowe do Lokalnej Organizacji Turystycznej „Kociewie”. Celem stowarzyszenia jest promocja walorów turystycznych Kociewia.

Samorządowe Stowarzyszenie Europa Kujaw i Pomorza

Gmina Nowe należy do członków założycieli stowarzyszenia na podstawie Uchwały Nr XXXI/213/13 Rady Miejskiej w Nowem z 27 lutego 2013 r. w sprawie wyrażenia woli współdziałania Gminy Nowe w tworzeniu Samorządowego Stowarzyszenia Europa Kujaw i Pomorza. Stowarzyszenie zajmuje się promocją województwa w Unii Europejskiej, organizuje wizyty studyjne, staże, konkursy promujące innowacyjną edukację, działania prorozwojowe.

Związek Miast Polskich

Gmina Nowe przystąpiła do stowarzyszenia na mocy uchwały nr XXXV/214/2005 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 30 listopada 2005 roku. Celem stowarzyszenia jest wymiana informacji i doświadczeń pomiędzy członkami, reprezentowanie samorządu w rozmowach z rządem, opiniowanie projektów aktów prawnych.

8.3 Inne formy współdziałania

Gmina Nowe jest członkiem Kujawsko – Pomorskiego Forum Sekretarzy i Kujawsko – Pomorskiego Forum Skarbników, które działają na mocy porozumienia pomiędzy Gminą Nowe a Kujawsko – Pomorskim Biurem Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej. Umowy w tej sprawie podpisano w 2014 roku. Wspomniane gremia korporacyjne organizują konferencje i spotkania mające na celu podnoszenie kwalifikacji zawodowych swych członków.

8.4 Współpraca międzynarodowa

Gmina Nowe posiada dwóch partnerów zagranicznych, tj. dzielnicę Birkungen w gminie Leinefelde Worbis w Niemczech oraz gminę Radziwiłłów na Ukrainie.

Porozumienia w tej sprawie zostały zawarte na podstawie:

- Uchwały Nr XIX/139/16 Rady Miejskiej z 29 czerwca 2016 r. w sprawie podjęcia współpracy pomiędzy Gminą Nowe a miastem Leinefelde-Worbis dzielnicą Birkungen w Niemczech;
- Uchwały Nr XXXVIII/255/18 Rady Miejskiej z 28 marca 2018 r. w sprawie podjęcia współpracy pomiędzy Gminą Nowe a Radą Miejską Radziwiłłowa na Ukrainie.

Współpraca międzynarodowa polega przede wszystkim na wizytach studyjnych przedstawicieli samorządów oraz organizacji działających na terenach gmin, wsparciu materialnym i realizacji wspólnych projektów.

Ze względu na trwającą pandemię i obostrzenia związane z możliwością przemieszczania się kontakty pomiędzy społecznościami były ograniczone. Ze względu na trudną sytuację zdrowotną Gmina Nowe przekazała Straży Pożarnej w Radziwiłłowie termometr bezdotykowy. W grudniu 2020 roku zakupiono komplet książek do nauki języka polskiego do szkoły podstawowej w Radziwiłłowie.

9. CZĘŚĆ ANALITYCZNA – DZIAŁANIA PROWADZONE W 2019 ROKU

9.1 Ład przestrzenny

W roku 2020 kontynuowano prace nad projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru nad jeziorami Radodzierz i Łąkosz (uchwała intencyjna – Uchwała Nr XXV/155/12 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 31 sierpnia 2012 r.).

W roku 2020 r. wydano 192 informacje o przeznaczaniu nieruchomości w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego lub, w przypadku braku planu miejscowego, w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Nowe. Mieszkańcy występowali o przedmiotową informację przede wszystkim z uwagi na potrzebę dokonania czynności notarialnych.

W roku 2020 wydano 75 decyzji administracyjnych na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, z czego 55 decyzji dotyczyło ustalenia warunków zabudowy i zagospodarowania terenu (45 budownictwo mieszkaniowe jednorodzinne, 2 budownictwo usługowe, 8 inne cele), 5 decyzji dotyczyło zmiany wcześniej ustalonych warunków zabudowy i zagospodarowania terenu, 5 decyzji stanowiło przeniesienie wydanych warunków zabudowy na inny podmiot, 1 decyzja stanowiła odmowę ustalenia warunków zabudowy i zagospodarowania terenu oraz 9 decyzji dotyczyło ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego.

W roku 2020 nie przeprowadzano analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym, o której mowa w art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Przeprowadzenie analizy i przedstawienie jej wyników Radzie Miejskiej w Nowem w celu podjęcia uchwały w sprawie aktualności studium i planów miejscowych przewidziane jest na ostatni rok kadencji obecnej Rady.

9.2 Mienie komunalne

Ważnym składnikiem mienia Gminy Nowe są nieruchomości gruntowe (Grupa „0” wg klasyfikacji środków trwałych).

Według stanu na dzień 31 grudnia 2020 roku Gmina Nowe była właścicielem lub posiadała prawo użytkowania wieczystego działek o łącznej powierzchni 316,7211 ha. Ogółem wartość nieruchomości gruntowych wynosiła 13.246 tys. zł.

Spośród w/w gruntów Gmina oddała w użytkowanie wieczyste 34,7973 ha na kwotę 2.908 tys. zł.

Z kolei grunty od Skarbu Państwa w użytkowaniu wieczystym Gminy to 9,9479 ha o wartości 354 tys. zł.

Stan gruntów komunalnych w podziale na rodzaje KŚT przedstawia się następująco:

Symbol	Rodzaj	Stan na 31.12.2019 r.		Stan na 31.12.2020 r.	
		Pow. (ha)	Wartość (tys. zł)	Pow. (ha)	Wartość (tys. zł)
1	2	3	4	9	10
010	Grunty orne	39,7863	2 059	39,7863	2 059
011	Sady	0,6841	44	0,6841	44
012	Łąki trwałe	7,5800	49	7,5800	49
013	Pastwiska trwałe	10,7020	203	10,7020	203
014	Grunty rolne zabudowane	8,9038	554	8,9038	554
016	Grunty pod rowami	12,1003	85	12,1003	85
020	Lasy	4,8220	71	4,8220	71
021	Grunty zadrzewione i zakrzewione	4,2967	8	4,2967	8
030	Tereny mieszkaniowe	8,5660	905	8,3987	885
032	Inne tereny zabudowane	2,3389	197	2,3389	197
033	Zurbanizowane tereny niezabudowane	3,2357	139	3,2357	139
034	Tereny rekreacyjno-wypoczynkowe	9,5530	121	9,5530	121
035	Użytki kopalne	0,5300	1	0,5300	1
036	Tereny komunikacyjne	162,4447	5 874	162,7082	5 909
050	Tereny różne	0,5235	1	0,5235	1
060	Nieużytki	2,9015	2	2,9015	2
070	Grunty pod wodami	2,8591	11	2,8591	11
Razem		282,0697	10 358	282,0697	10 358
Grunty oddane w użytkowanie wieczyste		34,7973	2 908	34,7973	2 908
Ogółem		316,8670	13 266	316,7211	13 246

Na przestrzeni 2020 r. miały miejsce następujące zmiany w stanie nieruchomości gruntowych:

a) przychody:

- darowizna od Ośrodka Wsparcia Rolnictwa działki gruntowej nr 45/5 w Głodowie o powierzchni 0,0214 ha i wartości księgowej 701 zł.

b) rozchody:

- sprzedaż osobie fizycznej gruntu (dz. nr 84/2) w Mątawach o powierzchni 0,0751 ha i wartości księgowej 6.759 zł,
 - sprzedaż osobie fizycznej gruntu (dz. nr 611/1) w Nowem o powierzchni 0,0129 ha i wartości księgowej 1.935 zł,
 - sprzedaż osobie fizycznej gruntu (dz. nr 612/1) w Nowem o powierzchni 0,0053 ha i wartości księgowej 759 zł,
 - sprzedaż osobie fizycznej gruntu (dz. nr 114/1) w Nowem o powierzchni 0,0740 ha i wartości księgowej 11.100 zł.

Według stanu na koniec 2020 roku wartość środków trwałych brutto (po wyłączeniu gruntów) Gminy Nowe wynosiła 74.856 tys. zł.

