Nowe, dnia 28 maja 2020 r.

**RAPORT O STANIE GMINY NOWE ZA ROK 2019**

SPIS TREŚCI

1. Wstęp 3

2. Informacje ogólne 3

2.1 Ogólna charakterystyka gminy 3

2.2 Charakterystyka pozycji gminy na tle grupy porównawczej 4

3. Mieszkańcy gminy 6

4. Informacje finansowe 7

4.1 Stan finansów gminy 7

4.2 Wykonanie budżetu gminy 8

4.3 Wykonanie wydatków inwestycyjnych 9

4.4 Wieloletnia prognoza finansowa 10

4.5 Realizacja funduszu sołeckiego 11

4.6 Projekty współfinansowane z Europejskiego Funduszu Społecznego 12

5. Informacja o stanie mienia komunalnego 13

6. Informacja o realizacji polityk, programów i strategii 14

6.1 Strategia rozwoju gminy 14

6.2 Studium uwarunkowań i kierunków przestrzennego zagospodarowania gminy 15

6.3 Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego 15

6.4 Gminny program rewitalizacji 16

6.5 Program gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminnym 17

6.6 Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacji 17

6.7 Gminna ewidencja zabytków 18

6.8 Plan gospodarki niskoemisyjnej 18

6.9 Program ochrony środowiska 18

6.10 Gminny program wsparcia rodziny 19

6.11Program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych 20

6.12 Program przeciwdziałania narkomanii 20

6.13 Program przeciwdziałania przemocy w rodzinie 20

6.14 Program aktywności lokalnej 20

6.15 Program współpracy z organizacjami pozarządowymi 21

7. Realizacja uchwał Rady Miejskiej 22

8. Współpraca z innymi społecznościami samorządowymi 26

8.1 Porozumienia międzygminne 26

8.2 Stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego 27

8.3 Inne formy współdziałania 28

8.4 Współpraca międzynarodowa 28

9. Część analityczna – działania prowadzone w 2018 roku 29

9.1 Ład przestrzenny 29

9.2 Mienie komunalne 29

9.3 Finanse 33

9.4 Oświata i edukacja 35

9.5 Polityka społeczna 40

9.6 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego 42

9.7 Turystyka, sport i rekreacja 44

9.8 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska 44

9.9 Gospodarka mieszkaniowa i lokalami użytkowymi 47

9.10 Rozwój gospodarczy 47

9.11 Aktywność obywatelska 48

9.12 Rozwój zasobów ludzkich w jednostkach organizacyjnych gminy 49

9.13 Sprawy administracyjne 49

9.14 Kontrola zarządcza 49

10. Zagrożenia 50

11. Podsumowanie 50

1. **WSTĘP**

Władze samorządowe, zgodnie z art. 28aa ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713), mają obowiązek przygotowania i przedstawienia radzie rocznego raportu o stanie jednostki samorządu terytorialnego.

Raport ma obejmować podsumowanie działalności organu wykonawczego (tzn. burmistrza) w roku poprzednim, w szczególności realizację polityk, programów i strategii, uchwał rady gminy i budżetu obywatelskiego.

Raport będzie rozpatrywany na sesji, na której podejmowana jest uchwała w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium, a więc łącznie z dyskusją nad wykonaniem budżetu.

Ustawa obliguje do przeprowadzenia w czasie sesji debaty nad raportem, do której oprócz radnych dopuszczeni zostaną również mieszkańcy. Oznacza to wprowadzenie do polskiego ustawodawstwa samorządowego formuły wysłuchania publicznego. Do głosu będą dopuszczeni mieszkańcy, których zgłoszenia zbiorą wymaganą liczbę podpisów, tzn. w gminie do 20.000 mieszkańców co najmniej 20 osób.

1. **INFORMACJE OGÓLNE**

**2.1 Ogólna charakterystyka gminy**

Gmina Nowe jest zlokalizowana w północnej części województwa kujawsko-pomorskiego, w powiecie świeckim, w obrębie Doliny Dolnej Wisły.

Od południa graniczy z gminami Warlubie, Dragacz, od północy z gminami Gniew i Smętowo Graniczne, od zachodu z gminą Osiek, a od wschodu z gminami Sadlinki i Grudziądz.

W skład gminy wchodzi miasto Nowe będące siedzibą gminy oraz 10 sołectw: Bochlin, Gajewo, Mały Komorsk, Mątawy, Milewko, Morgi, Osiny, Rychława, Tryl, Zdrojewo. Powierzchnia gminy wynosi 10 671 ha, co stanowi 7% powierzchni powiatu świeckiego i plasuje ją na 9 miejscu wśród 11 gmin powiatu. Siedzibą gminy jest miasto Nowe, które zajmuje powierzchnię 357 ha, co stanowi ok. 3,2 % powierzchni gminy. Miasto Nowe jest jednym z dwóch miast zlokalizowanych na terenie powiatu świeckiego.

Jednostkami budżetowymi Gminy Nowe są:

1. Urząd Gminy w Nowem.
2. Jednostki oświatowe:
3. Przedszkole Samorządowe w Nowem,
4. Szkoła Podstawowa Nr 2 im. A. Fiedlera w Nowem,
5. Szkoła Podstawowa Nr 1 w Trylu,
6. Samorządowa Administracja Placówek Oświatowych w Nowem.
7. Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowem.
8. Środowiskowy Dom Samopomocy w Nowem.

Instytucjami kultury działającymi na obszarze gminy są:

1. Gminna Biblioteka Publiczna w Nowem.
2. Centrum Kultury Zamek w Nowem.

W gminie funkcjonuje jedna spółka komunalna pn. Przedsiębiorstwo Usług Miejskich Spółka z o.o. z siedzibą w Nowem, której gmina jest 100% udziałowcem.

W obszarze ochrony zdrowia prowadzi działalność Gminna Przychodnia w Nowem, podmiot leczniczy niebędący przedsiębiorcą w rozumieniu ustawy o działalności gospodarczej.

W gminie działa jedna szkoła publiczna prowadzona przez inny podmiot niż jednostka samorządu terytorialnego pn. Publiczna Szkoła Podstawowa Stowarzyszenia Przyjaciół Szkół Katolickich w Rychławie.

Na dzień 31 grudnia 2019 r. zatrudnienie w przeliczeniu na etaty wynosiło:

- Urząd Gminy 28,00;

- Przedszkole Samorządowe w Nowem 34,33;

- Szkoła Podstawowa nr 2 im. A. Fiedlera w Nowem 96,22;

- Szkoła Podstawowa nr 1 w Trylu 15,40;

- Samorządowa Administracja Placówek Oświatowych w Nowem 13,00;

- Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowem 29,00;

- Środowiskowy Dom Samopomocy w Nowem 6,00;

- Gminna Biblioteka Publiczna w Nowem 2,58;

- Centrum Kultury Zamek w Nowem 6,75.

W stosunku do stanu na koniec 2018 r. zatrudnienie:

- w Urzędzie Gminy wzrosło o +2 etaty; są to osoby zatrudnione na czas określony po odbyciu stażu,

- w M-GOPS w Nowem zmalało o -1 etat; w związku z przejściem pracownika na urlop wychowawczy,

- w Przedszkolu Samorządowym w Nowem przyrosło o +6,27 etatów; zwiększenie liczby zastępstw z powodu przebywania pracowników na długotrwałych zwolnieniach lekarskich (3,27 etatów), stały przyrost zatrudnienia w związku ze zwiększeniem zadań (3 etaty),

- w Szkole Podstawowej nr 2 w Nowem spadło o -2,39 etatów; zmniejszenie liczby zastępstw z powodu przebywania pracowników na długotrwałych zwolnieniach lekarskich,

- w Szkole Podstawowej nr 1 w Trylu zmalało o -0,19 etatu; zmiana organizacji pracy szkoły,

- w SAPO w Nowem wzrosło o +2 etaty; są to osoby zatrudnione na czas określony po odbyciu stażu,

- w ŚDS w Nowem zwiększyło się o 6 etatów; są to pracownicy nowo zatrudnieni w związku z rozpoczęciem działalności ośrodka.

* 1. **Charakterystyka pozycji gminy na tle grupy porównawczej**

Dla oceny pozycji Gminy, jako grupę porównawczą wybrano: Polskę, Województwo Kujawsko-Pomorskie, Powiat Świecki, Gminę Nowe.

Charakterystykę pozycji gminy przedstawiono w oparciu o wskaźniki:

- dochody budżetowe ogółem na 1 mieszkańca dla gmin bez miast na prawach powiatu w latach 2016-2018;

- stan ludności ogółem dla gmin bez miast na prawach powiatu w latach 2016-2018;

- liczbę bezrobotnych zarejestrowanych dla ogółu gmin w latach 2017-2019.

Wskaźniki opracowano w oparciu o dane GUS- Bank Danych Lokalnych.

Dochody budżetowe ogółem per capita przedstawiają się następująco (zł):

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | | | | |
| Nazwa | Lata | | | Różnica między rokiem 2018 a 2016 | |
| 2016 | 2017 | 2018 |
| PLN | % |
| (rub. 4-2) | (rub. 5/2) |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* |
| Polska | 3 944 | 4 307 | 4 702 | 758 | 19,22% |
| Kujawsko-Pomorskie | 4 071 | 4 450 | 4 722 | 651 | 15,99% |
| Powiat Świecki | 4 319 | 4 624 | 4 936 | 617 | 14,29% |
| Gmina Nowe | 3 421 | 3 856 | 4 269 | 848 | 24,79% |

Dochody budżetu gminy w przeliczeniu na mieszkańca w Gminie Nowe za 2018 r. wyniosły 4.269 zł. Dochody gminy są niższe od średniej krajowej o -433 zł, tj. o -9,2 %. Należy zaznaczyć, że dochody budżetowe

w Województwie Kujawsko-Pomorskim i Powiecie Świeckim są wyższe od średniej krajowej.

W analizowanym okresie (2016-2018) dochody Gminy Nowe wzrosły o kwotę +848 zł (tj. o +24,79 %) i był to przyrost wyższy niż w grupie porównawczej. Rok 2016 (od kwietnia) był pierwszym rokiem realizacji rządowego programu „Rodzina 500+”. Przełożyło się to na wzrost dochodów o ponad 600 zł na mieszkańca.

Zmiany w stanie ludności ogółem dla gmin bez miast na prawach powiatu obrazuje poniższe zestawienie:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nazwa | Lata | | | Różnica między rokiem 2018 a 2016 | |
| 2016 | 2017 | 2018 |
| Osoby | % |
| (rub. 4-2) | (rub. 5/2) |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* |
| Polska | 25 826 932 | 25 832 456 | 25 827 776 | 844 | 0,01% |
| Kujawsko-Pomorskie | 1 319 021 | 1 320 688 | 1 319 676 | 655 | 0,05% |
| Powiat Świecki | 99 661 | 99 505 | 99 281 | -380 | -0,38% |
| Gmina Nowe | 10 450 | 10 371 | 10 277 | -173 | -1,65% |

Liczba ludności w Gminie Nowe na koniec 2018 r. wynosiła 10.277 osób. W latach 2016-2018 liczba ludności w gminie spadła o -173 osób, tj. o -1,65 %. Podobnie w Powiecie Świeckim liczba ludności zmalała o -380 osób, tj. o -0,38 %. Gmina Nowe odpowiada w 45 proc. za spadek liczby ludności powiatu.

W Polsce i Województwie Kujawsko-Pomorskim wystąpił nieznaczny przyrost ludności w gminach bez miast na prawach powiatu, odpowiednio o +0,01 % i +0,05 %.

Spadek ludności w gminach zlokalizowanych na obrzeżach województw ma tendencję stałą. Duże aglomeracje miejskie mają „siłę przyciągania”, ponieważ to tam powstają dobrze płatne miejsca pracy.

Zmiany w liczbie zarejestrowanych bezrobotnych przedstawia poniższe zestawienie:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nazwa | Lata | | | Różnica między rokiem 2019 a 2017 | |
| 2017 | 2018 | 2019 |
| Osoby | % |
| (rub. 4-2) | (rub. 5/2) |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* |
| Polska | 1 081 746 | 968 888 | 866 374 | -215 372 | -19,91% |
| Kujawsko-Pomorskie | 81 543 | 72 665 | 64 060 | -17 483 | -21,44% |
| Powiat Świecki | 2 917 | 2 592 | 2 402 | -515 | -17,65% |
| Gmina Nowe | 588 | 489 | 454 | -134 | -22,79% |

W okresie 2-letnim bezrobocie obniżyło się w całej grupie porównawczej. Najwyższy spadek zarejestrowanych bezrobotnych miał miejsce w Gminie Nowe (o -22,79 %). Dla porównania bezrobocie w Powiecie Świeckim zmniejszyło się o -17,65 %, w Województwie Kujawsko-Pomorskim o -21,44 %, a w Polsce o -19,91 %.

Według opinii pracodawców w Gminie Nowe występuje już deficyt wykwalifikowanej siły roboczej.

W konsekwencji coraz częściej pracodawcy korzystają z możliwości zatrudniania obcokrajowców.

1. **MIESZKAŃCY GMINY**

Stan i strukturę mieszkańców gminy opracowano w oparciu o dane z USC.

Statystyka stałych mieszkańców gminy przedstawia się następująco:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nazwa | Lata | | | Różnica między  2018 r. a 2017 r. | | Różnica między  2019 r. a 2018 r. | |
| 2017 | 2018 | 2019 |
| Osoby | % | Osoby | % |
| (rub. 3-2) | (rub. 5/2) | (rub. 4-3) | (rub. 7/3) |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* | *7* | *8* |
| Kobiety | 5 166 | 5 103 | 5 036 | -63 | -1,22% | -67 | -1,31% |
| Mężczyźni | 4 854 | 4 810 | 4 765 | -44 | -0,91% | -45 | -0,94% |
| **Ogółem** | **10 020** | **9 913** | **9 801** | **-107** | **-1,07%** | **-112** | **-1,13%** |
| *z tego:* | *x* | *x* | *x* | *x* | *x* | x | *x* |
| Miasto | 5 615 | 5 545 | 5 474 | -70 | -1,25% | -71 | -1,28% |
| Tereny wiejskie | 4 405 | 4 368 | 4 327 | -37 | -0,84% | -41 | -0,94% |

Liczba „stałych mieszkańców ogółem” Gminy Nowe na koniec 2019 r. wynosiła 9.801 osób.