Struktura środków trwałych (wg klasyfikacji środków trwałych) przedstawia się następująco:

Symbol	Rodzaj	Stan na 31.12.2019 (tys. zł)	Stan na 31.12.2020 (tys. zł)	Kwota zmiany (4 - 3)	% (5/3)
1	2	3	4	5	6
1	Budynki i lokale oraz spółdzielcze prawo do lokalu użytkowego i spółdzielcze własnościowe prawo do lokali	30 394	30 358	-36	-0,12%
2	Obiekty inżynierii lądowej i wodnej	39 667	39 679	12	0,03%
3-6	Maszyny i urządzenia techniczne	2 753	2 753		
7	Środki transportu	1 546	1 546		
8	Narzędzia, przyrządy, ruchomości i wyposażenie gdzie indziej nie sklasyfikowane	520	520		
	RAZEM	74 880	74 856	-24	-0,03%

W trakcie 2020 r. miały miejsce następujące zmiany w stanie środków trwałych:

1. Zwiększenie wartości brutto z tytułu zakupu nowych środków trwałych:

- oświetlenie drogi ul. Spacerowa; kwota 14.936 zł,
 - plac zabaw w Rychławie; kwota 19.631 zł.

2. Zmniejszenie wartości brutto z tytułu likwidacji środków trwałych:

- ogrodzenie placu PKP; kwota 6.531 zł,
 - nawierzchnia z płyt PKP; kwota 16.580 zł.

3. Zmniejszenie wartości brutto z tytułu sprzedaży środków trwałych:

- sprzedaż lokalu mieszkalnego ul. Bydgoska 3/4; kwota 6.721 zł,
- sprzedaż lokalu mieszkalnego ul. Zduńska 8; kwota 15.184 zł,
- sprzedaż lokalu mieszkalnego ul. Rynek 13/1; kwota 11.579 zł,
- sprzedaż lokalu mieszkalnego Mątawy 32; kwota 2.705 zł.

Do rzeczowych środków trwałych należą również środki trwałe w budowie, tzn. przedsięwzięcia, których realizacja nie została zakończona lub nie zostały jeszcze przekazane do używania.

Na 31.12.2020 r. gmina miała otwarte n/w konta inwestycyjne na ogólną kwotę 12.418 tys. zł, z tego:

L p.	Wyszczególnienie	Wartość
1	2	3
1	Budowa przedszkola samorządowego w Nowem wraz z wyposażeniem	7.328
2	Budowa drogi gminnej 030307C w obrębie Osiny - Głodowo	1.784
3	Przebudowa sieci wodociągowej w ulicach Kolejowa, Dworcowa, Nowa, Fabryczna, Sportowa i Al. 3 Maja w Nowem	1.186
4	Dostosowanie siedziby Centrum Kultury Zamek oraz Gminnej Biblioteki Publicznej w Nowem dla potrzeb osób niepełnosprawnych	605
5	Przebudowa ulicy Zielonej/ III etap	421
6	Utwardzenie części działek nr 587/3, 589/1, 459/2, 463/8, 467/1 i 472/1 - ulica Boczna w Nowem	249
7	Budowa drogi dojazdowej do gruntów rolnych w technologii nawierzchni bitumicznej- Kozielec na działkach nr 304 i 333	245
8	Modernizacja nawierzchni placu zabaw "Radosna Szkoła" przy SP-2 w Nowem	92
9	Budowa drogi gminnej 030307C w obrębie Osiny – Głodowo/ III etap	61
10	Rewitalizacja Filii Centrum Kultury w Rychłowie	41
11	Utwardzenie działek nr 63 i 42/17 w Nowem	36
12	Adaptacja poddasza zamku krzyżackiego w Nowem	32
13	Przebudowa przepustu w drodze gminnej 030307C w miejscowości Głodowo	30
14	Rozbudowa sieci wodociągowej Zdrojewo-Gajewo	30
15	Rozbudowa sieci wodociągowej Gajewo	25
16	Zagospodarowanie placu rekreacyjnego dla dzieci i dorosłych w Kończycach	23
17	Modernizacja parteru i piwnicy Centrum Kultury Zamek w Nowem	22
18	Zabudowa witryną arkad budynku Urzędu Gminy	20
19	Odbudowa budynku mieszkalnego wielorodzinnego Dolne Morgi 27	20
20	Budowa ciągu pieszo-rowerowego na trasie Nowe- T. Góra o długości 5,7 km	20
21	Budowa drogi dojazdowej do gruntów rolnych w technologii nawierzchni bitumicznej- Zdrojewo na działkach nr 265 i 270	20
22	Utwardzenie kostką brukową placu przy świetlicy wiejskiej w Mątawach	20
23	Przebudowa sali gimnastycznej przy SP w Nowem	19

24	Budowa altany na działce nr 295/2 w M. Komorsku	18
25	Infostrada Kujaw i Pomorza 2.0.	13
26	Budowa pomostu pływającego na jeziorze Radodzierz	12
27	Zagospodarowanie placu rekreacyjnego w Osinach	11
28	Przebudowa przyłącza kanalizacyjnego wraz z montażem betonowego szamba bezodpływowego w miejscowości Tryl- dz. 332/2	10
29	Przebudowa ulicy Myśliwskiej	9
30	Zadaszenie schodów- świetlica Gajewo	5
31	Budowa siłowni zewnętrznej w Trylu	4
32	Budowa zjeżdżalni w Rychławie	2
33	Przebudowa ulicy Akacyjnej	2

9.3 Finanse

W 2020 r. wydatkowano ogółem kwotę 62.495 tys. zł.

Wydatki te były finansowane:

- dotacjami 33.019 tys. zł, tj. 52,8%;
- środkami własnymi 29.476 tys. zł, tj. 47,2%.

Uwaga: do dotacji zaliczono również subwencję oświatową.

Struktura wydatków przedstawia się następująco:

Wyszczególnienie	Rok 2020			Różnica do 2019 r. (środki własne)
	Wydatki	Źródła finansowania wydatków		
		Dotacje	Środki własne	
	Tys. zł			
Majątkowe	15 373	5 260	10 113	+8 834
Bieżące	47 122	27 759	19 363	+545
Ogółem	62 495	33 019	29 476	+9 379

Wydatki „Ogółem” za 2020 r. były finansowane w 52,8% dotacjami oraz w 47,2% środkami własnymi, za 2019 r. odpowiednio 56,6 % i 43,4%. Wyższy udział środków własnych w finansowaniu wydatków „ogółem” w 2020 r. w stosunku do 2019 r. wynika z tego, że do środków własnych zalicza się kwotę z emisji obligacji (6.000 tys. zł).

Wydatki majątkowe były pokrywane: dotacjami (34,2%) oraz środkami własnymi (w 65,8%). Z kolei wydatki bieżące były finansowane w następujących proporcjach: dotacje (58,9%) i środki własne (41,1%).

Strukturę wydatków bieżących w podziale na źródła finansowania przedstawia poniższe zestawienie:

Dz.	Nazwa działu	Rok 2020			Różnica do 2019 r. (środki własne)
		Wydatki	Źródła finansowania wydatków		
			Dotacje	Środki własne	
		Tys. zł			
10	Rolnictwo i łowiectwo	576	464	112	-66
600	Transport i łączność	413	0	413	-225
700	Gospodarka mieszkaniowa	1 458	0	1 458	-115
710	Działalność usługowa	27	2	25	+17
750	Administracja publiczna	3 549	253	3 296	+63
751	Urzędy naczelných organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa	95	95	0	0
754	Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	254	0	254	+42
757	Obsługa długu publicznego	219	0	219	-80
758	Różne rozliczenia	0	38	-38	0
801	Oświata i wychowanie	13 386	7 245	6 141	+1 346
851	Ochrona zdrowia	210	0	210	-19
852	Pomoc społeczna	4 276	1 836	2 440	-38
853	Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	444	811	-367	-647
854	Edukacyjna opieka wychowawcza	561	133	428	-2
855	Rodzina	17 067	16 838	229	-19
900	Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	2 897	44	2 853	+354
921	Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	1 053	0	1 053	-33
926	Kultura fizyczna	637	0	637	-33
	RAZEM	47 122	27 759	19 363	+545

Wydatki majątkowe zostały szczegółowo przedstawione w rozdziale 4.3 (Wykonanie wydatków inwestycyjnych) i w rozdziale 9.2 (Mienie komunalne).

Dane liczbowe zawarte w tabeli przedstawiają strukturę wydatków bieżących, które co do zasady charakteryzują się o wiele mniejszą „zmiennością w czasie” niż wydatki majątkowe.

Gmina największe wydatki bieżące poniosła w działach:

- a) 855-Rodzina 17.067 tys. zł,
- b) 801-Oświata 13.386 tys. zł,
- c) 852-Pomoc społeczna 4.276 tys. zł,
- d) 750- Administracja publiczna 3.549 tys. zł,
- e) wszystkie pozostałe działy 8.844 tys. zł.

Wydatki w dziale „Rodzina” prawie w całości (98,6%) finansowane są dotacjami celowymi, głównie na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

Stosunkowo duży udział dotacji ma miejsce w finansowaniu zadań z zakresu „Pomocy społecznej” (42,9%).

Gmina w 2020 r. najwięcej środków własnych (w ujęciu kwotowym) przeznaczyła na pokrycie kosztów „Oświaty” 6.141 tys. zł. Pozostała część wydatków w dziale „Oświata” finansowana jest subwencją oświatową oraz dotacjami celowymi z budżetu państwa 7.245 tys. zł.

Na przestrzeni ostatnich lat występuje stała tendencja wzrostu udziału „środków własnych” w finansowaniu zadań oświatowych. Jest to ze wszech miar zjawisko niepokojące, ponieważ maleje udział subwencji i dotacji w finansowaniu kosztów utrzymania szkół i przedszkoli. Przyrost „środków własnych” w finansowaniu kosztów oświaty przedstawia się następująco:

- w latach 2017/2018 +470 tys. zł,
- w latach 2018/2019 +404 tys. zł,
- w latach 2019/2020 +1.346 tys. zł.

W stosunku do 2019 r. istotny przyrost „środków własnych” w finansowaniu wydatków bieżących zanotowano w dziale „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” +354 tys. zł. Pozostałe „przyrosty” lub „spadki” wydatków mają mniejsze znaczenie. Wynikają przede wszystkim ze zmiany priorytetów w działalności gminy w poszczególnych latach.

Na projekty w dziale „Pozostałe zadania z zakresu polityki społecznej” gmina otrzymała wyższą dotację niż poniesione wydatki. Związany jest to ze sposobem rozliczania księgowego wieloletnich projektów unijnych, o których była mowa w rozdziale 4.6. W rzeczywistości przedsięwzięcia te są prawie w całym zakresie finansowane dotacjami (wkład własny Gminy to świadczenia rzeczowe).

9.4 Oświata i edukacja

Gmina Nowe jest organem prowadzącym dla:

- a) Przedszkola Samorządowego w Nowem;
- b) Szkoły Podstawowej nr 2 im. Arkadego Fiedlera w Nowem;
- c) Szkoły Podstawowej nr 1 w Trylu.

Szkoły/placówki	Liczba uczniów/ wychowanków	Liczba oddziałów, klas	Liczba absolwentów	Średnia liczba uczniów na oddział
Przedszkole Samorządowe w Nowem	231	10	74	23,10
Szkoła Podstawowa w Trylu /ogółem/, w tym:	79	8	16	7,75
a) oddziałów przedszkolnych	17	1	10	17
Szkoła Podstawowa w Nowem	618	29	71	21,31
RAZEM				
	928	48	171	19,33

Typ przedszkola	Ogółem dzieci:	Z tego urodzeni w roku 2017	Z tego urodzeni w roku 2016	Z tego urodzeni w roku 2015	Z tego urodzeni w roku 2014	Z tego urodzeni w roku 2013	Z tego urodzeni w roku 2012	Dzieci przebywające w placówce 5 godzin	Dzieci przebywające w placówce powyżej 5 godzin
		3-letnie	4-letnie	5-letnie	6-letnie	7-letnie	8-letnie		
Przedszkole Samorządowe w Nowem	231	6	43	52	58	70	2	89	142
Dzieci w gminie	565	101	86	90	95	100	93	-	-
(w %)	40,9%	5,94%	50%	57,78%	61,05%	70%	2,15%	-	-

Ponadto gmina prowadzi ewidencję szkół publicznych prowadzonych przez inny organ niż samorząd. Na terenie gminy funkcjonuje Publiczna Szkoła Podstawowa SPSK im. Św. Jana Pawła II w Rychławie prowadzona przez Stowarzyszenie Przyjaciół Szkół Katolickich w Częstochowie.

Do samorządowych szkół i przedszkoli w 2020 roku uczęszczało 928 wychowanków, którzy uczyli się w 48 oddziałach.

W jednostkach oświatowych zatrudnionych było 154 pracowników, z tego 115 nauczycieli i 39 pracowników administracji i obsługi.

Struktura zatrudnienia nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego przedstawia się następująco:

- a) nauczyciele dyplomowani – 57,16%
- b) nauczyciele mianowani - 13,69%
- c) nauczyciele kontraktowi - 24,59%
- d) nauczyciele stażyści - 4,56%

Przedszkole samorządowe

Przedszkole Samorządowe w Nowem funkcjonuje w trzech obiektach: Aleja 3 Maja 1, ulica Nowa 9 oraz Myśliwska 2b.

W roku szkolnym 2019/2020 funkcjonowało 10 oddziałów, do których uczęszczały dzieci w wieku 3 - 6 lat. Przedszkole dysponuje 142 miejscami. W związku z dużym zainteresowaniem rodziców przedszkole

podnajmowało klasy w szkole podstawowej i dzięki temu w 2020 roku przyjęto 231 dzieci. Placówka zatrudnia nauczycieli wychowania przedszkolnego, w tym logopedę, oligofrenopedagoga, terapeutę pedagogicznego, nauczycielkę języka angielskiego i religii. Przedszkole gminne zapewnia opiekę i wychowanie przedszkolne dzieciom ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi..

W oddziale przedszkolnym przy Szkole Podstawowej nr 1 w Trylu wychowaniem przedszkolnym objęto 17 dzieci.

Wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego, poza 5-godzinny bezpłatny czasem pobytu dziecka w przedszkolu, wynosi 1 zł za godzinę zajęć.

Należy podkreślić, że gmina nie jest w stanie zapewnić miejsc w przedszkolu dla wszystkich dzieci w wieku 3-6 lat. Dlatego też budowa nowego przedszkola jest jednym z priorytetowych zadań gminy. Inwestycja jest realizowana w latach 2019-2021.

Szkoły podstawowe

Do dwóch szkół podstawowych w gminie do klas I-VIII uczęszczało 680 uczniów (stan na 30.09.2020 r.), uczących się w 37 oddziałach.

W 2020 roku do egzaminu ósmoklasisty przystąpiło 74 uczniów ze Szkoły Podstawowej nr 2 oraz 9 uczniów ze Szkoły Podstawowej nr 1 w Trylu. Egzamin po raz pierwszy został przeprowadzony w roku szkolnym 2018/2019, obejmuje wiadomości i umiejętności określone w podstawie programowej kształcenia ogólnego w odniesieniu do wybranych przedmiotów nauczanych w klasach I– VIII. Egzamin jest obowiązkowy, co oznacza, że każdy musi do niego przystąpić, aby ukończyć szkołę. Nie jest określony minimalny wynik, jaki uczeń powinien uzyskać, dlatego egzaminu ósmoklasisty nie można nie zdać.

Wyniki egzaminu uczniów klas ósmych szkół podstawowych na tle grupy porównawczej przedstawiają się następująco:

Szkoła Podstawowa nr 2 im. Arkadego Fiedlera w Nowem:

Nazwa szkoły: Szkoła Podstawowa nr 2 w Nowem	Wynik egzaminu					
	Szkoła		Gmina	Powiat	Województwo	Polska
	pkt %	stanin	pkt %	pkt %	pkt %	pkt %
Język polski	49,51%	2	51%	57%	60%	63%
Matematyka	33,47%	3	34 %	38 %	42%	45 %
Język obcy nowożytny: Język angielski	42,65%	3	44 %	51 %	55 %	59 %

Szkoła Podstawowa nr 1 w Trylu:

Nazwa szkoły Szkoła Podstawowa nr1 w Trylu	Wynik egzaminu					
	Szkoła		Gmina	Powiat	Województwo	Polska
	pkt %	stanin	pkt %	pkt %	pkt %	pkt %
Język polski	69 %	7	51%	57%	60%	63%
Matematyka	37 %	4	34 %	38 %	42%	45 %
Język obcy nowożytny: Język angielski	57%	5	44 %	51 %	55 %	59 %

Dowóz dzieci

Zgodnie z zapisami prawa oświatowego organ prowadzący zobowiązany jest do dowozu dzieci do szkół i przedszkola w określonych ustawą przypadkach. Obowiązek ustawowy realizowany jest w różnej formie.