Liczba mieszkanek i mieszkańców w badanym okresie zmniejszyła się o -219 osób, odpowiednio w okresie 2018/17 o -107 osób i w okresie 2019/18 o -112 osób.

Na 31 grudnia 2019 r. na terenach miejskich mieszkało 5.474 osób (55,9%), a na terenach wiejskich 4.327 osób (44,1%).

Z przedstawionych danych wynika, że spadek liczby mieszkańców na terenach miejskich jest wyższy niż na obszarach wiejskich.

W latach 2017-2019 urodziło się w gminie 297 dzieci, a zmarło 246 osób. Wobec tego przyrost naturalny był dodatni i wyniósł +51 osób.

Saldo migracji w okresie 2-letnim (różnica między zameldowaniami a wymeldowaniami) wyniosło -270 osób. Migracje przebiegały w kierunku: duże aglomeracje miejskie i zagranica.

Należy podkreślić, że rzeczywista liczba mieszkańców zamieszkujących na obszarze gminy jest znacząco niższa od liczby mieszkańców zameldowanych. Szacuje się, że różnica ta wynosi ponad 1 tys. osób. Wielu naszych mieszkańców uczy się lub pracuje w trójmieście i za granicą.

1. **INFORMACJE FINANSOWE**

**4.1 Stan finansów gminy**

Ogólny stan finansów gminy przedstawiono w oparciu o wskaźniki:

- udział dochodów własnych w dochodach ogółem;

- udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem;

- zadłużenie ogółem;

- poziom wolnych środków.

Wskaźniki opracowano w oparciu o sprawozdania finansowe i sprawozdania z wykonania budżetu.

Wskaźniki ukształtowały się następująco:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Nazwa | J. m. | Lata | | |
| 2017 | 2018 | 2019 |
| *1* | *2* | *4* | *5* | *5* |
| Udział dochodów własnych w dochodach ogółem | % | 33,7% | 33,2% | 31,9% |
| Udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem | % | 7,0% | 13,3% | 6,33% |
| Zadłużenie ogółem | tys. zł | 6 633 | 7 282 | 9 230 |
| Wskaźnik zadłużenia (kwota/ dochody ogółem) | % | 16,5% | 16,6% | 19,1% |
| Poziom wolnych środków | tys. zł | 1 648 | 1 481 | 5 360 |

Udział dochodów własnych w dochodach ogółem w latach 2017-2019 kształtuje się na zbliżonym poziomie, tzn. około 1/3 dochodów ogółem.

Udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem za 2018 r. wyniósł 13,3 % i był znacząco wyższy od wskaźnika za lata 2017 oraz 2019. W 2018 r. gmina, w większym niż przeciętnie stopniu, finansowała działalność inwestycyjną środkami zewnętrznymi (głównie środkami UE).

Stosunkowo niski poziom wydatków majątkowych za 2019 r. związany jest z przesunięciem wydatków na budowę przedszkola na styczeń 2020 r. (kwota 2.200 tys. zł wynikająca ze zmiany harmonogramu robót).

Zadłużenie gminy na 31 grudnia 2019 r. wynosiło 9.230 tys. zł, co oznacza przyrost do stanu na koniec 2018 r. o +1.949 tys. zł. Gmina w 2019 r. wyemitowała obligacje komunalne na kwotę 2.700 tys. zł, ale jednocześnie dokonała spłaty części zadłużenia (raty kredytu i wykup jednej serii obligacji) w wysokości 751 tys. zł.

Wskaźnik zadłużenia gminy (kwota długu do dochodów ogółem) kształtuje się na stosunkowo niskim poziomie (16,6 %). Stan zadłużenia większości gmin wynosi około 25 - 35 % dochodów.

Wielkość „wolnych środków” związana jest z pragmatyką wykonania planowanego budżetu. Są to środki pozostałe po zamknięciu ksiąg rachunkowych za dany rok i obrazują wyższy poziom „wpływów pieniężnych” niż „wydatków pieniężnych”. Są to środki do wykorzystania w roku następnym, a o kierunkach ich przeznaczenia decyduje Rada Miejska. Wysoki stan wolnych środków na koniec 2019 r. spowodowany został niewykorzystaniem kwoty pochodzącej z emisji obligacji komunalnych. Środki z emisji obligacji (2.200 tys. zł) miały sfinansować pierwszy etap budowy przedszkola, lecz po zmianie harmonogramu robót zostały wydatkowane w styczniu 2020 r.

**4.2 Wykonanie budżetu gminy**

Wykonanie budżetu gminy przedstawiono w oparciu o wskaźniki:

- wykonanie dochodów, w tym: PIT (wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych) i PN (wpływy z podatku od nieruchomości);

- wykonanie wydatków;

- wynik budżetu, tzn. różnica między dochodami a wydatkami (+ nadwyżka, - deficyt);

- dotacje pozyskane na cele rozwojowe (środki z UE, dotacje z budżetu państwa, dotacje z funduszy celowych);

- dochody ze sprzedaży majątku gminy.

Wskaźniki opracowano w oparciu o sprawozdania finansowe i sprawozdania z wykonania budżetu.

Wskaźniki osiągnęły następujące wartości:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| L. p. | Nazwa | J. m. | Lata | | | Dynamika (%) | |
| 2017 | 2018 | 2019 | 18/17 | 19/18 |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* | *7* | *8* |
| 1 | Dochody ogółem w tym: | tys. zł | 40 168 | 44 013 | 48 253 | 109,6 | 109,6 |
| 1a | PIT (podatek dochodowy od osób fizycznych) | 4 467 | 5 011 | 5 563 | 112,2 | 111,0 |
| 1b | PN (podatek od nieruchomości) | 3 925 | 3 855 | 4 158 | 98,2 | 107,9 |
| 2 | Wydatki ogółem | 39 709 | 44 829 | 46 322 | 112,9 | 103,3 |
| 3 | Wynik budżetu (rubr. 1 – rubr. 2)  ( + nadwyżka / - deficyt) | +459 | -816 | +1 931 | - | - |
| 4 | Dotacje pozyskane na cele rozwojowe | 606 | 2 044 | 1 655 | 337,3 | 81,0 |
| 5 | Dochody ze sprzedaży majątku | 181 | 253 | 324 | 139,8 | 128,1 |

Dynamika dochodów w badanym okresie wykazuje stosunkowo wysoką stabilizację. Zarówno w latach 2018/17 jak i 2019/18 dochody zwiększyły się o ten sam wskaźnik, tj. o 9,6% rdr. W omawianym okresie źródła dochodów nie uległy istotnym zmianom. Dynamika przyrostu dochodów wynika przede wszystkim ze zjawisk inflacyjnych w gospodarce i dobrej koniunktury gospodarczej (wzrost krajowego pkb). Ponadto w latach 2018/19 gmina pozyskała znaczące środki z UE, zarówno na zadania inwestycyjne jak i na tzw. projekty „miękkie” z Europejskiego Funduszu Społecznego.

Dochody własne gminy z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych zwiększyły się w okresie 2018/17

o +12,2% oraz w okresie 2019/18 o +11,0 %. Jest to rezultat spadku bezrobocia i wzrostu poziomu wynagrodzeń w gospodarce narodowej.

Dochody własne gminy z tytułu podatku od nieruchomości utrzymują się na stosunkowo stałym poziomie. Stawki jednostkowe podatku wzrastają tylko o wskaźnik inflacji. Natomiast „baza podatkowa” podlega ledwie nieznacznym wahaniom.

Wydatki ogółem w 2018 r. w stosunku do 2017 r. rosły w nieco większym tempie niż dochody. Inaczej przedstawiała się sytuacja w latach 2019/18, kiedy to dynamika wydatków była znacząco niższa od dynamika dochodów. W rezultacie wynik budżetu w 2018 r. zamknął się deficytem w kwocie -816 tys. zł a w 2019 r. nadwyżką w wysokości +1.931 tys. zł. Należy zaznaczyć, że planowany deficyt za 2019 r. miał wynieść -2.297 tys. zł. Nie wykonano w pełni wydatków o charakterze majątkowym (np. budowa przedszkola na kwotę -2.180 tys. zł.), ponieważ dokonano nieznacznych przesunięć czasowych w harmonogramie robót ( wydatki zostały poniesione już w 2020 r.).

Dotacje pozyskane na cele rozwojowe, to głównie środki z Unii Europejskiej.

Gmina uzyskuje niewielkie dochody ze zbycia składników majątku. Sprzedaży podlegają mieszkania oraz nieruchomości gruntowe na cele mieszkaniowe.

**4.3 Wykonanie wydatków inwestycyjnych**

W 2019 r. na zadania majątkowe przeznaczono:

- plan 6.543 tys. zł;

- wykonanie 2.934 tys. zł;

- % wykonania planu 44,9 %.

Na wydatki majątkowe wydatkowano o -3.609 tys. zł mniej niż zakładał plan. Przesunięto na 2020 r. termin realizacji/zakończenia następujących przedsięwzięć:

- Modernizacja parteru i piwnicy w CK Zamek; na kwotę 162 tys. zł; podpisano umowę dotacyjną z terminem realizacji 2020-22;

- Rewitalizacja filii CK w Rychławie (prace projektowe); na kwotę 55 tys. zł; opracowanie projektu zostanie zakończone w I kw. 2020 r.;

- Przebudowa sali gimnastycznej przy SP Nr 2; na kwotę 690 tys. zł; inwestycja w ostatnich latach nie uzyskała wsparcia z Ministerstwa Sportu, złożono kolejny wniosek aplikacyjny;

- Budowa przedszkola samorządowego; na kwotę 2.180 tys. zł; inwestycja w trakcie realizacji; zmiana harmonogramu robót z 2019 r. na 2020 r.

W budżecie na 2019 r. zaplanowano 42 zadania o charakterze inwestycyjnym. Większość z nich w ujęciu rzeczowym została wykonana i rozliczona.

Do najważniejszych przedsięwzięć inwestycyjnych należą:

- zakończenie budowy gminnego targowiska 780 tys. zł

(w 2018 r. poniesiono wydatki w kwocie 1.259 tys. zł)

- przebudowa ulicy Zielonej 447 tys. zł

- przebudowa drogi w Rychławie 316 tys. zł

- dotacja dla powiatu na przebudowę drogi Nowe-Komorsk 250 tys. zł

- utwardzenie działek w Nowem i Rychławie 229 tys. zł

- przebudowa ulicy Spacerowej/ plant zamkowych 157 tys. zł

- budowa siłowni zewnętrznych w Nowem i Rychławie 112 tys. zł

- ocieplenie budynku i wykonanie elewacji/ M. Komorsk 6 59 tys. zł

- zakup kotła gazowego/ Urząd Gminy 57 tys. zł

- dotacje celowe dla mieszkańców Gminy/ przydomowe oczyszczalnie ścieków 49 tys. zł

- zakup koszy podwieszanych/ hala widowiskowo-sportowa 33 tys. zł

- pozostałe zadania 445 tys. zł

Budowa targowiska gminnego została współfinansowana środkami z UE w wysokości 780 tys. zł.

Na przebudowę drogi w Rychławie gmina uzyskała dotację z W K-P w wysokości 81 tys. zł.

Przebudowa ulicy Spacerowej/ plant zamkowych jest współfinansowana środkami z UE/ planowana dotacja

54 tys. zł.

Na budowę siłowni zewnętrznych w Nowem i Rychławie gmina pozyskała środki z UE w kwocie 57 tys. zł.

**4.4 Wieloletnia prognoza finansowa**

Wieloletnia prognoza finansowa Gminy Nowe na lata 2019-2032 została przyjęta Uchwałą Nr III/22/18 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 19 grudnia 2018 r.

W trakcie roku dokonano trzech zmian prognozy:

- uchwałą Nr V/41/19 z dnia 27 lutego 2019 r.;

- uchwałą Nr IX/60/19 z dnia 26 czerwca 2019 r.;

- uchwałą Nr X/65/19 z dnia 21 sierpnia 2019 r.

W uchwale Nr V/41/19 wydłużono okres na jaki sporządzana jest prognoza o trzy lata, tj. do 2035 roku.

Następnie Uchwałą Nr XV/92/19 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 19 grudnia 2019 r. uchwalono prognozę finansową Gminy Nowe na lata 2020-2036.

Zgodnie z prognozą na koniec 2019 r. wysokość zadłużenia gminy wyniosła 9.230.480 zł, z tego: kredyty 630.480 zł i obligacje 8.600.000 zł.

Na koniec 2020 r. zadłużenie osiągnie znacznie wyższy poziom i wyniesie 14.479.360 zł, z tego: kredyty 579.360 zł oraz obligacje 13.900.000 zł.

Przyrost zadłużenia wynika z emisji obligacji na pokrycie wydatków inwestycyjnych, w tym głównie na budowę przedszkola samorządowego.

W następnych latach zadłużenie będzie się obniżać w tempie spłat rat kredytów i wykupu poszczególnych serii obligacji. Maksymalna roczna spłata zadłużenia zamyka się kwotą 1.400.000 zł. Spłata zadłużenia przewidziana jest do 2036 r.

Zgodnie z ustawą o finansach publicznych miernikiem poziomu zadłużenia gmin są indywidualnie obliczane wskaźniki obsługi zadłużenia. O zdolności gmin do obsługi zadłużenia decyduje przede wszystkim nadwyżka operacyjna (nadwyżka między dochodami a wydatkami bieżącymi). Prognozowana nadwyżka operacyjna Gminy Nowe przyjmuje wartości: od 1.407 tys. zł za 2020 r. do około 3.900-4.500 tys. zł za lata 2030-2036. Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłat zobowiązań osiągnie swój najwyższy poziom w 2021 r. i wyniesie 3,93 %. W tym samym roku dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań osiągnie stan 6,52 %. Najmniej korzystna różnica między wskaźnikami będzie miała miejsce w 2022 r. i wyniesie 2,47 punktu procentowego. Stwarza to bezpieczny margines na niespodziewane odchylenia prognozowanych wielkości finansowych od rzeczywiście osiągniętych.

**4.5 Realizacja funduszu sołeckiego**

Fundusz sołecki jest formą budżetu partycypacyjnego. Fundusz sołecki to środki finansowe wyodrębnione w budżecie gminy, które są zagwarantowane dla sołectw na wykonanie przedsięwzięć służących poprawie warunków ich życia. To zebranie wiejskie, czyli mieszkańcy danego sołectwa, podejmują decyzje, na co mają zostać wykorzystane środki finansowe.