Dowóz organizowany jest dla 282 uczniów, w tym,

- własnymi (gminnymi) środkami transportu 131 uczniów i wychowanków;
- poprzez zakup biletów miesięcznych dla 151 uczniów i dzieci.

Obowiązkiem gminy jest także zapewnienie transportu dzieciom niepełnosprawnym do specjalnego ośrodka szkolno-wychowawczego w Warlubiu dla 30 uczniów;

- zapewnienie opieki podczas dowozu;
- zwrot kosztów dowozu rodzicom, którzy sami dowożą dzieci do szkoły i przedszkola specjalnego (4 dzieci).

Pomoc materialna

W 2020 roku wypłacono stypendia dla 124 uczniów i 7 zasiłków szkolnych. Łączna kwotę 147 284,23 zł.

8 uczniów szkół ponadpodstawowych otrzymało świadczenie z programu Wyprawka szkolna na kwotę 2.452,23 zł.

Na darmowe podręczniki i materiały edukacyjne dla uczniów przeznaczono 78 947,05 zł.

Projekty edukacyjne

1. Zawarto umowę na zajęcia sportowe w ramach rządowego programu "Szkolny Klub Sportowy" . Dodatkowo organizowane były zajęcia sportowe w czterech grupach dla około 100 uczniów. Wkład własny gminy to udostępnienie sal oraz opłata od grupy 175 złotych (łącznie 875,00 złotych).

2. Z budżetu gminy opłacano 12 godzin w tygodniu zajęć sportowych dla uczniów szkół podstawowych i gimnazjum.

3. W Szkole Podstawowej nr 2 w Nowem realizowany był projekt "Czas na zamiany - program podnoszenia kompetencji kluczowych uczniów szkół Gminy Nowe". Wartość projektu 666.914,95 złotych, z tego dofinansowanie 633.554,75 złotych. Celem głównym był wzrost kompetencji kluczowych, podniesienie wiedzy i umiejętności oraz złagodzenie dysfunkcji utrudniających naukę u 372 uczniów oraz trwała poprawa jakości usług edukacyjnych szkoły poprzez podniesienie kwalifikacji 14 nauczycieli, a także doposażenie w nowoczesne pomoce dydaktyczne.

Nauczyciele uczestniczyli w następujących szkoleniach:

- 1) TIK w dydaktyce (20h/gr.);
- 2) akademia uczenia się z modułem treningu postaw społecznych (6h/gr.);
- 3) wykorzystanie metod eksperymentu w edukacji, w celu podnoszenia jakości nauczania przedmiotów ścisłych (12h/gr.);
- 4) zajęcia z zakresu programowania (12h/gr.);
- 5) przygotowanie do prowadzenia procesu indywidualizacji pracy z uczniem ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi (8h/gr.);
- 6) szkolenie z programu "GeoGebra" do matematyki (6h/gr.).

Szkoła pozyskała dostęp do platformy z materiałami edukacyjnymi za kwotę 20.049,00 złotych. Zakupiono sprzęt komputerowy, roboty do realizacji zajęć z robotyki oraz materiały edukacyjne za kwotę 122.016,75 złotych.

Uczniowie uczestniczący w zajęciach językowych kończących się egzaminem zewnętrznym mogli uzyskać certyfikaty:

1) Key English Test (KET) to pierwszy z egzaminów Cambridge English, jest odpowiedni dla osób, które niedawno rozpoczęły naukę języka i znają go na podstawowym poziomie – według klasyfikacji Rady Europy odpowiada on poziomowi A2;

2) Preliminary English Test (PET) – uczeń zdający ten typ egzaminu powinien umieć prowadzić dyskusję, przedstawiać swoje argumenty, a także napisać dłuższą wypowiedź pisemną, taką jak list, notatka czy recenzja, według klasyfikacji Rady Europy odpowiada on poziomowi B1.

Realizacja zajęć w systemie pozalekcyjnym była cenną propozycją zagospodarowania wolnego czasu ucznia, stwarzająca jednocześnie szansę ich intelektualnego rozwoju. Treści programu pozwoliły uczniom poszerzyć swoje zainteresowania lub uzupełnić braki. Uczniowie nabywali wiedzę w sposób atrakcyjny i bardziej trwały. Projekt skończył się w lutym 2020 roku.

4. W Szkole Podstawowej nr 2 w Nowem realizowany był projekt "Kształtowanie kompetencji kluczowych uczniów szkół Gminy Nowe szansą na lepsze jutro". Wartość projektu 1075 335,70 złotych, z tego dofinansowanie 913 989,38 złotych. Celem głównym proj. jest wzrost wiedzy i umiejętności oraz złagodzenie dysfunkcji utrudniających naukę 238 uczniów, 119 dziewczynek oraz 119 chłopców Szkoły Podstawowej nr 2 w Nowem (87dz/87chł) oraz Szkoły Podstawowej Nr 1 w Trylu (32dz/32chł), a także trwała poprawa jakości usług edukacyjnych tych szkół dzięki podniesieniu kwalifikacji 11 nauczycielek i 1 nauczyciela tychże szkół.

Zakres wsparcia oraz grupę docelową określono na podstawie przeprowadzonej diagnozy problemów i potencjałów edukacyjnych szkół, obejmujących przede wszystkim:

- uczniów uzyskujących wysokie wyniki edukacyjne z przedmiotów matematyczno-przyrodniczych, informatyki i języka angielskiego oraz niemieckiego;
- uczniów uzyskujących wyniki edukacyjne znacznie poniżej średniej;

- uczniów przejawiających dysfunkcje rozwojowe utrudniające uczenie się;
- uczniów potrzebujących pomocy w określeniu swoich predyspozycji;
- n-li potrzebujących wsparcia w zakresie rozwijania kompetencji kluczowych uczniów oraz stosowania alternatywnych metod prowadzenia lekcji mobilizujących kreatywność uczniów.

Uwzględniając potrzeby i oczekiwania uczniów oraz kadry pedagogicznej określono następujący zakres wsparcia:

a) zajęcia:

- rozwijające wiedzę i umiejętności uczniów,
- wyrównujące dla uczniów słabszych,
- wsparcie terapeutyczne, doradcze i ogólnorozwojowe.

b) nauczycieli potrzebujących szkoleń rozwijających kompetencje odpowiadające potrzebom edukacyjnym uczniów.

Wszystkie zaplanowane działania i formy wsparcia wynikają z przeprowadzonej w szkołach i zatwierdzonej przez organ prowadzący diagnozy.

5. Program „Zdalna szkoła”

Od 1 kwietnia wszystkie gminy oraz powiaty wskazane w dokumentacji konkursowej mogły wnioskować o sfinansowanie zakupu laptopów, tabletów oraz dostępu do internetu dla uczniów, którzy nie posiadają sprzętu umożliwiającego im realizację zdalnych lekcji.

Projekt był odpowiedzią na obecną sytuację szkolnictwa, związaną z wprowadzeniem na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii, spowodowanym zakażeniami koronawirusem. Zamknięcie placówek oświatowych na wiele tygodni wymusiło nowe standardy prowadzenia zajęć edukacyjnych. Uczniowie zamiast w szkolnych ławkach zasiedli przed monitorami komputerów. Niestety wielu z nich nie posiadało dostępu do internetu lub sprzętu, na którym może realizować podstawy programowe.

Działanie finansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020.

W ramach projektu gmina otrzymała kwotę **59 974,60 zł**, za którą zakupiono **23 komputery z oprogramowaniem**.

6. Program „Zdalna szkoła +”

Drugi, od czasu ogłoszenia na terenie Polski stanu zagrożenia epidemicznego, konkurs organizowany przez Centrum Projektów Polska Cyfrowa, w którym gminy mogły uzyskać 100% dofinansowanie na zakup sprzętu komputerowego umożliwiającego realizację zdalnych lekcji uczniom wykluczonym cyfrowo.

Kryterium dofinansowania była liczba rodzin wielodzietnych mieszkających na terenie danej gminy i korzystających z gminnego wsparcia. Jedyna różnica w stosunku do wcześniejszego programu jest taka, że pieniądze otrzymały tylko gminy. W programie „Zdalna szkoła” mogły wziąć udział zarówno gminy i powiaty.