Ostatnią decyzję o wyodrębnieniu funduszu sołeckiego podjęła Rada Miejska Uchwałą Nr XLIV/299/14 z dnia 26 marca 2014 r., która obowiązuje do odwołania.

Wysokość funduszu sołeckiego dla poszczególnych sołectw ustala się wg algorytmu określonego w ustawie z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.).

Wydatki z funduszu sołeckiego są częściowo refundowane przez budżet państwa ( w 2019 r. około 28-29%).

Dane statystyczne dotyczące realizacji funduszu sołeckiego za 2019 r. przedstawiają się następująco:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Lp | Sołectwo | Dane za 2019 r. (w zł) | | |
| Plan | Wykonanie | % |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* |
| 1 | Rychława | 37 973 | 37 973 | 100,0% |
| 2 | Bochlin | 37 973 | 37 465 | 98,7% |
| 3 | Morgi | 34 099 | 32 661 | 95,8% |
| 4 | M. Komorsk | 24 075 | 24 073 | 100,0% |
| 5 | Zdrojewo | 23 011 | 23 008 | 100,0% |
| 6 | Tryl | 22 632 | 22 521 | 99,5% |
| 7 | Mątawy | 20 619 | 20 608 | 99,9% |
| 8 | Gajewo | 16 100 | 16 087 | 99,9% |
| 9 | Milewko | 12 797 | 12 500 | 97,7% |
| 10 | Osiny | 11 202 | 11 202 | 100,0% |
| **Razem** | | **240 481** | **238 098** | **99,0%** |

Z przedstawionych danych wynika, że wszystkie sołectwa w pełni zrealizowały zaplanowane zadania.

Środki funduszu sołeckiego zostały wykorzystane na:

- remonty i wyposażenie świetlic wiejskich;

- zagospodarowanie placów zabaw, wykonanie altan, itp.;

- zakup materiałów do naprawy dróg;

- utrzymanie terenów zielonych;

- montaż tabliczek drogowych/kierunkowych;

- kulturę, rekreację, dziedzictwo narodowe.

**4.6 Projekty współfinansowane z Europejskiego Funduszu Społecznego**

W 2019 r. gmina realizowała cztery projekty (o charakterze wieloletnim) współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego:

**Projekt 1**: Mieszkamy razem przy ulicy Nowej 11

Cel projektu: realizacja zindywidualizowanych działań dla 19 osób zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem społecznym, które zamieszkują w zrewitalizowanym obiekcie, umożliwiające aktywne włączenie społeczne oraz powrót na rynek pracy.

Okres realizacji: lata 2018-2019.

Budżet projektu: 318 tys. zł, z tego wkład finansowy gminy: 44 tys. zł.

Wydatki za 2019 r.: 172 tys. zł.

**Projekt 2:** Gminny Model Usług Opiekuńczych

Cel projektu: ułatwienie dostępu do usług opiekuńczych dla mieszkańców Gminy Nowe.

Okres realizacji: lata 2018-2020.

Budżet projektu: 542 tys. zł, z tego wkład finansowy gminy: 0 zł.

Wydatki za 2019 r.: 232 tys. zł.; planowane wydatki na 2020 r.: 178 tys. zł.

**Projekt 3:** Uczymy przez zabawę - to rozwój i przyszłość każdego dziecka

Cel projektu: utworzenie 83 nowych miejsc przedszkolnych, podniesienie kwalifikacji 13 nauczycieli wychowania przedszkolnego oraz realizacja zajęć dodatkowych zwiększających szanse edukacyjne dzieci.

Okres realizacji: lata 2018-2019.

Budżet projektu: 297 tys. zł, z tego wkład finansowy gminy: 0 zł.

Wydatki za 2019 r.: 251 tys. zł.

**Projekt 4:** Czas na zmiany - program podnoszenia kompetencji kluczowych uczniów szkół Gminy Nowe

Cel projektu: wzrost kompetencji kluczowych, podniesienie wiedzy i umiejętności oraz złagodzenie dysfunkcji utrudniających naukę u 372 uczniów; podniesienie kwalifikacji 14 nauczycieli, a także doposażenie szkoły w nowoczesne pomoce dydaktyczne.

Okres realizacji: lata 2018-2020.

Budżet projektu: 634 tys. zł, z tego wkład finansowy gminy: 0 zł.

Wydatki za 2019 r.: 176 tys. zł.; planowane wydatki na 2020 r.: 164 tys. zł.

**5. INFORMACJA O STANIE MIENIA KOMUNALNEGO**

Na podstawie „Informacji o stanie mienia Gminy Nowe”, dane statystyczne dotyczące wielkości i struktury majątku przedstawiają się następująco:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Majątek Gminy Nowe** | | **Stan na 31.12 2018 r.** | | | **Stan na 31.12.2019 r.** | | |
| **Wartość brutto** | **Umorzenie** | **Wartość netto** | **Wartość brutto** | **Umorzenie** | **Wartość netto** |
| *1* | | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* | *7* |
|  | | Tys. zł | | | | | |
| 1. Wartości niematerialne i prawne | | 114 | 109 | 5 | 157 | 114 | 43 |
| 2. Rzeczowe aktywa trwałe | | 87 073 | 27 264 | 59 809 | 88 585 | 29 801 | 58 784 |
| w tym: | Środki trwałe (bez gruntów) | 69 884 | 27 264 | 42 620 | 74 880 | 29 801 | 45 079 |
| Grunty | 13 306 | 0 | 13 306 | 13 266 | 0 | 13 266 |
| Środki trwałe w budowie (inwestycje) | 3 883 | 0 | 3 883 | 439 | 0 | 439 |
| 3. Długoterminowe aktywa finansowe | | 2 594 | 0 | 2 594 | 2 594 | 0 | 2 594 |
| **Razem aktywa trwałe** | | **89 781** | **27 373** | **62 408** | **91 337** | **29 915** | **61 422** |
| 1. Zapasy | | 11 | 0 | 11 | 5 | 0 | 5 |
| 2. Należności krótkoterminowe | | 2 320 | 0 | 2 320 | 1 787 | 0 | 1 787 |
| 3. Krótkoterminowe aktywa finansowe | | 322 | 0 | 322 | 466 | 0 | 466 |
| **Razem aktywa obrotowe** | | **2 653** | **0** | **2 653** | **2 258** | **0** | **2 258** |
| **RAZEM AKTYWA** | | **92 434** | **27 373** | **65 061** | **93 595** | **29 915** | **63 680** |

Wartość **brutto** mienia Gminy Nowe wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. wynosiła 93.595 tys. zł, w tym aktywów trwałych 91.337 tys. zł oraz aktywów obrotowych 2.258 tys. zł. Na przestrzeni roku wystąpił wzrost wartości brutto mienia o 1.161 tys. zł, tj. o +1,3 %.

Wartość **netto** majątku (tj. wartość brutto pomniejszona o odpisy umorzeniowe oraz aktualizujące) wg stanu na koniec 2019 r. wynosiła 63.680 tys. zł, w tym aktywów trwałych netto 61.422 tys. zł oraz aktywów obrotowych 2.258 tys. zł. Na przestrzeni roku miał miejsce spadek o -2,1 % wartości netto mienia komunalnego.

Majątek trwały netto zmniejszył się o -986 tys. zł (tj. o -1,6 %), głównie z powodu niższego przyrostu nowego majątku niż odpisów amortyzacyjnych.

Długoterminowe aktywa trwałe o wartości 2.594 tys. zł, to udziały w kapitale zakładowym Przedsiębiorstwa Usług Miejskich Sp. z o. o. w Nowem, którego Gmina Nowe jest jedynym (100%) udziałowcem.

Majątek obrotowy netto zmniejszył się o -395 tys. zł (tj. o -1,7 %), przede wszystkim w wyniku spadku krótkoterminowych aktywów finansowych (dokonano odpisów aktualizacyjnych należności krótkoterminowych).

Zmiany, jakie zaszły w stanie mienia komunalnego w 2019 r., szczegółowo przedstawiono w rozdziale 9.2.

**6. INFORMACJA O REALIZACJI POLITYK, PROGRAMÓW I STRATEGII**

**6.1 Strategia rozwoju gminy**

Strategia rozwoju Gminy Nowe na lata 2012-2022 została przyjęta uchwałą Nr XXIX/178/12 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 27 grudnia 2012 r.

W latach następnych, w wyniku ewaluacji, dokonano dwóch zmian strategii:

- uchwałą Nr XIX/137/16 RM z dnia 29 czerwca 2016 r.;

- uchwałą Nr XXXIII/197/17 RM z dnia 10 maja 2017 r.

Ze względu na długi, dziesięcioletni okres obowiązywania dokumentu zaistniała potrzeba jego aktualizacji. Strategia stanowi niezbędny dokument przy składaniu wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Unii Europejskiej.

Strategia rozwoju gminy zawiera: opis stanu istniejącego, analizę SWOT (silne i słabe strony oraz szanse i zagrożenia), wizje i cele gminy, planowane działania.

Nadrzędnym celem gminy na lata 2012-2020 jest zwiększenie konkurencyjności gospodarczej Gminy Nowe i poprawa warunków życia mieszkańców przy respektowaniu zasad zrównoważonego rozwoju.

Do najważniejszych działań infrastrukturalnych zrealizowanych w ostatnich latach należą:

- rewitalizacja rynku oraz przebudowa dróg i chodników na obszarze miasta;

- przebudowa dróg wiejskich w technologii nawierzchni bitumicznej (po około 600-1000 mb rocznie);

- budowa hali sportowej;

- rewitalizacja Jeziora Czarownic;

- budowa targowiska miejskiego;

- budowa mieszkań socjalnych;

- utworzenie Środowiskowego Domu Samopomocy;

- budowa placów zabaw i modernizacja świetlic wiejskich;

- restauracja murów miejskich;

- rozbudowa sieci wodociągowej na obszarach wiejskich.

Do najbardziej istotnych przedsięwzięć przewidzianych do realizacji należą:

- budowa przedszkola (inwestycja realizowana w latach 2019-2020);

- restauracja zamku (kilka oddzielnych projektów realizowanych w latach 2019-2021);

- budowa mieszkań komercyjnych (inwestycja polegająca na budowie bloku mieszkalnego realizowana

w latach 2019-2020);

- budowa i przebudowa dróg lokalnych (proces ciągły);

- promowanie rozwiązań i podejmowanie działań z zakresu termomodernizacji, gospodarki niskoemisyjnej oraz gospodarki ściekowej (budowa przydomowych oczyszczalni ścieków).

Zadaniem ujętym w strategii, którego wykonanie (z powodu wysokich kosztów) zostaje odroczone, jest budowa schodów terenowych na skarpie (przy Zamku Krzyżackim).

W ramach strategii rozwoju gmina realizuje szereg projektów społecznych, które szczegółowo zostały omówione w rozdziale 4.6.

**6.2 Studium uwarunkowań i kierunków przestrzennego zagospodarowania gminy**

Nową treść studium przyjęto uchwałą Nr XI/85/15 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 28 października 2015 r.

w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Nowe.

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Nowe jest dokumentem określającym kierunki polityki przestrzennej gminy. Zapisy studium mają charakter ogólny, nie odnoszą się do pojedynczych działek czy budynków, lecz do większych obszarów – zespołów urbanistycznych. Ustalenia studium są wiążące przy sporządzaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, nie stanowią jednak podstawy prawnej do wydawania decyzji administracyjnych.

**6.3 Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego**

Plan miejscowy stanowi podstawę [planowania przestrzennego](https://pl.wikipedia.org/wiki/Planowanie_przestrzenne) w [gminie](https://pl.wikipedia.org/wiki/Gmina). Ustanawia przepisy powszechnie obowiązujące na danym terenie, będące podstawą wydawania [decyzji administracyjnych](https://pl.wikipedia.org/wiki/Decyzja_administracyjna).

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego nie może wykraczać poza granice administracyjne gminy, może za to obejmować tylko część jej obszaru. Na terenie gminy może obowiązywać więcej planów miejscowych, ich granice jednak nie mogą się nakładać. Plan nie może naruszać ustaleń [studium](https://pl.wikipedia.org/wiki/Studium_uwarunkowa%C5%84_i_kierunk%C3%B3w_zagospodarowania_przestrzennego), co stwierdza [rada gminy](https://pl.wikipedia.org/wiki/Rada_gminy) przed jego uchwaleniem.

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obejmuje cały obszar miasta Nowe oraz wybrane tereny wiejskie.

Plany miejscowe uregulowane są uchwałami:

- Uchwałą Nr V/37/19 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 27 lutego 2019 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wybranych obszarów miasta Nowe;

- Uchwałą Nr XXVII/196/17 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 10 maja 2017 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru miasta Nowe;

- Uchwałą Nr XVI/120/16 Rady Miejskiej w Nowem dnia 30 marca 2016 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla lokalizacji inwestycji celu publicznego, jaką jest dwutorowa napowietrzna linia elektroenergetyczna 400 kV Grudziądz – Pelplin – Gdańsk Przyjaźń;

- Uchwałą Nr XXXVIII/236/2006 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 15 lutego 2006 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu działek nr 3 i 4 położonych w miejscowości Twarda Góra – Gmina Nowe;

- Uchwałą Nr XXXVII/254/2002 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 30 stycznia 2002 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu stacji elektroenergetycznej WN/SN we wsi Kończyce.

Działania, jakie podjęła gmina w 2019 r. dotyczące ładu przestrzennego, przedstawiono w rozdziale 9.1.

**6.4 Gminny program rewitalizacji**

Program Rewitalizacji dla Gminy Nowe na lata 2017-2020 z perspektywą wykonania do roku 2023 został przyjęty Uchwałą Nr XIII/77/19 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 30 października 2019 roku. Otrzymał pozytywną ocenę IŻ RPO WK-P i wpisany został do „Wykazu programów rewitalizacyjnych Województwa Kujawsko-Pomorskiego”.

Obecny Program Rewitalizacji uwzględnia uwagi jakie Instytucja Zarządzająca wniosła do Programu Rewitalizacji dla Gminy Nowe na lata 2017-2020 z perspektywą wykonania do 2023 roku przyjętego Uchwałą Nr XLIII/278/18 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 13 sierpnia 2018 roku (wymieniony program został warunkowo wpisany na wykaz PR).

Program Rewitalizacji Gminy Nowe (dalej PR) na lata 2017-2020 został opracowany zgodnie z Zasadami programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych w celu ubiegania się o środki finansowe w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 (Toruń, 18 stycznia 2017 r.). Celem nadrzędnym programu jest identyfikacja zjawisk oraz obszarów zdegradowanych oraz podjęcie działań zaradczych, rewitalizacyjnych. Na terenie Gminy Nowe, po przeprowadzeniu delimitacji obszaru i przeprowadzeniu analizy na podstawie założonych wskaźników, wytypowano dwa obszary rewitalizacji. Obszar rewitalizacji Gminy Nowe tworzą na obszarze wiejskim gminy - sołectwo Rychława oraz na obszarze miejskim gminy - jednostki strukturalne Nowe 1, Nowe 2 i Nowe 6 (nazewnictwo przyjęte na potrzeby PR). Obszar zamieszkiwany jest przez 2 685 osób, co stanowi 26,51% wszystkich mieszkańców gminy oraz zajmuje łącznie 1 661 ha, co stanowi 15,56% całkowitej powierzchni gminy.

Głównymi zjawiskami kryzysowymi występującymi na obszarze rewitalizacji są:

- w sferze społecznej: problem bezrobocia, szerokiej skali korzystania z pomocy społecznej oraz wysoki udział osób w wieku poprodukcyjnym;

- w sferze gospodarczej: problem niskiego poziomu przedsiębiorczości mieszkańców i aktywności w sferze gospodarczej;

- w sferze przestrzenno-funkcjonalnej: problem występowania zdegradowanych budynków, których stan ogranicza ich użytkowanie.

Mając na względzie w/w zjawiska kryzysowe zaplanowano 11 działań głównych oraz 3 działania uzupełniające. Najważniejszymi działaniami infrastrukturalnymi i społecznymi na terenach zdegradowanych są:

- adaptacja poddasza Zamku Krzyżackiego w Nowem;

- rewitalizacja filii Centrum Kultury w Rychławie;

- adaptacja budynku powarsztatowego na mieszkania socjalne przy ulicy Nowej 11 w Nowem;

- budowa targowiska gminnego w Nowem;

- utworzenie Klubu Seniora w Nowem;

- powstanie Centrum Młodych w Nowem;

- utworzenie Klubu Młodzieżowego w Rychławie.

Szacunkowa wartość projektów przewidzianych do realizacji w ramach Programu Rewitalizacji sięga 7.500 tys. zł.

**6.5 Program gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminnym**

Program gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Nowe na lata 2014-2018 został przyjęty Uchwałą Nr XLII/281/14 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 29 stycznia 2014 r.

W planie przedstawiono/określono:

- wielkość oraz stan techniczny zasobu mieszkaniowego;

- analizę potrzeb oraz plan remontów i modernizacji;

- zasady sprzedaży lokali;

- politykę czynszową oraz warunki obniżenia czynszu;

- zasady zarządzania lokalami i budynkami wchodzącymi w skład mieszkaniowego zasobu gminy.

Nowy program gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Nowe na lata 2020-2034 został przyjęty Uchwałą Nr XX/123/20 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 20 maja 2020 r.

Szczegółową ocenę gminnego zasobu mieszkaniowego oraz podjęte działania w 2019 r. przedstawiono w rozdziale 9.9.

**6.6 Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacji**

Na obszarze Gminy Nowe zadania związane z dostarczaniem wody i odprowadzaniem ścieków realizuje Przedsiębiorstwo Usług Miejskich Sp. z o.o. z siedzibą w Nowem.

Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych PUM Spółka

z o.o. w Nowem na lata 2018-2022 został przyjęty Uchwałą Nr XXXVII/243/18 Rady Miejskiej w Nowem

z dnia 28 lutego 2018 r.

Plan ten określa: zakres usług wodociągowo-kanalizacyjnych, przedsięwzięcia racjonalizujące zużycie wody oraz odprowadzanie ścieków, nakłady inwestycyjne oraz sposób ich finansowania. W dokumencie

w szczególności odniesiono się do zamierzeń prowadzonych przez PUM, a ponadto przedstawiono planowane działania inwestycyjne gminy.

Przewidywane działania w latach 2018-2022 obejmują:

- rozwój sieci wodociągowej na obszarach wiejskich;

- modernizację SUW Kniatek, Bochlin oraz Tryl;

- modernizację oczyszczalni ścieków w Trylu;

- dotowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków;

- modernizację sieci przesyłowej na terenie miasta;

- wprowadzenie elektronicznego odczytu liczników.

Należy podkreślić, że począwszy od 2018 r., taryfy na dostarczanie wody i odprowadzanie ścieków są zatwierdzane przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie (pełniące rolę regulatora cen).

Działania jakie podjęła gmina w 2019 r. przedstawiono w rozdziale 9.8.

**6.7 Gminna ewidencja zabytków**

Gminna ewidencja zabytków została wprowadzona w życie Zarządzeniem nr 234/2017 Burmistrza Nowego z dnia 7 grudnia 2017 roku. Postawą prawną opracowania ewidencji jest ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz ustawa z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Gminna Ewidencja Zabytków składa się z 397 kart adresowych zabytków nieruchomych. W skład Gminnej Ewidencji wchodzą zabytki będące w Rejestrze Zabytków: 9 obiektów nieruchomych w Nowem między innymi: Zamek Krzyżacki, mury miejskie, kościoły oraz 4 obiekty, bądź zespoły obiektów na terenie gminy, np. zespół pałacowy w Kończycach czy Milewie. Pozostałe obiekty znajdują się także w Ewidencji Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków. Uzupełnieniem Gminnej Ewidencji Zabytków jest spis 167 stanowisk archeologicznych.

**6.8 Plan gospodarki niskoemisyjnej**

Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Nowe został przyjęty Uchwałą Nr XXII/147/16 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 23 listopada 2016 r.

Plan jest dokumentem strategicznym. Realizacja planu ma się przyczynić do osiągnięcia celów określonych w pakiecie klimatyczno – energetycznym UE, a dążącym do:

- redukcji emisji gazów cieplarnianych;

- zwiększenie udziału energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych;

- redukcji zużycia energii finalnej.

PGN jest konieczny, by pozyskać fundusze unijne i wsparcie z funduszy krajowych na przedsięwzięcia realizujące cele pakietu.

Należy podkreślić, że wszystkie nowe inwestycje realizowane przez gminę są oceniane pod kątem spełnienia wymogów zawartych w planie gospodarki niskoemisyjnej.

W 2018 r. gmina, korzystając ze wsparcia finansowego przy budowie targowiska, zobowiązała się do zamontowania instalacji fotowoltaicznej, zapewniającej co najmniej 50 % zapotrzebowania obiektu na energię elektryczną.

Mieszkańcy gminy w 2018 roku skorzystali z programu pn. „Wymiana źródeł ciepła zasilanych paliwami stałymi”. Wymieniono 15 źródeł ciepła. Beneficjenci otrzymali dotacje na wymianę każdego pieca: z NFOŚ w kwocie 2.000 zł i z budżetu gminy w wysokości 2.000 zł.

Obecnie mieszkańcy gminy mogą skorzystać z Rządowego programu CZYSTE POWIETRZE, który wdrażają Wojewódzkie Fundusze Ochrony Środowiska. Program potrwa do 2029 roku.

**6.9 Program ochrony środowiska**

Rada Miejska w Nowem w dniu 29 marca 2017 roku podjęła uchwałę Nr XXVI/178/17 w sprawie **przyjęcia „**Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Nowe" wraz z "Prognozą oddziaływania na środowisko Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Nowe" zwanego dalej Programem.

W Programie wyodrębniono dla każdego obszaru interwencji cele, którym wyznaczono właściwe kierunki interwencji:

Cel: Osiągnięcie wymaganych standardów jakości powietrza

Kierunki interwencji:

- poprawa jakości powietrza;

- ograniczanie emisji zanieczyszczeń pochodzących ze spalania paliw stałych;

- ograniczenie emisji ze źródeł komunikacyjnych.

Cel: Zwiększenie bezpieczeństwa energetycznego

Kierunki interwencji:

- zwiększenie wykorzystania odnawialnych źródeł energii;

- poprawa efektywności energetycznej.

Cel: Osiągnięcie i utrzymanie dobrego stanu wód powierzchniowych i podziemnych

Kierunki interwencji:

- poprawa jakości wód powierzchniowych i podziemnych;

- rozbudowa infrastruktury oczyszczania ścieków, w tym realizacja programów sanitacji w zabudowie rozproszonej;

- zapewnienie dostępu do czystej wody dla społeczeństwa i gospodarki;

- ochrona i zrównoważone gospodarowanie zasobami wodnymi.

Cel: Racjonalna gospodarka odpadami

Kierunki interwencji:

- ograniczenie ilości odpadów trafiających bezpośrednio na składowisko oraz zmniejszenie uciążliwości odpadów;

- likwidacja azbestu.

Cel: Przeciwdziałanie awariom i zagrożeniom środowiska, m.in. powodziom, suszom, wiatrom huraganowym, nawalnym deszczom, awariom instalacji przemysłowych

Kierunki interwencji:

- ochrona przed podtopieniami i skutkami suszy;

- rozwój systemów ostrzegania i reagowania w sytuacji zjawisk ekstremalnych.

Cel: Podniesienie świadomości ekologicznej mieszkańców gminy

Kierunki interwencji:

- pobudzenie u mieszkańców odpowiedzialności za otaczające środowisko i wyeliminowanie negatywnych zachowań.

Gmina sporządza w okresach dwuletnich raporty z wykonania programu ochrony środowiska.

Ostatni raport sporządzono w 2019 r. za lata 2016-2017.

Działania jakie podjęła gmina w 2019 r., które realizują w/w cele, przedstawiono w rozdziale 9.8.

**6.10 Gminny program wsparcia rodziny**

Gminny Program Wsparcia Rodziny w Gminie Nowe na lata 2017-2019 przyjęto Uchwałą nr XXX/206/17 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 28 czerwca 2017 r.

Głównym celem programu jest utrzymanie dziecka w rodzinie naturalnej lub pomoc w jego powrocie do rodziny. W tym celu wsparciem asystenta rodziny było objętych 30 dzieci z 13 rodzin dysfunkcyjnych. Pozyskano dofinansowanie do wynagrodzenia asystenta rodziny w kwocie 17 tys. zł. W 2019 r. umieszczono 1 dziecko w instytucjonalnej pieczy zastępczej (wydatek 46 tys. zł) oraz 7 dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej (rodziny zastępcze i rodzinne domy dziecka), na co wydatkowano kwotę 41 tys. zł.

**6.11 Program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych**

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2019 został przyjęty Uchwałą nr III/23/18 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 19 grudnia 2018 r.

Zgodnie z założeniami programu:

- objęto opieką 30 dzieci w świetlicy środowiskowej, czynnej 8 godzin dziennie przez 5 dni w tygodniu, zapewniając im dożywianie oraz wypoczynek letni;

- funkcjonuje Punkt Konsultacyjny dla osób z problemem alkoholowym i ich rodzin, ofiar i sprawców przemocy oraz osób w kryzysie;

- prowadzono programy profilaktyczne dla dzieci i młodzieży; zorganizowano szkolenia dla rodziców dzieci oraz członków GKRPA i Zespołu Interdyscyplinarnego.

Zadania wynikające z tego programu są finansowane z wpływów z opłat za zezwolenie na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych. W 2019 r. wydatki wyniosły 199 tys. zł.

**6.12 Program przeciwdziałania narkomanii**

Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2019 został przyjęty Uchwałą nr III/24/18 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 29 grudnia 2018 r.

W ramach programu osoby uzależnione i ich rodziny korzystały ze wsparcia terapeuty w Punkcie Konsultacyjnym, prowadzono profilaktyczną działalność informacyjną i edukacyjną w zakresie problemów narkomanii, głównie dla dzieci i młodzieży oraz ich rodziców. Na działania te wydatkowano 9 tys. zł.

**6.13 Program przeciwdziałania przemocy w rodzinie**

Zgodnie z Uchwałą nr XXX/205/17 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 28 czerwca 2017 r. został przyjęty Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Nowe na lata 2017-2021.

W roku 2019 prowadzone były działania profilaktyczne, o charakterze diagnozującym, informacyjnym i edukacyjnym. W trakcie roku wszczęto procedurę „Niebieska Karta” w 21 rodzinach. Wsparcia udzielano osobom doznającym przemocy, głównie w formie pomocy psychologicznej, pracy socjalnej, spotkań z terapeutą uzależnień i rodzinnym, a działania korekcyjno-edukacyjne były prowadzone dla osób stosujących przemoc.

**6.14 Program aktywności lokalnej**

Uchwałą nr XLI/268/18 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 30 maja 2018 r. został przyjęty Program Aktywności Lokalnej na lata 2018-2019.

Był on jednym z elementów działań dedykowanych osobom objętym projektem „Mieszkamy razem przy ulicy Nowej 11”. Celem głównym programu było podniesienie poziomu aktywności społecznej mieszkańców, nawiązanie wzajemnej i trwałej relacji poprzez aktywny udział w przedsięwzięciach społecznych, kulturalnych i sportowych. W 2019 r. między innymi zorganizowano cykliczne zajęcia rekreacyjne i sportowe, spływ kajakowy, wyjazdy do Aguaparku i Juraparku, wyjazd kulturalno-edukacyjny do Torunia. Ponadto odbywały się spotkanie integracyjne mieszkańców, którzy zagospodarowali wspólne miejsce wokół budynku.

**6.15 Program współpracy z organizacjami pozarządowymi**

Program współpracy Gminy Nowe z organizacjami pozarządowymi na rok 2019 został wprowadzony w życie Uchwałą nr II/15/18 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 5 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia na 2019 rok Programu współpracy Gminy Nowe z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Na realizację programu w 2019 r. przeznaczono kwotę 179,5 tys. zł.