Dofinansowanie dotyczyło, podobnie jak przy poprzednim programie, zakupu zarówno komputerów, laptopów, ale także oprogramowanie, ubezpieczenia sprzętu, mobilnego dostępu do internetu lub innych uzasadnionych wydatków związanych ze zdalną nauką (np. akcesoria).

W ramach projektu gmina otrzymała kwotę **74 390,40 zł**, za którą zakupiono **32 komputery z oprogramowaniem**.

9.5 Polityka społeczna

Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowem jest jednostką organizacyjną gminy, nieposiadającą osobowości prawnej, posiadającą status jednostki budżetowej, utworzoną z dniem 1 maja 1990 roku Zarządzeniem Nr 1/90 Naczelnika Miasta i Gminy w Nowem z dnia 25.04.1990 roku.

Zgodnie z aktualnym Statutem Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowem, przyjętym Uchwałą Nr XXX/204/17 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 28 czerwca 2017 roku w skład ośrodka wchodzi: Dział pomocy społecznej, Dział opieki nad chorym w domu, Dział świadczeń rodzinnych i dodatków mieszkaniowych oraz Świetlica Środowiskowa.

Dział Świadczeń Rodzinnych i Dodatków Mieszkaniowych

W 2020 r. realizowano następujące świadczenia:

Lp.	Rodzaj świadczenia	Wydatek (tys. zł)	Liczba osób
1	Zasiłki rodzinne wraz z dodatkami	1.415	444
2	Jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia dziecka, tzw. „becikowe”	68	68
3	Zasiłki pielęgnacyjne	1.040	497
4	Świadczenia pielęgnacyjne	2.291	144
5	Specjalny zasiłek opiekuńczy	33	6
6	Zasiłki dla opiekunów	31	5
7	Świadczenia rodzicielskie	374	61
8	Składki na ubezpieczenie emerytalno-rentowe	421	89
9	Składki na ubezpieczenie zdrowotne	85	54
10	Świadczenia wychowawcze „500 +”	10.030	1756
11	Świadczenie „Dobry start”	350	1166
12	Świadczenie z funduszu alimentacyjnego	430	81
13	Dodatki mieszkaniowe	438	274
14	Dodatki energetyczne	20	380
15	Karta Dużej Rodziny	1	461
16	Jednorazowe świadczenie „Za życiem”	4	1

Dział Opieki nad Chorym w Domu

W 2020 r. objęto opieką (usługami pielęgnacyjnymi, gospodarczymi i higienicznymi) łącznie 60 środowisk. Częściową odpłatność za usługi opiekuńcze ponosiło 51 środowisk, na zasadach zawartych w Uchwale Nr XL/285/2018 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 26 września 2018 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności z usługi opiekuńczej i specjalistycznych usług (Dz.U. Województwa Kujawsko-Pomorskiego, poz.4895). Wpłaty z tego tytułu wyniosły 70 tys. zł., a utrzymanie całego działu kosztowało 481 tys. zł.

W 2020 roku MGOPS w Nowem wystąpił do Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej w Toruniu z wnioskiem o przyznanie grantu na dopłaty do wynagrodzeń w ramach Projektu „Wsparcie osób starszych i kadry świadczącej usługi społeczne w zakresie przeciwdziałaniu rozprzestrzenianiu się COVID-19, łagodzenia jego skutków na terenie województwa kujawsko-pomorskiego”. Wniosek został rozpatrzony pozytywnie. Całkowita

kwota grantu wyniosła 27 tys. zł, z czego wydatkowano 26 tys. zł na dodatki dla pracowników świadczących usługi opiekuńcze w środowisku.

Dział Pomocy Społecznej

Różnymi rodzajami wsparcia zgodnie z ustawą o pomocy społecznej objętych było 326 rodzin. Udzielano wsparcia finansowego i w naturze na podstawie uprzednio przeprowadzanych wywiadów środowiskowych w formie:

Lp.	Rodzaj świadczenia	Wydatek (tys. zł)	Liczba osób
1	Zasiłki stałe	324	71
2	Zasiłki okresowe	324	345
3	Składki na ubezpieczenie zdrowotne	25	60
4	Zasiłki celowe i pomoc w naturze	110	223
5	Odpłatność za Domy Pomocy Społecznej	417	15
6	Mieszkanie chronione	5	4
7	Ogrzewalnia	26	13
8	Placówki dla osób bezdomnych poza terenem gminy	83	11
9	Specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób z zaburzeniami psychicznymi	195	12
10	Wynagrodzenie ustalone przez sąd za sprawowanie opieki	2	1

W 2020 roku ośrodek realizował Wieloletni Rządowy Program „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023, przyjęty Uchwałą Nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 roku. W ramach Programu została udzielona pomoc w formie dożywiania dzieci i młodzieży w szkołach oraz osób dorosłych w jadłodajni, przyznawano i wypłacano zasiłki celowe na zakup żywności oraz udzielano pomocy w formie zakupu żywności. Wkład własny Gminy wynosił 154 tys. zł, a dotacja 232 tys. zł, czyli łącznie na realizację tego programu posiadaliśmy 386 tys. zł.

W 2020 roku ponosiliśmy odpłatność z tytułu umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej, zarówno rodzinnej jak i instytucjonalnej, za 1 dziecko przebywające w instytucjonalnej pieczy zastępczej w wysokości 49 tys. zł oraz za 8 dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej (rodziny zastępcze i rodzinne domy dziecka) w wysokości 37 tys. zł.

W 2020 r. realizowany był jeden projekt współfinansowany z Europejskiego Funduszu Społecznego (projekt „Gminny Model Usług Opiekuńczych”), które szczegółowo został przedstawiony w rozdziale 4.6

Od lutego 2019 r. rozpoczął działalność „Środowiskowy Dom Samopomocy”, jako jednostka budżetowa. Inwestycja została wykonana w 2018 r.. Na jej realizację Gmina otrzymała dotację z budżetu państwa.

W 2020 r. na funkcjonowanie środowiskowego domu poniesiono wydatki w kwocie 509 tys. zł., z tego:

- dotacja na zadania zlecone 496 tys. zł,
- środki własne 13 tys. zł.

Do ŚDS-u uczęszcza 20 podopiecznych (na podstawie skierowań).

W jednostce zatrudnionych jest 6 pracowników na pełen etat: 1 kierownik, 1 instruktor terapii zajęciowej,

4 terapeutów zajęciowych. Ponadto, na podstawie umów cywilnoprawnych, zatrudnieni są: psycholog, fizjoterapeutka, pielęgniarka oraz taksówkarz.

9.6 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego

Na obszarze Gminy Nowe działalność kulturalną prowadzą następujące instytucje:

- Gminna Biblioteka Publiczna w Nowem;
- Centrum Kultury „Zamek” w Nowem;
- świetlice wiejskie.

W 2020 r. na działalność kulturalną i ochronę dziedzictwa narodowego wydatkowano kwotę 1.649 tys. zł, z tego: wydatki bieżące 1.053 tys. zł oraz wydatki majątkowe 596 tys. zł.

Wydatki majątkowe dotyczyły następujących zadań:

- Dostosowanie siedziby Centrum Kultury Zamek oraz Gminnej Biblioteki Publicznej w Nowem dla potrzeb osób niepełnosprawnych wraz z zakupem wyposażenia związanego z prowadzeniem działalności kulturalnej i edukacyjnej. Zadanie w 85% współfinansowane w ramach RPO W-KP. Poniesiono wydatki w kwocie 567 tys. zł. Zakończenie inwestycji przesunięto na 2021 r.
- Dobudowa schodów do świetlicy wiejskiej w Gajewie/ II etap. Wydatkowano w ramach funduszu sołeckiego kwotę 5 tys. zł;
- Utwardzenie kostką brukową placu przy świetlicy wiejskiej w Mątawach. Wydatkowano ze środków funduszu sołeckiego kwotę 14 tys. zł;
- Montaż betonowego szamba bezodpływowego przy świetlicy wiejskiej w Trylu. Wydatkowano w ramach funduszu sołeckiego kwotę 10 tys. zł.

Gminna Biblioteka Publiczna w Nowem

W 2020 r. biblioteka wydatkowała kwotę 193 tys. zł, z tego: dotacja Gminy Nowe 164 tys. zł.

W Gminnej Bibliotece zatrudnionych było 5 osób, z tego:

- a) w Nowem: kierownik na 1/4 etatu, księgowa na 1/8 etatu, 2 bibliotekarzy na pełnym etacie;
- b) filia w Rychławie: 1 osoba na 1/2 etatu.

Podstawowe informacje dotyczące działalności biblioteki za 2020r.

- łączna liczba woluminów 27.007 szt., w 2020 r. zakupiono 1.259 woluminów;
- zbiór audiobooków liczy 2.628 szt., audiobooki przekazane nieodpłatnie przez Stowarzyszenie „Larix”;
- komputery stacjonarne z dostępem do Internetu dla czytelników: w Nowem 3 szt. oraz w Rychławie 2 szt.;
- tablety dostępne dla czytelników 3 szt.;
- urządzenia „Czytak” do odtwarzania cyfrowych książek mówionych 3 szt.;
- katalog prowadzony jest w formie on-line (program „Sowa”);
- liczba zarejestrowanych czytelników 1.250 osób;
- liczba wypożyczeń książek na zewnątrz 21.861;

- liczba odwiedzin w bibliotece 12.341;
- liczba odwiedzin na stronie internetowej: 4.476;
- liczba uczestników imprez organizowanych przez bibliotekę: 206 osób.

Centrum Kultury „Zamek”

W 2020 r. CK „Zamek” wydatkowało kwotę 669 tys. zł, z tego: dotacja Gminy Nowe 627 tys. zł.

W Centrum zatrudnionych jest 10 osób, tj. 4 osoby na pełnym etacie, 3 osoby na ½ etatu i 3 osoby na ¼ etatu.

CK „Zamek” prowadzi działalność kulturalną skierowaną przede wszystkim do społeczności lokalnej. Centrum organizuje/wspiera funkcjonowanie:

- Fistolatores Novienses;
- Cantores Novienses;
- Teatru Lalek i Cieni „Baśniowy Świat”;
- Klubu Miłośników Kultury Średniowiecznej;
- Społecznego Ogniska Artystycznego;
- klubów seniora;
- kół plastycznych;
- zespołów rockowych.

Najważniejsze imprezy zorganizowane przez CK w 2020 r.:

- występy zespołów „InExit” oraz Factor8 , „Światelko do Nieba” - WOŚP
- koncert Teatru Muzycznego „Hals” z Gdyni – z okazji 100 lat Powrotu Nowego Do Macierzy
- występ iluzjonisty , uczestnika programu „Mam Talent” Łukasza
- koncert walentynkowy – włoski artysta „Roberto Zucaro” – 250 osób
- 25-lecie Klubu Miłośników Kultury Średniowiecznej – Kapituła Rycerstwa Polskiego, oraz występ zespołu Waldemara Rychłego (dawny kwartet Jorgi)
- koncert z okazji „Dnia Kobiet” – występ zespołu „Blue Party”

Dalszą działalność kulturalną wstrzymano z powodu pandemii wirusa COVID-19. W okresie wakacyjnym organizowane były w reżimie sanitarnym występy teatrów dla dzieci i kilka warsztatów. Z uwagi na pandemię, która w znacznym stopniu ograniczyła działalność kulturalną spadła ilość osób uczestniczących w imprezach i wydarzeniach organizowanych przez C.K. „Zamek” do około 2,5 tys. Jednak warto nadmienić, że udostępniane on-line były zakupione przedstawienia oraz archiwalne nagrania naszych zespołów.

Centrum Kultury Zamek uzupełniło również sprzęt nagłośnieniowy.

9.7 Turystyka, sport i rekreacja

W 2020 r. z budżetu gminy w dziale „Kultura fizyczna” wydatkowano kwotę 636 tys. zł, z tego wydatki bieżące 636 tys. zł oraz wydatki majątkowe 0 tys. zł.

W formie dotacji dla stowarzyszeń przeznaczono 110 tys. zł dla:

Nazwa organizacji	Tytuł zadania	Koszt ogólny (po realizacji)	Kwota dofinansowania przez Gminę Nowe
Miejsko Ludowy Klub Sportowy Wisła Nowe	Propagowanie wśród mieszkańców gminy Nowe aktywnych form kultury fizycznej i rekreacji	118.679,75 zł.	100.000 zł.
Fundacja Aktywizacji i Integracji	Popularyzacja dalekowschodnich sztuk walki	Plan: 42 008,72 zł. Wykonanie: 21.535,50 zł.	Plan: 10.000 zł. Wykonanie 4.872,40 zł. Zwrot: 5.127,60 zł.

Zadania z zakresu turystyki, sportu i rekreacji realizowane są przede wszystkim przez jednostki oświatowe, stowarzyszenia oraz sołectwa.

Gmina ponosi wydatki na bieżące utrzymanie:

- a) stadionu miejskiego;
- b) kompleksu boisk „Orlik”;
- c) hali widowiskowo-sportowej (zakup energii gazowej i elektrycznej).

Szkoły ponoszą wydatki na organizację zajęć SKS, oraz finansują usługi transportowe (wyjazdy na zawody oraz basen w ramach programu „Umiem pływać”).

W okresie lipiec-sierpień gmina zapewnia opiekę ratowników na kąpielisku nad Jeziorem Czarownic.

9.8 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska

Gospodarka komunalna obejmuje zadania o charakterze użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych.

Ochrona środowiska to dbałość o środowisko i podejmowanie działań mających na celu poprawę jego stanu. Można wymienić działania takie jak:

- ochrona powietrza, wód, gleby;
- ochrona przed hałasem;
- zmniejszenie ilości odpadów i ich przetwarzanie;
- zarządzanie krajobrazem;
- racjonalne wykorzystanie źródeł energii.

Gospodarka ściekowa i ochrona wód

Zadania związane z zaopatrzeniem w wodę i odprowadzaniem ścieków realizuje spółka gminna-Przedsiębiorstwo Usług Miejskich Sp. z o. o. z siedzibą w Nowem.

Urządzenia techniczne służące w/w działalności w przeważającej części są własnością spółki lub są przez nią dzierżawione (użytkowane) od gminy.

Od 31 sierpnia 2018 r. obowiązuje zatwierdzona przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie (nowy organ regulacyjny) taryfa dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków w obrębie Gminy Nowe.

W oparciu o dane statystyczne izby gospodarczej „Wodociągi Polskie” należy stwierdzić, że stawki taryfowe obowiązujące w gminie są nieco niższe od średnich krajowych.

Gmina Nowe w 2020 r. poniosła wydatki na:

- wykonanie zadania pn. „Przebudowa sieci wodociągowej w ulicy Aleja 3 Maja w Nowem na działkach nr 1077/4 oraz 524/1” w kwocie 108 tys. zł;
- realizację zadania pn. „Przebudowa sieci wodociągowej w ulicy Kolejowa, Dworcowa, Nowa, Fabryczna i Sportowa w Nowem” w wysokości 1.047 tys. zł;
- dotacje na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków w łącznej wysokości 45 tys. zł (wsparciem finansowym objęto 16 projektów; maksymalny poziom dotacji jednostkowej 3.000 zł);
- dotację dla Gminnej Spółki Wodnej w kwocie 45 tys. zł;
- budowę, remont i konserwację urządzeń melioracji wodnej (rowy, przepusty itp.) w wysokości 40 tys. zł.

Gospodarka odpadami

Gospodarowanie odpadami komunalnymi przez gminy zostało uregulowane w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.).

Zgodnie z przepisami system gospodarowania odpadami zorganizowany przez gminę powinien się samofinansować, tzn. wydatki powinny zostać pokryte dochodami. W 2020 r. dochody z tytułu tzw. opłaty śmieciowej wyniosły 1.865 tys. zł, a wydatki za zbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych zamknęły się kwotą 1.618 tys. zł. Należy podkreślić, że na początku stycznia 2021 r. trzeba zapłacić za faktury dotyczące grudnia 2020 r. kwotę 137 tys. zł.

Zbieraniem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych na obszarze gminy zajmuje się PUM Sp. z o. o. z siedzibą w Nowem. Realizator zadania został wyłoniony w postępowaniu przetargowym na okres 1 roku.