Do priorytetowych zadań publicznych realizowanych w roku 2019 należały:

1) Zadania z zakresu pomocy społecznej:

a) organizacja czasu wolnego osobom starszym i samotnym;

2) Zadania z zakresu edukacji, kultury i ochrony dziedzictwa narodowego:

a) wspieranie projektów i przedsięwzięć tworzących ofertę kulturalną Gminy Nowe,

b) wspieranie inicjatyw i przedsięwzięć popularyzujących tradycję, historię i dziedzictwo kulturowe gminy Nowe,

c) wspieranie projektów edukacyjnych skierowanych do dzieci i młodzieży z terenu Gminy Nowe;

3) Zadania z zakresu kultury fizycznej i rekreacji:

a) propagowanie wśród mieszkańców Gminy Nowe aktywnych form kultury fizycznej i rekreacji,

b) wspieranie kultury fizycznej i sportu osób niepełnosprawnych,

c) współrealizacja wydarzeń sportowych o charakterze regionalnym, ogólnopolskim i międzynarodowym;

4) Zadania z zakresu ochrony i promocji zdrowia:

a) organizacja badań przesiewowych skierowanych dla mieszkańców Gminy Nowe,

b) wspieranie realizacji zadań z zakresu ochrony i promocji zdrowia.

Program określał również sposób powoływania komisji konkursowych i tryb jej pracy.

Zestawienie udzielonych w 2019 r. dotacji przedstawia się następująco:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Stowarzyszenie/Fundacja** | **Zadanie** | **Kwota**  **(tys. zł)** |
| Miejsko-Ludowy Klub Sportowy "Wisła" w Nowem | Propagowanie wśród mieszkańców Gminy Nowe aktywnych form kultury fizycznej i rekreacji | 130,0 |
| Fundacja Aktywizacji i Integracji w Nowem | Pracownia stolarska "U Gepetta" | 8,5 |
| Zaczarowany ogród aktywnego seniora | 8,5 |
| Masażysta z dostawą do domu | 5,0 |
| Popularyzacja dalekowschodnich sztuk walki | 10,0 |
| Stowarzyszenie Nowe Różowe Okulary w Nowem | Zdrowe Nowe | 9,0 |
| Akademia seniora III | 8,5 |

**7. REALIZACJA UCHWAŁ RADY MIEJSKIEJ**

Rada Miejska w Nowem w 2019 roku podjęła 73 uchwały, z czego: 42 uchwały zostały zrealizowane, 27 uchwał przekazano do realizacji, 3 uchwały są w trakcie realizacji, a 1 uchwała została uchylona inną uchwałą Rady Miejskiej. Nadzór Wojewody Kujawsko-Pomorskiego nie uchylił żadnej uchwały. W Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego zostało ogłoszonych 20 uchwał, tzn. wszystkie, które tego wymagały.

Uchwały „w trakcie realizacji” dotyczą przeznaczenia do sprzedaży nieruchomości i są na następującym etapie realizacji:

1. Uchwała Nr IX/53/19 z 26 czerwca 2019 r. w sprawie przeznaczenia do sprzedaży nieruchomości położonej w Nowem przy ul. Zduńskiej 8 – odbyły się dwa przetargi – oba bez rozstrzygnięcia.

2. Uchwała Nr IX/54/19 z 26 czerwca 2019 r. w sprawie przeznaczenie do sprzedaży nieruchomości położonej w miejscowości Mątawy – odbyły się dwa przetargi- oba bez rozstrzygnięcia.

3. Uchwała Nr XI/69/19 z 28 sierpnia 2019 r. w sprawie przeznaczenie do sprzedaży w drodze bezprzetargowej działki gruntu nr 332/2 położonej w Nowem – sporządzono protokół uzgodnień.

Uchylona uchwała tyczyła się emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania

i wykupu. W tej sprawie podjęto nową uchwałę.

Podjęte uchwały dotyczyły m.in.:

- uchwalenia i bieżących zmian budżetu,

- zatwierdzania sprawozdań,

- udzielenia wotum zaufania,

- udzielenia absolutorium burmistrzowi,

- podatków i opłat lokalnych,

- sprzedaży nieruchomości,

- procedury wyboru ławników do sądów powszechnych,

- bieżącego funkcjonowania Gminy,

- rozpatrzenia wniosków i petycji, które wpłynęły do Rady Miejskiej.

Kwartalne sprawozdania z realizacji uchwał są przedstawiane przez Burmistrza podczas sesji Rady Miejskiej.

W zestawieniu tabelarycznym przedstawiono w układzie chronologicznym wszystkie uchwały podjęte przez Radę Miejską w Nowem w 2019 roku.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Data podjęcia** | **Numer Uchwały** | **Treść**  **Uchwała w sprawie:** | **Realizacja** |
| 16.01.2019 | IV/31/19 | Podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do korzystania z pomocy społecznej przez osoby objęte rządowym programem ,,Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2023. | Przekazano do realizacji.  Opublikowano w Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2019, poz. 505 |
| 16.01.2019 | IV/32/19 | Wyrażenia zgody na udzielanie bonifikaty od jednorazowej opłaty za przekształcenie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości. | Przekazano do realizacji.  Opublikowano w Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2019, poz. 506 |
| 16.01.2019 | IV/33/19 | Regulaminu targowiska gminnego w Nowem. | Przekazano do realizacji.  Opublikowano w Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2019, poz. 507 |
| 16.01.2019 | IV/34/19 | Określenia wysokości stawek opłaty targowej. | Przekazano do realizacji.  Opublikowano w Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2019, poz. 508 |
| 16.01.2019 | IV/35/19 | Powierzenia uprawnień Burmistrzowi Nowego. | Przekazano do realizacji.  Opublikowano w Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2019, poz. 509 |
| 16.01.2019 | IV/36/19 | Organizacji wspólnej obsługi przez Urząd Gminy Nowe . | Zrealizowano |
| 27.02.2019 | V/37/19 | Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wybranych obszarów miasta  Nowe. | Zrealizowano.  MPZP obowiązuje.  Opublikowano w Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2019, poz. 1298 |
| 27.02.2019 | V/38/19 | Przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt na terenie Gminy Nowe. | Przekazano do realizacji.  Opublikowano w Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2019, poz. 1299 |
| 27.02.2019 | V/39/19 | Emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu. | Uchylona uchwałą Nr X/63/19 z 21.08.2019 r. |
| 27.02.2019 | V/40/19 | Zmieniająca budżet Gminy Nowe. | Zrealizowano |
| 27.02.2019 | V/41/19 | Zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe na lata 2019 – 2023. | Zrealizowano |
| 27.02.2019 | V/42/19 | Zatwierdzenia planu pracy Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. | Przekazano do realizacji |
| 27.02.2019 | V/43/19 | Zatwierdzenia planu pracy Komisji Polityki Gospodarczej, Finansów, Ochrony Środowiska i Rolnictwa. | Przekazano do realizacji |
| 27.02.2019 | V/44/19 | Zatwierdzenia planu pracy Komisji Polityki Społecznej. | Przekazano do realizacji |
| 27.03.2019 | VI/45/19 | Rozpatrzenia sprawozdania finansowego Gminnej Przychodni w Nowem . | Zrealizowano |
| 27.03.2019 | VI/46/19 | Przyjęcia sprawozdania z działalności Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowem za okres od 01.04.2018 r. do 31.12.2018 r. | Zrealizowano |
| 27.03.2019 | VI/47/19 | Przyjęcia planu pracy Rady Miejskiej. | Przekazano do realizacji |
| 27.03.2019 | VI/48/19 | Przyjęcia protokołu Kontroli Komisji Rewizyjnej w zakresie umorzeń i odroczeń podatku za 2018 rok. | Zrealizowano |
| 26.06.2019 | IX/49/19 | Udzielenia Burmistrzowi Nowego wotum zaufania | Zrealizowano |
| 26.06.2019 | IX/50/19 | Zatwierdzenia sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Nowe za 2018 rok. | Zrealizowano |
| 26.06.2019 | IX/51/19 | Udzielenia absolutorium Burmistrzowi Nowego z tytułu wykonania budżetu za rok 2018. | Zrealizowano |
| 26.06.2019 | IX/52/19 | Powołania zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników. | Zrealizowano |
| 26.06.2019 | IX/53/19 | Przeznaczenia do sprzedaży nieruchomości położonej w Nowem przy ul. Zduńskiej 8 | W trakcie realizacji. Odbyły się dwa przetargi – bez rozstrzygnięcia |
| 26.06.2019 | IX/54/19 | Przeznaczenia do sprzedaży nieruchomości położonej w miejscowości Mątawy. | W trakcie realizacji. Odbyły się dwa przetargi – bez rozstrzygnięcia |
| 26.06.2019 | IX/55/19 | Ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Nowe oraz określenia granic obwodów publicznych szkół podstawowych mających siedzibę na obszarze Gminy Nowe. | Zrealizowano. Opublikowano w Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2019, poz. 3679 |
| 26.06.2019 | IX/56/19 | Inkasa podatków: rolnego, leśnego i od nieruchomości. | Przekazano do realizacji. Opublikowano w Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2019, poz. 3680 |
| 26.06.2019 | IX/57/19 | Określenia wysokości stawek opłaty targowej. | Przekazano do realizacji. Opublikowano w Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2019, poz. 3681 |
| 26.06.2019 | IX/58/19 | Ustalenia zasad przyznawania diet i zwrotu kosztów podróży sołtysom. | Zrealizowano |
| 26.06.2019 | IX/59/19 | Zmieniająca budżet Gminy Nowe na rok 2019. | Zrealizowano |
| 26.06.2019 | IX/60/19 | Zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe na lata 2019 – 2035. | Zrealizowano |
| 26.06.2019 | IX/61/19 | Udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Świeckiemu. | Zrealizowano (dotyczy drogi powiatowej w Komorsku) |
| 21.08.2019 | X/62/19 | Upoważnienia Burmistrza Nowego do zaciągania zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji o wartości przekraczającej granicę ustaloną w uchwale budżetowej na 2019 rok. | Przekazano do realizacji |
| 21.08.2019 | X/63/19 | Emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu. | Zrealizowano |
| 21.08.2019 | X/64/19 | Zmieniająca budżet Gminy Nowe na rok 2019. | Zrealizowano |
| 21.08.2019 | X/65/19 | Zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe na lata 2019 – 2035. | Zrealizowano |
| 28.08.2019 | XI/66/19 | Zgłoszenia kandydata na ławnika, które pozostawia się bez dalszego biegu. | Zrealizowano |
| 28.08.2019 | XI/67/19 | Przedłużenia terminu rozpatrzenia wniosku. | Zrealizowano |
| 28.08.2019 | XI/68/19 | Przeznaczenia do sprzedaży działek gruntu nr 611/1 i 612/1 położonych w Nowem przy ul. Tylnej. | Zrealizowano |
| 28.08.2019 | XI/69/19 | Przeznaczenia do sprzedaży w drodze bezprzetargowej działki gruntu nr 332/2 położonej w Nowem. | W trakcie realizacji – sporządzono protokół uzgodnień |
| 25.09.2019 | XII/70/19 | Przyjęcia informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Nowe za pierwsze półrocze 2019 roku. | Zrealizowano |
| 25.09.2019 | XII/71/19 | Rozpatrzenia wniosku przedsiębiorcy pod firmą Geckonet Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, datowanego na dzień 29.07.2019 roku z datą wpływu do Rady Miejskiej w Nowem sygnowaną pieczęcią na dzień 31.07.2019 r., o podjęcie uchwały zwalniającej z obowiązku uiszczenia opłat za zajęcia pasa drogowego lub obniżającej opłaty. | Zrealizowano, odpowiedź przesłano wnioskodawcy |
| 25.09.2019 | XII/72/19 | Trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. | Przekazano do realizacji.  Opublikowano w Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2019, poz. 5230 |
| 25.09.2019 | XII/73/19 | Regulaminu określającego niektóre zasady wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w  przedszkolach, szkołach i placówkach prowadzonych przez Gminę Nowe. | Przekazano do realizacji.  Opublikowano w Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2019, poz. 5231 |
| 25.09.2019 | XII/74/19 | Zasad udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego, obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowisko kierownicze oraz w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć niektórych nauczycieli obowiązujących w przedszkolach, szkołach prowadzonych przez Gminę Nowe. | Przekazano do realizacji.  Opublikowano w Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2019, poz. 5232 |
| 30.10.2019 | XIII/75/19 | Przyjęcia protokołu kontroli Komisji Rewizyjnej w zakresie analizy Uchwały Nr XXXVIII/250/18 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 28.03.2018 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Nowe w2018 roku. | Zrealizowano |
| 30.10.2019 | XIII/76/19 | Ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia. | Przekazano do realizacji.  Opublikowano w Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2019, poz. 5768 |
| 30.10.2019 | XIII/77/19 | Przyjęcia Programu Rewitalizacji dla Gminy Nowe na lata 2017-2020 z perspektywą wykonania do 2023 roku. | Przekazano do realizacji |
| 30.10.2019 | XIII/78/19 | Przeznaczenia do wynajęcia w drodze bezprzetargowej części działki gruntu nr 14/3 położonej w Nowem. | Zrealizowano.  Podpisano umowę. |
| 30.10.2019 | XIII/79/19 | Przeznaczenia do wynajęcia w drodze bezprzetargowej części działki gruntu nr 523/5 położonej w Nowem | Zrealizowano.  Podpisano umowę. |
| 30.10.2019 | XIII/80/19 | Przeznaczenia do wynajęcia w drodze bezprzetargowej nieruchomości położonych w Nowem przy ul. Dworcowej. | Zrealizowano.  Umowy zawierane w  trybie ciągłym. |
| 30.10.2019 | XIII/81/19 | Przeznaczenia do wynajęcia w drodze bezprzetargowej pomieszczeń biurowych w siedzibie Urzędu Gminy w Nowem. | Zrealizowano.  Podpisano umowę. |
| 30.10.2019 | XIII/82/19 | Przeznaczenia nieruchomości do wynajęcia i do wydzierżawienia w drodze bezprzetargowej na czas nieoznaczony. | Zrealizowano.  Umowy zawierane w  trybie ciągłym. |
| 30.10.2019 | XIII/83/19 | Zmieniająca budżet Gminy Nowe na rok 2019. | Zrealizowano |
| 27.11.2019 | XIV/84/19 | Przyjęcia protokołu kontroli Komisji Rewizyjnej w zakresie dotyczącym sprzedaży mienia gminnego w 2019 roku. | Zrealizowano |
| 27.11.2019 | XIV/85/19 | Określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości. | Przekazano do realizacji.  Opublikowano w Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2019, poz. 6499 |
| 27.11.2019 | XIV/86/19 | Obniżenia średniej ceny skupu żyta za 11 kwartałów poprzedzających kwartał poprzedzający rok podatkowy, będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2020 Gminę Nowe. | Przekazano do realizacji.  Opublikowano w Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2019, poz. 6500 |
| 27.11.2019 | XIV/87/19 | Określenia wysokości stawek opłaty targowej. | Przekazano do realizacji.  Opublikowano w Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2019, poz. 6501 |
| 27.11.2019 | XIV/88/19 | Określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych. | Przekazano do realizacji.  Opublikowano w Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2019, poz. 6502 |
| 27.11.2019 | XIV/89/19 | Uchwalenia na 2020 rok Programu współpracy Gminy Nowe z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. | Przekazano do realizacji |
| 27.11.2019 | XIV/90/19 | Zmieniająca budżet Gminy Nowe na rok 2019. | Zrealizowano |
| 19.12.2019 | XV/91/19 | Uchwalenia budżetu Gminy Nowe na rok 2020 | Przekazano do realizacji.  Opublikowano w Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2019, poz. 7579 |
| 19.12.2019 | XV/92/19 | Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe na lata 2020 – 2036. | Zrealizowano |
| 19.12.2019 | XV/93/19 | Przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki  i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2020 rok. | Przekazano do realizacji |
| 19.12.2019 | XV/94/19 | Przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na 2020 rok. | Przekazano do realizacji |
| 19.12.2019 | XV/95/19 | Wyrażenia woli zawarcia porozumienia  z Gminą Smętowo Graniczne w zakresie organizacji publicznego transportu drogowego. | Przekazano do realizacji |
| 19.12.2019 | XV/96/19 | Ustalenia opłat za zajęcie pasa drogowego. | Zrealizowano.  Opublikowano w Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2019, poz. 7580.  Opłaty są ustalane po wpłynięciu wniosku – tryb ciągły. |
| 19.12.2019 | XV/97/19 | Przekazania petycji. | Zrealizowano |
| 19.12.2019 | XV/98/19 | Zatwierdzenia planu pracy Komisji Rewizyjnej | Zrealizowano |
| 19.12.2019 | XV/99/19 | Zatwierdzenia planu pracy Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. | Zrealizowano |
| 19.12.2019 | XV/100/19 | Zatwierdzenia planu pracy Komisji Polityki Gospodarczej, Finansów, Ochrony Środowiska  i Rolnictwa. | Zrealizowano |
| 19.12.2019 | XV/101/19 | Zatwierdzenia planu pracy Komisji Polityki Społecznej. | Zrealizowano |
| 19.12.2019 | XV/102/19 | Przyjęcia protokołu kontroli Komisji Rewizyjnej w zakresie analizy utrzymania obiektów komunalnych w sezonie grzewczym 2017-2018 wraz z opłatami za energię elektryczną (Hala widowiskowo-sportowa, WDK, Centrum Kultury Zamek, stadion, Orlik, szkoły i przedszkola). | Zrealizowano |
| 19.12.2019 | XV/103/19 | Zmieniająca budżet Gminy Nowe na rok 2019. | Zrealizowano |