Gmina w 2020 r. poniosła wydatki na:

- | | |
|--|----------------|
| - usługi wywozu i zagospodarowania (PUM) | 1.488 tys. zł; |
| - zakup worków do segregacji śmieci | 45 tys. zł; |
| - obsługę systemu | 83 tys. zł; |
| - pozostałe | 2 tys. zł |

W dniu 19 lipca 2019 r. sejm RP uchwalił ustawę o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579), która weszła w życie 6 września 2019 r. Przedmiotowa nowela nakłada na samorządy i mieszkańców kolejne wymagania, które wraz z wcześniejszymi uregulowaniami, skutkują wzrostem kosztów funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Nowy model funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi obowiązuje w Gminie Nowe od 1 marca 2020 r. Nowe zasady wprowadzają dla mieszkańców obowiązek segregacji odpadów komunalnych i ich selektywnej zbiórki. Ponadto zwiększono liczbę frakcji selektywnie zbieranych odpadów. Zbieranie osobno papieru, szkła, tworzyw sztucznych wraz z metalem, a także oddzielanie odpadów biodegradowalnych pozwala uzyskać najbardziej pełnowartościowe surowce do ponownego przetworzenia.

Zmieszane odpady komunalne muszą być dostarczane bezpośrednio do instalacji komunalnych (najbliższe instalacje: Sulnówko gm. Świecie lub Zakurzewo gm. Grudziądz).

Szacunkowa liczba osób objętych systemem mieści się w przedziale 8.100-8.200 osób. Różnica pomiędzy liczbą osób zameldowanych, a osobami uwzględnionymi w deklaracjach stanowi około -20%. Różnica ta ma charakter stały i nie podlega istotnym wahaniom na przestrzeni ostatnich lat.

Należy podkreślić, że koszty wywozu i zagospodarowania odpadów mają tendencję wzrostową. Z obserwacji ostatnich przetargów wynika, że ceny rosną o około 30-50% w stosunku do cen ubiegłorocznych.

Oczyszczanie miasta i wsi oraz utrzymanie zieleni

Na obszarze Gminy Nowe oba zadania realizuje (na podstawie 2- letnich umów) Przedsiębiorstwo Usług Miejskich Sp. z o.o. Niewielka część prac specjalistycznych przekazywana jest innym podmiotom.

W 2020 r. gmina poniosła wydatki na:

- oczyszczanie miasta i wsi 243 tys. zł;
- utrzymanie zieleni 225 tys. zł.

Oświetlenie ulic, placów i dróg

Dostawca energii elektrycznej wyłaniany jest w postępowaniu przetargowym prowadzonym przez Świecką Grupę Zakupową (związek gmin powiatu świeckiego i niektórych przedsiębiorstw komunalnych).

W 2019 r. gmina wydatkowała kwotę 519 tys. zł na zakup energii elektrycznej do oświetlenia ulic, placów i dróg oraz na konserwację punktów świetlnych i wymianę zużytych lamp.

Ponadto na zadania inwestycyjne pn. „Budowę oświetlenia w gminie” przeznaczono kwotę 15 tys. zł,

Pozostała działalność

Na pozostałe zadania z zakresu gospodarki komunalnej i ochrony środowiska gmina przeznaczyła środki w wysokości 217 tys. zł.

Do najistotniejszych wydatków należą:

- utrzymanie targowiska gminnego,
- utrzymanie przytuliska dla psów,
- organizacja parkingu miejskiego,
- wymiana pokryć dachowych (koszt utylizacji i składowania odpadów z azbestu).

9.9 Gospodarka mieszkaniowa i lokalami użytkowymi

Podmiotem zarządzającym gminnym zasobem mieszkaniowym i lokalami użytkowymi jest Przedsiębiorstwo Usług Miejskich Sp. z o.o. z siedzibą w Nowem.

Dochody z tytułu najmu i dzierżawy stanowią dochód własny gminy i następnie są przeznaczane na wydatki związane z utrzymaniem i eksploatacją mieszkań i lokali użytkowych.

Na koniec 2020 r. gmina dysponowała:

- 296 lokalami komunalnymi;
- 47 lokalami socjalnymi;
- 24 lokalami użytkowymi.

W 2020 r. gmina uzyskała dochody bieżące z tytułu najmu lokali mieszkalnych i lokali użytkowych w kwocie 1.064 tys. zł.

Ponadto osiągnięto dochody majątkowe w kwocie 211 tys. zł, z tego:

- sprzedaż lokalu mieszkalnego w Nowem, Bydgoska 3/4, kwota 54 tys. zł;

- Sprzedaż lokalu mieszkalnego w Nowem, Rynek 13/1, kwota 45 tys. zł;
- sprzedaż działek nr 611/1 i 612/1 w Nowem, kwota 18 tys. zł;
- sprzedaż działki nr 601/2 w Nowem, kwota 8 tys. zł;
- sprzedaż działki nr 1343 w Nowem, kwota 3 tys. zł;
- zaliczka na sprzedaż działki 73/4 w Głodowie, kwota 21 tys. zł;
- sprzedaż nieruchomości w Nowem, Zduńska 8, kwota 45 tys. zł.
- sprzedaż nieruchomości Mątawy 32, kwota 15 tys. zł;
- wykup (rata) lokalu mieszkalnego Milewko 15, kwota 2 tys. zł.

Otrzymane dochody przeznaczone są na bieżące koszty eksploatacji, konieczne remonty i adaptacje. Do najczęstszych prac należą: wymiana okien, wymiana pieców, naprawa instalacji wewnętrznych, prace malarskie.

W Gminie Nowe występuje niedobór mieszkań. Większość nowo powstałych domów i mieszkań (w tym pod wynajem), to inwestycje prywatne.

W 2019 r. gmina sprzedała działkę (teren pokolejowy), na której deweloper rozpoczął budowę bloku z około 35 mieszkaniami. Przewidywany termin oddania mieszkań do użytkowania: I półrocze 2021r.

9.10 Rozwój gospodarczy

Gmina Nowe ma charakter przemysłowo - rolniczy. Użytki rolne zajmują 59% powierzchni gminy.

Rolnictwo opiera się przede wszystkim na uprawie zbóż. Ponadto uprawia się: ziemniaki, buraki, rzepak oraz warzywa gruntowe. Dużą powierzchnię użytków rolnych stanowią trwałe użytki zielone. Na terenie gminy występuje też tradycja prowadzenia gospodarstw ogrodniczych – warzywa pod osłonami. W gminie dominuje tucz trzody chlewnej, produkcja mleka i żywca wołowego.

Charakterystyczne dziedziny przemysłu w gminie to: przemysł meblarski, przemysł przetwórstwa mięsnego oraz handel i usługi. Największe zakłady przemysłowe na terenie gminy to: Zakłady Mięsne „Nove” i Pomorska Fabryka Mebli. Najdłużej funkcjonującymi (najstarszymi) podmiotami są: Bank Spółdzielczy, Gminna Spółdzielnia Samopomoc Chłopska i Apteka „Pod Orłem”.

Gmina nie ma charakteru obszaru, w którym turystyka mogłaby pełnić podstawową funkcję, jednak przy odpowiednim wykorzystaniu posiadanych zasobów może się stać źródłem aktywizacji gospodarczej gminy oraz dodatkowym źródłem dochodów dla mieszkańców.

Wg danych GUS liczba podmiotów wpisanych do rejestru REGON na 10 tys. mieszkańców za lata 2018/20 wynosiła:

Nazwa	Podmioty wpisane do rejestru REGON na 10 tys. mieszkańców			Wskaźnik przyrostu	
	2018	2019	2020	2018-2019	2018-2020
POLSKA	1 136	1 175		1,03%	
KUJAWSKO-POMORSKIE	951	982	1 017	1,03%	1,07%
Powiat świecki	778	793		1,02%	
Nowe	594	608	615	1,02%	1,04%

Przedstawione dane świadczą o stosunkowo niskim poziomie przedsiębiorczości wśród mieszkańców gminy.

Należy zaznaczyć, że liczba podmiotów prowadzących działalność gospodarczą jest ustabilizowana (podlega na przestrzeni ostatnich lat nieznacznym zmianom). Jedynym pozytywem jest to, że wskaźnik przyrostu liczby podmiotów gospodarczych był najwyższy w Gminie Nowe.