**8. WSPÓŁPRACA Z INNYMI SPOŁECZNOŚCIAMI SAMORZĄDOWYMI**

**8.1 Porozumienia międzygminne**

Gmina Nowe jest sygnatariuszem porozumienia na rzecz Obszaru Rozwoju Społeczno – Gospodarczego Powiatu Świeckiego (ORSG). Zgodę na przystąpienie do porozumienia wyraziła Rada Miejska w Nowem Uchwałą Nr XLVII/320/14 Rady Miejskiej z 25 czerwca 2014 r. Porozumienie gmin w ramach ORSG ma na celu realizację polityki terytorialnej Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

Związek Komunalny Gmin Powiatu Świeckiego - Uchwała Nr XVI/152/2000 Rady Miejskiej w Nowem

z dnia 9 lutego 2000 roku. Związek nie podejmuje obecnie działań.

**8.2 Stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego**

Gmina Nowe jest członkiem n/w stowarzyszeń:

Stowarzyszenie Samorządowe Autostrady A1

Stowarzyszenie powstało (na konferencji założycielskiej) w pierwszej połowie 1998 roku. Członkami SSA A1 są gminy województwa pomorskiego, kujawsko – pomorskiego oraz łódzkiego. Celem Stowarzyszenia, w momencie jego zawiązywania, było rozwiązywanie problemów pojawiających się na linii wykonawca autostrady – samorząd lokalny oraz współpraca na linii wykonawca - j.s.t. Obecnie podstawowym celem stowarzyszenia jest promocja walorów gospodarczych gmin leżących przy A1.

Stowarzyszenie „Polskie Zamki Gotyckie”

Gmina Nowe przystąpiła do stowarzyszenia na mocy Uchwały Rady Miejskiej Nr XIX/131/2004 z dnia 27 sierpnia 2004 r. w sprawie przystąpienia Gminy Nowe do Stowarzyszenia „Polskie Zamki Gotyckie” z siedzibą w Olsztynie. Stowarzyszenie gromadzi gminy, które na swym terenie posiadają zamki bądź ich destrukty z czasów gotyckich. Promuje wiedzę z zakresu historii oraz współpracę transgraniczną w obrębie basenu Morza Bałtyckiego między innymi pomiędzy Polską, Rosją i Litwą.

Lokalna Grupa Działania „Gminy Powiatu Świeckiego”

Gmina Nowe przystąpiła do stowarzyszenia na podstawie Uchwały Nr XIII/65/2007 Rady Miejskiej

w Nowem z dnia 29 października 2007 r. w sprawie przystąpienia Gminy Nowe do tworzonego Stowarzyszenia – Lokalna Grupa Działania pn. „Gminy Powiatu Świeckiego”. Celem Stowarzyszenia jest poprawa jakości życia na obszarach wiejskich poprzez uruchomienie określonych instrumentów pobudzających działalność gospodarczą i społeczną. Stowarzyszenie wdraża fundusze z RPO oraz PROW w ramach kolejnych budżetów UE.

Lokalna Organizacja Turystyczna „Kociewie”

Gmina Nowe przystąpiła do stowarzyszenia na mocy Uchwały Nr IX/48/11 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 25 maja 2011 roku w sprawie przystąpienia Gminy Nowe do Lokalnej Organizacji Turystycznej „Kociewie”. Celem stowarzyszenia jest promocja walorów turystycznych Kociewia.

Samorządowe Stowarzyszenie Europa Kujaw i Pomorza

Gmina Nowe należy do członków założycieli stowarzyszenia na podstawie Uchwały Nr XXXI/213/13 Rady Miejskiej w Nowem z 27 lutego 2013 r. w sprawie wyrażenia woli współdziałania Gminy Nowe w tworzeniu Samorządowego Stowarzyszenia Europa Kujaw i Pomorza. Stowarzyszenie zajmuje się promocją województwa w Unii Europejskiej, organizuje wizyty studyjne, staże, konkursy promujące innowacyjną edukację, działania prorozwojowe.

Związek Miast Polskich

Gmina Nowe przystąpiła do stowarzyszenia na mocy uchwały nr XXXV/214/2005 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 30 listopada 2005 roku. Celem stowarzyszenia jest wymiana informacji i doświadczeń pomiędzy członkami, reprezentowanie samorządu w rozmowach z rządem, opiniowanie projektów aktów prawnych.

**8.3 Inne formy współdziałania**

Gmina Nowe jest członkiem Kujawsko – Pomorskiego Forum Sekretarzy i Kujawsko – Pomorskiego Forum Skarbników, które działają na mocy porozumienia pomiędzy Gminą Nowe a Kujawsko – Pomorskim Biurem Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej. Umowy w tej sprawie podpisano w 2014 roku. Wspomniane gremia korporacyjne organizują konferencje i spotkania mające na celu podnoszenie kwalifikacji zawodowych swych członków.

W 2017 roku Gmina Nowe podpisała umowę zawiązującą partnerstwo z Fundacją Aktywizacji i Integracji na rzecz realizacji projektu pn.: „Zmiana sposobu użytkowania pomieszczeń szkolno-warsztatowych na mieszkania socjalne w Nowem”. Projekt został zakończony we wrześniu 2019 r.

**8.4 Współpraca międzynarodowa**

Gmina Nowe posiada dwóch partnerów zagranicznych, tj. dzielnicę Birkungen w gminie Leinefelde Worbis w Niemczech oraz gminę Radziwiłłów na Ukrainie.

Porozumienia w tej sprawie zostały zawarte na podstawie:

- Uchwały Nr XIX/139/16 Rady Miejskiej z 29 czerwca 2016 r. w sprawie podjęcia współpracy pomiędzy Gminą Nowe a miastem Leinefelde-Worbis dzielnicą Birkungen w Niemczech;

- Uchwały Nr XXXVIII/255/18 Rady Miejskiej z 28 marca 2018 r. w sprawie podjęcia współpracy pomiędzy Gminą Nowe a Radą Miejską Radziwiłłowa na Ukrainie.

Współpraca międzynarodowa polega przede wszystkim na wizytach studyjnych przedstawicieli samorządów oraz organizacji działających na terenach gmin, wsparciu materialnym i realizacji wspólnych projektów.

W 2019 r. w ramach międzynarodowej współpracy:

- zorganizowano zawody drużyn Ochotniczych Straży Pożarnych gmin z Birkungen, Radziwiłowa, Nowego

i  Gniewa (podczas obchodów Dni Nowego),

- miała miejsce wizyta delegacji z Nowego w Radziwiłowie z okazji Dnia Niepodległości Ukrainy,

- zorganizowano wyjazd dzieci z Nowego na kolonie do Radziwiłłowa,

- zapewniono pobyt dzieci z Radziwiłłowa na koloniach w Nowem (Osiny).

**9. CZĘŚĆ ANALITYCZNA – DZIAŁANIA PROWADZONE W 2019 ROKU**

**9.1 Ład przestrzenny**

W roku 2019 kontynuowano prace nad projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru nad jeziorami Radodzierz i Łąkosz (uchwała intencyjna – Uchwała Nr XXV/155/12 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 31 sierpnia 2012 r.) oraz nad projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wybranych obszarów miasta Nowe (uchwała intencyjna – Uchwała Nr XXXIX/260/18 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 18 kwietnia 2018 r.).

Umowa na opracowanie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru nad jeziorami Radodzierz i Łąkosz została przedłużona na 2020 r.

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla wybranych obszarów miasta Nowe został przyjęty Uchwałą Nr V/37/19 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 27 lutego 2019 r.

W roku 2019 r. wydano 210 informacji o przeznaczaniu nieruchomości w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego lub, w przypadku braku planu miejscowego, w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Nowe. Mieszkańcy występowali o przedmiotową informację przede wszystkim z uwagi na potrzebę dokonania czynności notarialnych.

W roku 2019 wydano 34 decyzje administracyjne na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2018 poz. 1945, z późn. zm.), z czego 21 decyzji dotyczyło ustalenia warunków zabudowy i zagospodarowania terenu, 6 decyzji dotyczyło zmiany wcześniej ustalonych warunków zabudowy i zagospodarowania terenu, 2 decyzje stanowiły przeniesienie wydanych warunków zabudowy na inny podmiot, 1 decyzja stanowiła odmowę ustalenia warunków zabudowy i zagospodarowania terenu oraz 4 decyzje dotyczyły ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego.

W roku 2019 nie przeprowadzano analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym, o której mowa w art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Przeprowadzenie analizy i przedstawienie jej wyników Radzie Miejskiej w Nowem w celu podjęcia uchwały w sprawie aktualności studium i planów miejscowych przewidziane jest na ostatni rok kadencji obecnej Rady.

**9.2 Mienie komunalne**

Ważnym składnikiem mienia Gminy Nowe są nieruchomości gruntowe (Grupa „0” wg klasyfikacji środków trwałych).

Według stanu na dzień 31 grudnia 2019 roku Gmina Nowe była właścicielem lub posiadała prawo użytkowania wieczystego działek o łącznej powierzchni 316,8670 ha. Ogółem wartość nieruchomości gruntowych wynosiła 13.266 tys. zł.

Spośród w/w gruntów Gmina oddała w użytkowanie wieczyste 34,7973 ha na kwotę 2.908 tys. zł.

Z kolei grunty od Skarbu Państwa w użytkowaniu wieczystym Gminy to 10,2700 ha o wartości 403 tys. zł.

Stan gruntów komunalnych w podziale na rodzaje KŚT przedstawia się następująco:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Symbol** | **Rodzaj** | **Stan na 31.12.2018 r.** | | **Stan na 31.12.2019 r.** | |
| **Pow. (ha)** | **Wartość**  **(tys. zł)** | **Pow. (ha)** | **Wartość**  **(tys. zł)** |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *9* | *10* |
| 010 | Grunty orne | 39,7863 | 2 059 | 39,7863 | 2 059 |
| 011 | Sady | 0,6841 | 44 | 0,6841 | 44 |
| 012 | Łąki trwałe | 7,5800 | 49 | 7,5800 | 49 |
| 013 | Pastwiska trwałe | 10,7020 | 203 | 10,7020 | 203 |
| 014 | Grunty rolne zabudowane | 9,4228 | 570 | 8,9038 | 554 |
| 016 | Grunty pod rowami | 12,1003 | 85 | 12,1003 | 85 |
| 020 | Lasy | 4,8220 | 71 | 4,8220 | 71 |
| 021 | Grunty zadrzewione i zakrzewione | 4,2967 | 8 | 4,2967 | 8 |
| 030 | Tereny mieszkaniowe | 8,6267 | 914 | 8,5660 | 905 |
| 032 | Inne tereny zabudowane | 2,6971 | 246 | 2,3389 | 197 |
| 033 | Zurbanizowane tereny niezabudowane | 3,2357 | 139 | 3,2357 | 139 |
| 034 | Tereny rekreacyjno-wypoczynkowe | 9,5530 | 121 | 9,5530 | 121 |
| 035 | Użytki kopalne | 0,5300 | 1 | 0,5300 | 1 |
| 036 | Tereny komunikacyjne | 162,4447 | 5 874 | 162,4447 | 5 874 |
| 050 | Tereny różne | 0,5235 | 1 | 0,5235 | 1 |
| 060 | Nieużytki | 2,9015 | 2 | 2,9015 | 2 |
| 070 | Grunty pod wodami | 2,8591 | 11 | 2,8591 | 11 |
| **Razem** | | **282,7655** | **10 398** | **282,0697** | **10 358** |
| Grunty oddane w użytkowanie wieczyste | | 34,7973 | 2 908 | 34,7973 | 2 908 |
| **Ogółem** | | **317,5628** | **13 306** | **316,8670** | **13 266** |

Na przestrzeni 2019 r. miały miejsce następujące zmiany w stanie nieruchomości gruntowych:

**a)** **przychody:**

- darowizna od Parafii Rzymskokatolickiej w Nowem działki gruntowej w Kozielcu o powierzchni 0,0130 ha

i wartości 1.845 zł,

- darowizna od osoby fizycznej działki gruntowej przy ul. Szpitalnej 2/1 o powierzchni 0,0502 ha i wartości 16.776 zł,

- darowizna od osoby fizycznej działki gruntowej przy ul. Komierowskiego 28 o powierzchni 0,1867 ha

i wartości 16.242 zł.

**b) rozchody**:

- sprzedaż osobie fizycznej gruntu w Kozielcu o powierzchni 0,1700 ha i wartości księgowej 15.300 zł,

- sprzedaż osobie fizycznej gruntu przy ul. Wojnowskiego o powierzchni 0,0685 i wartości księgowej 10.266 zł,

- sprzedaż Parafii Rzymskokatolickiej w Nowem gruntu w obrębie cmentarza o powierzchni 0,3490 ha

i wartości księgowej 349 zł,

- sprzedaż firmie ROPLAST prawa użytkowania wieczystego gruntu (pod budowę bloku) o powierzchni 0,3582 i wartości księgowej 49.141 zł.

Według stanu na koniec 2019 roku wartość środków trwałych brutto (po wyłączeniu gruntów) Gminy Nowe wynosiła 74.880 tys. zł.

Struktura środków trwałych (wg klasyfikacji środków trwałych) przedstawia się następująco:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Symbol | Rodzaj | Stan na 31.12.2018  (tys. zł) | Stan na 31.12.2019  (tys. zł) | Kwota zmiany (4 - 3) | % (5/3) |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* |
| 1 | Budynki i lokale oraz spółdzielcze prawo do lokalu użytkowego i spółdzielcze własnościowe prawo do lokali | 27 029 | 30 394 | 3 365 | 12,4% |
| 2 | Obiekty inżynierii lądowej i wodnej | 38 206 | 39 667 | 1 461 | 3,8% |
| 3 | Kotły i maszyny energetyczne | 228 | 228 |  |  |
| 4 | Maszyny, urządzenia i aparaty ogólnego zastosowania | 939 | 1 006 | 67 | 7,1% |
| 5 | Specjalistyczne maszyny | 55 | 55 |  |  |
| 6 | Urządzenia techniczne | 1 464 | 1 464 |  |  |
| 7 | Środki transportu | 1 546 | 1 546 |  |  |
| 8 | Narzędzia, przyrządy, ruchomości i wyposażenie gdzie indziej nie sklasyfikowane | 417 | 520 | 103 | 24,7% |
|  | **RAZEM** | **69 884** | **74 880** | **4 996** | **7,1%** |

W trakcie 2019 r. miały miejsce następujące zmiany w stanie środków trwałych:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Symbol | Rodzaj/nazwa | Kwota  (tys. zł) | Opis |
| *1* | *2* | *3* | *4* |
| **1** | **Budynki i lokale oraz spółdzielcze prawo do lokalu użytkowego i spółdzielcze własnościowe prawo do lokali** | **3 365** |  |
|  | Środowiskowy Dom Samopomocy | 1 136 | Przyjęcie inwestycji |
|  | Targowisko Gminne | 2 128 | Przyjęcie inwestycji |
|  | Budynek mieszkalny Gajewo zabudowania 12 | 6 | Przyjęcie inwestycji |
|  | Budynek mieszkalny M. Komorsk 6 | 59 | Przyjęcie inwestycji |
|  | Budynek mieszkalny M. Komorsk 6A | 51 | Przyjęcie inwestycji |
|  | Zabudowa strychu płytami ogniotrwałymi/ SP Nr 2 | 31 | Przyjęcie inwestycji |
|  | Remiza OSP Rychława | -3 | Likwidacja |
|  | Budynek mieszkalny Osiedle 700-lecia 6 | -7 | Sprzedaż |
|  | Budynek mieszkalny Kozielec 16 | -36 | Sprzedaż |
| **2** | **Obiekty inżynierii lądowej i wodnej** | **1 462** |  |
|  | Droga z zatoczką autobusową | 113 | Przyjęcie inwestycji |
|  | Droga dojazdowa do budynków przy ul. Nowa 11A i 11B | 98 | Przyjęcie inwestycji |
|  | Droga w Rychławie | 316 | Przyjęcie inwestycji |
|  | Ulica Spacerowa w Nowem | 163 | Przyjęcie inwestycji |
|  | Ulica Zielona w Nowem | 447 | Przyjęcie inwestycji |
|  | Lampa solarna w Nowem ul. 9 Maja | 6 | Przyjęcie inwestycji |
|  | Oświetlenie drogowe w Osinach | 19 | Przyjęcie inwestycji |
|  | Oświetlenie drogowe w Mątawach - lampa hybrydowa | 15 | Przyjęcie inwestycji |
|  | Oświetlenie drogowe w G. Morgach - lampa solarna | 6 | Przyjęcie inwestycji |
|  | Oświetlenie drogowe w Nowem ul. Spacerowa | 15 | Przyjęcie inwestycji |
|  | Plac zabaw w Bochlinie | 10 | Przyjęcie inwestycji |
|  | Plac przed świetlicą w Trylu | 3 | Przyjęcie inwestycji |
|  | Siłownia zewnętrzna w Nowem przy ul. Myśliwskiej | 87 | Przyjęcie inwestycji |
|  | Siłownia zewnętrzna w Rychławie | 47 | Przyjęcie inwestycji |
|  | Utwardzenie placu na dz. Nr 72 w Rychławie | 101 | Przyjęcie inwestycji |
|  | Budowa boiska do piłki koszykowej | 16 | Przyjęcie inwestycji |
| **3** | **Kotły i maszyny energetyczne** |  |  |
| **4** | **Maszyny, urządzenia i aparaty ogólnego zastosowania** | **67** |  |
|  | Piec konwekcyjny | 10 | Przyjęcie inwestycji |
|  | Piec gazowy w budynku UG | 57 | Przyjęcie inwestycji |
| **5** | **Specjalistyczne maszyny** |  |  |
| **6** | **Urządzenia techniczne** |  |  |
| **7** | **Środki transportu** |  |  |
| **8** | **Narzędzia, przyrządy, ruchomości i wyposażenie gdzie indziej niesklasyfikowane** | **102** |  |
|  | Wiata plenerowa w Morgach | 34 | Przyjęcie inwestycji |
|  | Wiata plenerowa w M. Komorsku | 18 | Przyjęcie inwestycji |
|  | Kosz podwieszany do koszykówki/ hala widowiskowa | 16 | Przyjęcie inwestycji |
|  | Kosz podwieszany do koszykówki/ hala widowiskowa | 16 | Przyjęcie inwestycji |
|  | Kserokopiarka SHARP | 18 | Zakup |
|  | **RAZEM** | **4 996** |  |

Do rzeczowych środków trwałych należą również środki trwałe w budowie, tzn. przedsięwzięcia, których realizacja nie została zakończona.

Na 31.12.2019 r. gmina miała otwarte n/w konta inwestycyjne:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Lp. | Wyszczególnienie | Kwota  (tys. zł) |
| *1* | *2* | *3* |
| 1 | Rozbudowa sieci wodociągowej wraz z przyłączami w miejscowości Gajewo oraz budowa dwóch przydomowych oczyszczalni ścieków | 25 |
| 2 | Przebudowa instalacji wodociągowej ul. Dworcowa | 31 |
| 3 | Rozbudowa sieci wodociągowej | 30 |
| 4 | Przebudowa ul. Akacjowej | 2 |
| 5 | Przebudowa ulicy Bocznej na działce nr 587/3 w Nowem | 8 |
| 6 | Przebudowa ulicy Myśliwskiej | 9 |
| 7 | Droga Osiny-Głodowo, III etap | 61 |
| 8 | Przebudowa sali gimnastycznej w SP nr 2 | 18 |
| 9 | Budowa przedszkola samorządowego w Nowem wraz z wyposażeniem | 133 |
| 10 | Dostosowanie siedziby Centrum Kultury Zamek oraz Gminnej Biblioteki Publicznej w Nowem dla potrzeb osób niepełnosprawnych | 38 |
| 11 | Adaptacja poddasza zamku krzyżackiego w Nowem | 31 |
| 12 | Modernizacja parteru i piwnicy Centrum Kultury Zamek | 22 |
| 13 | Utwardzenie kostką brukową placu przy świetlicy wiejskiej w Mątawach | 6 |
| 14 | Zagospodarowanie placu rekreacyjnego dla dzieci i dorosłych w Osinach | 10 |
| 15 | Zagospodarowanie placu rekreacyjnego w Kończycach | 16 |
| **Razem** | | **439** |

**9.3 Finanse**

W 2019 r. wydatkowano ogółem kwotę 46.322 tys. zł.

Wydatki te były finansowane:

- dotacjami 26.225 tys. zł, tj. 56,6%;

- środkami własnymi 20.097 tys. zł, tj. 43,4%.

**Uwaga:** do dotacji zaliczono również subwencję oświatową.

Struktura wydatków przedstawia się następująco:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Wyszczególnienie | Rok 2019 | | | Różnica do 2018 r. (środki własne) |
| Wydatki | Źródła finansowania wydatków | |
| Dotacje | Środki własne |
|  | Tys. zł | | | |
| Majątkowe | 2 934 | 1 655 | 1 279 | -3 006 |
| Bieżące | 43 388 | 24 570 | 18 818 | +4 499 |
| **Ogółem** | **46 322** | **26 225** | **20097** | **+1 493** |

Wydatki „Ogółem” za 2019 r. były finansowane w 56,6% dotacjami oraz w 43,4% środkami własnymi, za 2018 r. odpowiednio 53,2 % i 46,8%.

Wydatki majątkowe były pokrywane: dotacjami (56,4%) oraz środkami własnymi (w 43,6%). Z kolei wydatki bieżące były finansowane w następujących proporcjach: dotacje (56,6%) i środki własne ( 43,4%).

Strukturę wydatków bieżących w podziale na źródła finansowania przedstawia poniższe zestawienie:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Dz. | Nazwa działu | Rok 2019 | | | Różnica do 2018 r. (środki własne) |
| Wydatki | Źródła finansowania wydatków | |
| Dotacje | Środki własne |
|  |  | Tys. zł | | | |
| 10 | Rolnictwo i łowiectwo | 647 | 469 | 178 | -4 |
| 600 | Transport i łączność | 638 | 0 | 638 | 196 |
| 700 | Gospodarka mieszkaniowa | 1 573 | 0 | 1 573 | -24 |
| 710 | Działalność usługowa | 10 | 2 | 8 | -30 |
| 750 | Administracja publiczna | 3 339 | 106 | 3 233 | 79 |
| 751 | Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa | 99 | 99 | 0 | 0 |
| 754 | Bezpieczeństwo publiczne  i ochrona przeciwpożarowa | 212 | 0 | 212 | -97 |
| 757 | Obsługa długu publicznego | 299 | 0 | 299 | 94 |
| 758 | Różne rozliczenia | 0 | 38 | -38 | -5 |
| 801 | Oświata i wychowanie | 12 129 | 7 334 | 4 795 | 404 |
| 851 | Ochrona zdrowia | 229 | 0 | 229 | -10 |
| 852 | Pomoc społeczna | 4 184 | 1 706 | 2 478 | 137 |
| 853 | Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej | 871 | 591 | 280 | 635 |
| 854 | Edukacyjna opieka wychowawcza | 591 | 161 | 430 | 78 |
| 855 | Rodzina | 14 288 | 14 040 | 248 | 50 |
| 900 | Gospodarka komunalna  i ochrona środowiska | 2 523 | 24 | 2 499 | 113 |
| 921 | Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego | 1 086 | 0 | 1 086 | 53 |
| 926 | Kultura fizyczna | 670 | 0 | 670 | 80 |
|  | **RAZEM** | **43 388** | **24 570** | **18 818** | **1 749** |

Wydatki majątkowe zostały szczegółowo przedstawione w rozdziale 4.3 (Wykonanie wydatków inwestycyjnych) i w rozdziale 9.2 (Mienie komunalne).

Dane liczbowe z powyższej tabeli wnikliwie obrazują wydatki o charakterze bieżącym, które co do zasady

w stosunku do lat ubiegłych winne wykazywać najmniejszą zmienność.

Gmina największe wydatki bieżące ponosi w działach:

a) 855-Rodzina 14.288 tys. zł,

b) 801-Oświata 12.129 tys. zł,

c) 852-Pomoc społeczna 4.184 tys. zł,

d) 750- Administracja publiczna 3.339 tys. zł,

e) Wszystkie pozostałe działy 9.448 tys. zł.

Wydatki w dziale „Rodzina” prawie w całości (98,3%) finansowane są dotacjami celowymi, głównie na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

Stosunkowo duży udział dotacji ma miejsce w finansowaniu zadań z zakresu „Pomocy społecznej” (40,8%).

Gmina najwięcej środków własnych (w ujęciu kwotowym) przeznacza na pokrycie kosztów „Oświaty” 4.795 tys. zł. Pozostała część wydatków w dziale „Oświata” finansowana jest subwencją oświatową oraz dotacjami celowymi z budżetu państwa 7.334 tys. zł.

W 2019 r. wydatki bieżące, w części finansowanej środkami własnymi, były wyższe w stosunku do roku ubiegłego o kwotę +1.749 tys. zł.

Przyrost wydatków w dziale „Pozostałe zadania z zakresu polityki społecznej” związany jest ze sposobem rozliczania księgowego wieloletnich projektów unijnych, o których była mowa w rozdziale 4.6.

W rzeczywistości przedsięwzięcia te są prawie w całym zakresie finansowane dotacjami (wkład własny Gminy to świadczenia rzeczowe).

Najwyższy przyrost wydatków bieżących finansowanych środkami własnymi wystąpił w dziale „Oświata

i wychowanie”. Jest to ze wszech miar zjawisko niepokojące, ponieważ maleje udział subwencji w finansowaniu zadań oświatowych. W latach 2017/2018 przyrost środków własnych w finansowaniu kosztów oświaty wyniósł 470 tys. zł a w latach 2018/2019 kolejne 404 tys. zł.

Pozostałe „przyrosty” lub „spadki” wydatków mają mniejsze znaczenie. Wynikają przede wszystkim ze zmiany priorytetów w działalności gminy w poszczególnych latach.