9.11 Aktywność obywatelska

Lokalna aktywność obywatelska może obejmować tak różne działania, jak: aktywne uczestnictwo w pracach jednostek pomocniczych gminy (sołectw), udział w działalności organizacji pozarządowych, udział w konsultacjach społecznych, podpisywanie petycji, składanie wniosków o udostępnienie informacji publicznej itp.

W okresie od 10-14 lutego 2020 roku odbyły się coroczne zebrania wiejskie (we wszystkich 10 sołectwach), podczas których omówiono:

- 1) działania sołectwa za miniony okres;
- 2) bezpieczeństwo w gminie;
- 3) budżet i inwestycje na terenie gminy;
- 4) realizację funduszu sołeckiego;
- 5) sprawy bieżące sołectwa.

23 czerwca 2020 r. odbyło się dodatkowe zebranie sołeckie, wybory uzupełniające sołtysa w Milewku.

W Gminie Nowe działają stowarzyszenia i fundacje, którym gmina zleca część zadań własnych. W wyniku rozstrzygnięcia konkursów z dotacji celowych w 2020 r. skorzystały: Miejsko-Ludowy Klub Sportowy „Wisła” w Nowem, Fundacja Aktywizacji i Integracji w Nowem. Ze względu na trwającą epidemię działalność stowarzyszeń uległa znacznemu ograniczeniu.

Niezwykle ważnym przejawem aktywności obywatelskiej są ochotnicze straże pożarne. Na obszarze Gminy funkcjonują trzy jednostki OSP w Nowem, Rychławie i M. Komorsku. OSP w Nowem włączona jest do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (KSRG).

Zgodnie z prawem do składania skarg, wniosków i petycji w roku ubiegłym, zarówno do Rady Miejskiej jak i Burmistrza, złożono: 3 skargi, 6 wniosków i petycji. Skargi, wnioski i petycje zostały rozpatrzone w terminie.

Każda informacja o sprawach publicznych stanowi informację publiczną w rozumieniu ustawy i podlega udostępnieniu na zasadach i w trybie określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1330 ze zm.). W 2020 r. złożono 57 wniosków o informację publiczną. Wszystkie wnioski zostały rozpatrzone zgodnie z procedurą, nie wniesiono skarg na odmowę udostępnienia informacji lub na przewlekłość postępowania.

9.12 Rozwój zasobów ludzkich w jednostkach organizacyjnych gminy

Realizacja zadań własnych gminy oraz zadań zleconych przez administrację rządową i towarzysząca temu zmienność przepisów wymaga ponoszenia nakładów na rozwój zasobów ludzkich.

W 2020 r. pracownicy Urzędu Gminy oraz jednostek organizacyjnych uczestniczyli w różnych formach szkoleń podnoszących kompetencje pracownicze. Większość z nich odbyła się w formule on-line.

9.13 Sprawy administracyjne

Administracja publiczna to całokształt działań prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na rzecz realizacji interesu publicznego. Samorząd terytorialny wykonuje swoje zadania, w celu zaspokojenia potrzeb ludzi zamieszkujących obszar działania danej jednostki organizacyjnej lub posiadających nieruchomości na terenie wspólnoty.

W okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2020 r. wypełniając ustawowe obowiązki wynikające z przeprowadzonych postępowań administracyjnych, wydano łącznie 3.581 decyzji administracyjnych, 277 postanowień oraz 499 zaświadczeń.

Lp.	Nazwa	Ilość	Wydane w terminie	Wydane po terminie	Ilość złożonych odwołań	Odwołania zasadne	Uwagi
1.	Decyzje	3 581	3 581	0	3	2	-
2.	Postanowienia	277	277	0	0	0	-
3.	Zaświadczenia	499	499	0	0	0	-

Z przedstawionych danych wynika, że od wydanych decyzji administracyjnych złożono 3 odwołania, z których 2 zostały uznane za zasadne. Wszystkie postanowienia i zaświadczenia zostały wydane w ustawowym terminie.

9.14 Kontrola zarządcza

Zarządzeniem Nr 82/2011 Burmistrza Nowego z dnia 6 września 2011 roku zostały wprowadzone zasady przeprowadzania kontroli zarządczej w jednostkach podległych i nadzorowanych Gminy Nowe. Za rok 2020 zostały złożone Burmistrzowi Nowego oświadczenia o stanie kontroli zarządczej z poszczególnych jednostek wraz ze sprawozdaniem rocznym z wykonania planu finansowego lub informacją o przebiegu wykonania planu finansowego:

1. Gminnej Przychodni w Nowem.
2. Gminnej Biblioteki Publicznej w Nowem.
3. Centrum Kultury „ZAMEK” w Nowem.
4. Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowem.
5. Środowiskowego Domu Samopomocy w Nowem.
6. Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych w Nowem.
7. Szkoły Podstawowej Nr 2 w Nowem.
8. Szkoły Podstawowej Nr 1 w Trylu.
9. Przedszkola Samorządowego w Nowem.

We wszystkich przypadkach oświadczone, że kontrola zarządcza w roku 2020 była prowadzona w wystarczającym stopniu, funkcjonowała adekwatnie i skutecznie.

10. ZAGROŻENIA

Do zidentyfikowanych i najbardziej istotnych zagrożeń w funkcjonowaniu gminy należą:

1. Depopulacja, czyli zmniejszenie liczby mieszkańców na obszarze gminy. Spadek liczby ludności ma tendencję stałą i wnosi około -100 osób w skali roku.
2. Starzenie się społeczeństwa. Skutkiem tego zjawiska jest stosunkowo niski poziom przedsiębiorczości mieszkańców gminy. Liczba podmiotów wpisanych do rejestru REGON na 10 tys. mieszkańców wynosiła w gminie 615, przy średniej dla Województwa Kujawsko-Pomorskie 1.017.
3. Peryferyjne położenie gminy, w wyniku znacznej odległości do aglomeracji miejskich, ogranicza możliwość pozyskania dużych inwestorów. W rezultacie nie przyrasta „baza podatkowa” i nie rosną w zadawalającym tempie dochody własne gminy.
4. Na skutek polityki rządu występuje systematyczny spadek dochodów w stosunku do strumienia wydatków. Na samorządy zostają nakładane coraz liczniejsze zadania przy braku zapewnienia środków na ich realizację. Ponadto wprowadzone ulgi w podatku dochodowym od osób fizycznych, które z jednej strony przynoszą korzyści dla obywateli, to z drugiej istotnie ograniczają dochody gminy.
5. Ubytek dochodów własnych w związku z pandemią koronawirusa. Straty z tego tytułu w skali wieloletniej są trudne do oszacowania. Wpływ pandemii na ekonomikę gminy jest dwojaki:
 - bezpośredni: brak zapłaty za ustalone podatki i opłaty,
 - pośredni: wynikający ze spodziewanego spowolnienia gospodarczego.

11. PODSUMOWANIE

W strategii rozwoju gminy sformułowano wizję Gminy Nowe do roku 2022, czyli ogólne, długofalowe wyobrażenie przyszłego stanu gminy. Misja gminy stanowi generalną intencję, wytycza kierunek, w którym powinny zmierzać wszelkie podejmowane przez władze lokalne działania.

Wizja Gminy Nowe w roku 2022 brzmi następująco:

„Gmina Nowe rozwinięta gospodarczo, przyciągająca inwestorów, z wysokiej jakości infrastrukturą techniczną i społeczną, chroniącą zasoby przyrodnicze i kulturalne, zapewniająca rozwój przyjaznego dla środowiska przemysłu oraz wysoki poziom życia mieszkańców.”

W ujęciu finansowym realizacja celów Gminy odbywa się poprzez planowanie i następnie wykonywanie rocznych budżetów. Analizując sytuację finansową Gminy należy stwierdzić, że przy budżecie rocznym około 45-50 mln. zł, na cele rozwojowe można przeznaczyć od 2,7 do 3,3 mln zł. Realizacja jednostkowych inwestycji, przekraczających te kwoty, wymaga skorzystania z instrumentów dłużnych, np. zaciągnięcia kredytu lub emisji obligacji komunalnych. Ponadto ważnym źródłem finansowania projektów wpisujących się w strategię rozwoju gminy są środki z Unii Europejskiej.

Zasadniczym celem działania, wynikającym z planu operacyjnego funkcjonowania gminy, jest zwiększenie konkurencyjności gospodarczej Gminy Nowe i poprawa warunków życia mieszkańców przy respektowaniu zasady zrównoważonego rozwoju.

Burmistrz Nowego

Czesław Woliński