**9.4 Oświata i edukacja**

Gmina Nowe jest organem prowadzącym dla:

a) Przedszkola Samorządowego w Nowem;

b) Szkoły Podstawowej nr 2 im. Arkadego Fiedlera w Nowem;

c) Szkoły Podstawowej nr 1 w Trylu.

Ponadto gmina prowadzi ewidencję szkół publicznych prowadzonych przez inny organ niż samorząd. Na terenie gminy funkcjonuje Publiczna Szkoła Podstawowa SPSK im. Św. Jana Pawła II w Rychławie prowadzona przez Stowarzyszenie Przyjaciół Szkół Katolickich w Częstochowie.

Do samorządowych szkół i przedszkoli w 2019 roku uczęszczało 927 wychowanków, którzy uczyli się w 53 oddziałach.

W jednostkach oświatowych zatrudnionych było 154 pracowników, z tego 114 nauczycieli i 40 pracowników administracji i obsługi.

Struktura zatrudnienia nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego przedstawia się następująco:

a) nauczyciele dyplomowani - 62,28%

b) nauczyciele mianowani - 14,91%

c) nauczyciele kontraktowi - 13,16%

d) nauczyciele stażyści - 9,65%

Przedszkole samorządowe

Przedszkole Samorządowe w Nowem funkcjonuje w trzech obiektach: Aleja 3 Maja 1, ulica Nowa 9 oraz Myśliwska 2b.

W roku szkolnym 2018/2019 funkcjonowało dziewięć oddziałów, do których uczęszczały dzieci w wieku 2,5 - 6 lat. Przedszkole dysponuje 142 miejscami. W związku z dużym zainteresowaniem rodziców przedszkole podnajmowało klasy w szkole podstawowej i dzięki temu w 2019 roku przyjęto 215 dzieci. Placówka zatrudnia nauczycieli wychowania przedszkolnego, w tym logopedę, oligofrenopedagoga, terapeutę pedagogicznego, nauczycielkę języka angielskiego i religii. Przedszkole gminne zapewnia opiekę i wychowanie przedszkolne dzieciom ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi. W 2019 roku 11 dzieci objętych było kształceniem specjalnym, w tym zajęciami rewalidacyjnymi i rewalidacyjno-wychowawczymi.

W oddziale przedszkolnym przy Szkole Podstawowej nr 1 w Trylu wychowaniem przedszkolnym objęto 18 dzieci.

Wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego, poza 5-godzinnym bezpłatnym czasem pobytu dziecka w przedszkolu, wynosi 1 zł za godzinę zajęć.

Należy podkreślić, że gmina nie jest w stanie zapewnić miejsc w przedszkolu dla wszystkich dzieci w wieku 3-6 lat. Dlatego też budowa nowego przedszkola jest jednym z priorytetowych zadań gminy. Inwestycja jest realizowana w latach 2019-2020.

Szkoły podstawowe

Do dwóch szkół podstawowych w gminie do klas I-VIII uczęszczało 680 uczniów (stan na 1.09.2019 r.), uczących się w 37 oddziałach. Od 1.09.2018 r. w 4 oddziałach uczyło się 80 uczniów trzeciej klasy gimnazjum.

W 2019 roku do egzaminu gimnazjalnego przystąpiło 80 uczniów, którzy we wrześniu 2016 roku rozpoczęli naukę w gimnazjum. Egzamin gimnazjalny składał się z trzech części. W części pierwszej - humanistycznej - gimnazjaliści rozwiązywali zadania z języka polskiego oraz historii i wiedzy o społeczeństwie (w dwóch odrębnych arkuszach), a w drugiej części - matematyczno-przyrodniczej - zadania z przedmiotów przyrodniczych: biologii, chemii, fizyki i geografii oraz z matematyki (również w dwóch odrębnych arkuszach). W trzeciej części egzaminu uczniowie rozwiązywali zadania z wybranego języka obcego nowożytnego albo tylko na poziomie podstawowym, albo na poziomie podstawowym i rozszerzonym. Przystąpienie do egzaminu było warunkiem ukończenia gimnazjum, ale nie określa się minimalnego wyniku, jaki zdający powinien uzyskać, toteż egzaminu nie można nie zdać.

Wyniki egzaminu uczniów klas gimnazjalnych SP Nr 2 na tle grupy porównawczej przedstawiają się następująco:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  | |  | |  |  |
| **Nazwa szkoły** | **Wynik egzaminu** | | | | | | | | |
| **Szkoła** | | **Gmina** | | **Powiat** | | **Województwo** | | **Polska** |
| pkt | stanin | pkt | | pkt | | pkt | | pkt |
| Część humanistyczna- język polski | 57,2% | 4 | 55,1 | | 58% | | 61% | | 63% |
| Część humanistyczna- historia i WOS | 56,7% | 5 | 54,3 | | 55% | | 57% | | 59% |
| Część matematyczno-przyrodnicza matematyka | 39,0% | 5 | 37,3 | | 38% | | 40% | | 43% |
| Część matematyczno-przyrodnicza - przedmioty przyrodnicze | 46,1% | 5 | 44,8 | | 46% | | 47% | | 49% |
| Język angielski - podstawowy | 67,7% | 5 | 7,7 | | 62% | | 65% | | 68% |
| Język angielski - rozszerzony | 51,7% | - | 51,7 | | 46% | |  | | 53% |
| Język niemiecki - podstawowy | 45,1% | 5 | 41,6 | | 41% | | 45% | | 51% |
| Język niemiecki - rozszerzony | - | - | - | | - | | - | | - |

W 2019 roku do egzaminu ósmoklasisty przystąpiło 74 uczniów ze Szkoły Podstawowej nr 2 oraz 9 uczniów ze Szkoły Podstawowej nr 1 w Trylu. Egzamin po raz pierwszy został przeprowadzony w roku szkolnym 2018/2019, obejmuje wiadomości i umiejętności określone [w podstawie programowej kształcenia ogólnego](http://cke.gov.pl/egzamin-osmoklasisty/podstawa-programowa/) w odniesieniu do wybranych przedmiotów ‎nauczanych w klasach I– VIII. Egzamin jest obowiązkowy, co oznacza, że każdy musi do niego przystąpić, aby ukończyć szkołę. Nie jest określony minimalny wynik, jaki uczeń powinien uzyskać, dlatego egzaminu ósmoklasisty nie można nie zdać.

Wyniki egzaminu uczniów klas ósmych szkół podstawowych na tle grupy porównawczej przedstawiają się następująco:

**Szkoła Podstawowa nr 2 im. Arkadego Fiedlera w Nowem:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  | |  |
| **Nazwa szkoły:**  **Szkoła**  **Podstawowa nr 2**  **w Nowem** | **Wynik egzaminu** | | | | | | | |
| **Szkoła** | | **Gmina** | **Powiat** | **Województwo** | | **Polska** | |
| % | stanin | % | % | % | | % | |
| Język polski | 49,51% | 2 | 51% | 57% | 60% | | 63% | |
| Matematyka | 33,47% | 3 | 34 % | 38 % | 42% | | 45 % | |
| Język obcy nowożytny:  Język angielski | 42,65% | 3 | 44 % | 51 % | 55 % | | 59 % | |

**Szkoła Podstawowa nr 1 w Trylu**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa szkoły**  **Szkoła Podstawowa nr1**  **w Trylu** | **Wynik egzaminu** | | | | | |
| **Szkoła** | | **Gmina** | **Powiat** | **Województwo** | **Polska** |
| % | stanin | % | % | % | % |
| Język polski | 69 % | 7 | 51% | 57% | 60% | 63% |
| Matematyka | 37 % | 4 | 34 % | 38 % | 42% | 45 % |
| Język obcy nowożytny:  Język angielski | 57% | 5 | 44 % | 51 % | 55 % | 59 % |

Dowóz dzieci

Zgodnie z zapisami prawa oświatowego organ prowadzący zobowiązany jest do dowozu dzieci do szkół

i przedszkola w określonych ustawą przypadkach. Obowiązek ustawowy realizowany jest w różnej formie.

Dowóz organizowany jest dla 286 uczniów, w tym,

- własnymi (gminnymi) środkami transportu 118 uczniów i wychowanków;

- poprzez zakup biletów miesięcznych dla 16 uczniów i dzieci.

Obowiązkiem gminy jest także zapewnienie transportu dzieciom niepełnosprawnym do specjalnego ośrodka szkolno-wychowawczego w Warlubiu dla 26 uczniów;

- zapewnienie opieki podczas dowozu;

- zwrot kosztów dowozu rodzicom, którzy sami dowożą dzieci do szkoły i przedszkola specjalnego ( 2 dzieci).

Pomoc materialna

W 2019 roku wypłacono stypendia dla 159 uczniów i 7 zasiłków szkolnych. Łączna kwotę 182.094,00 zł.

8 uczniów szkół ponadpodstawowych otrzymało świadczenie z programu Wyprawka szkolna na kwotę 2.445,46 zł.

Na darmowe podręczniki i materiały edukacyjne dla uczniów przeznaczono 69333,95 zł.

Projekty edukacyjne

1. Zawarto umowę na zajęcia sportowe w ramach rządowego programu "Szkolny Klub Sportowy" . Dodatkowo organizowane były zajęcia sportowe w pięciu grupach dla około 100 uczniów. Wkład własny gminy to udostępnienie sal oraz opłata od grupy 175 złotych (łącznie 875,00 złotych).

2. W rządowym programie "Umiem pływać" 45 dzieci z klas 1-3 szkoły podstawowej uczestniczyło w zajęciach nauki pływania na basenie w Świeciu. Kosztem gminy był dojazd na basen. Wkład własny – 4.500,00 zł.

3. Z budżetu gminy opłacano 12 godzin w tygodniu zajęć sportowych dla uczniów szkół podstawowych i gimnazjum.

4. 31 lipca 2019 roku zakończono projekt realizowany w Przedszkolu Samorządowym w Nowem "Uczymy przez zabawę to rozwój i przyszłość każdego dziecka". Wartość projektu 349.999,99 złotych, z tego dofinansowanie 297.499,99 złotych.

Projekt realizowano od 1.09.2017 do 31.07.2019 roku. Głównym celem projektu był wzrost kompetencji kluczowych, podniesienie wiedzy i umiejętności oraz złagodzenie dysfunkcji utrudniających naukę u przedszkolaków. Poprawa jakości usług edukacyjnych przedszkola poprzez podniesienie kwalifikacji nauczycieli.

Nauczyciel logopeda w ramach projektu ukończył studia podyplomowe w zakresie neurologopedii. Wszyscy nauczyciele uczestniczyli w szkoleniach z zakresu budowania kompetencji cyfrowych (20 godzin szkolenia), wykorzystanie technik terapii behawioralnej w pracy dydaktyczno-wychowawczej (15 godzin szkolenia). Bardzo ciekawym szkoleniem było przygotowanie nauczycieli do wykorzystywania na zajęciach koncepcji "Dziecięca matematyka" Ewy Gruszczyk-Kolczyńskiej w zakresie kształtowania pojęć matematycznych 40 godzin).

W ramach projektu objęto wsparciem dodatkowymi godzinami dzieci z trudnościami w nauce, nadpobudliwymi psychoruchowo, trudnościami w adaptacji w środowisku z niepełnosprawnością intelektualną, ze sprzężonymi deficytami rozwojowymi. Zorganizowano dodatkowe zajęcia dla wszystkich dzieci z: rytmiki

z elementami muzykoterapii, korekcyjno kompensacyjne, arteterapii. 83 dzieci przez cały rok uczestniczyło

w zajęciach indywidualnych lub grupowych z logopedą.

Za kwotę 27.138,82 zakupiono zabawki i materiały edukacyjne.

5. W Szkole Podstawowej nr 2 w Nowem realizowany był projekt "Czas na zamiany - program podnoszenia kompetencji kluczowych uczniów szkół Gminy Nowe". Wartość projektu 666.914,95 złotych,

z tego dofinansowanie 633.554,75 złotych. Celem głównym był wzrost kompetencji kluczowych, podniesienie wiedzy i umiejętności oraz złagodzenie dysfunkcji utrudniających naukę u 372 uczniów oraz trwała poprawa jakości usług edukacyjnych szkoły poprzez podniesienie kwalifikacji 14 nauczycieli, a także doposażenie

w nowoczesne pomoce dydaktyczne.

Nauczyciele uczestniczyli w następujących szkoleniach:

1) TIK w dydaktyce (20h/gr.);

2) akademia uczenia się z modułem treningu postaw społecznych (6h/gr.);

3) wykorzystanie metod eksperymentu w edukacji, w celu podnoszenia jakości nauczania przedmiotów ścisłych (12h/gr.);

4) zajęcia z zakresu programowania (12h/gr.);

5) przygotowanie do prowadzenia procesu indywidualizacji pracy z uczniem ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi (8h/gr.);

6) szkolenie z programu "GeoGebra" do matematyki (6h/gr.).

Szkoła pozyskała dostęp do platformy z materiałami edukacyjnymi za kwotę 20.049,00 złotych. Zakupiono sprzęt komputerowy, roboty do realizacji zajęć z robotyki oraz materiały edukacyjne za kwotę 122.016,75 złotych.

Uczniowie uczestniczący w zajęciach językowych kończących się egzaminem zewnętrznym mogli uzyskać certyfikaty:

1) Key English Test (KET) to pierwszy z egzaminów Cambridge English, jest odpowiedni dla osób, które niedawno rozpoczęły naukę języka i znają go na podstawowym poziomie – według klasyfikacji Rady Europy odpowiada on poziomowi A2;

2) Preliminary English Test (PET) – uczeń zdający ten typ egzaminu powinien umieć prowadzić dyskusję, przedstawiać swoje argumenty, a także napisać dłuższą wypowiedź pisemną, taką jak list, notatka czy recenzja, według klasyfikacji Rady Europy odpowiada on poziomowi B1.

Realizacja zajęć w systemie pozalekcyjnym była cenną propozycją zagospodarowania wolnego czasy ucznia, stwarzająca jednocześnie szansę ich intelektualnego rozwoju. Treści programu pozwoliły uczniom poszerzyć swoje zainteresowania lub uzupełnić braki. Uczniowie nabywali wiedzę w sposób atrakcyjny i bardziej trwały. Projekt skończył się w lutym 2020 roku.

**9.5 Polityka społeczna**

Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowem jest jednostką organizacyjną gminy, nieposiadającą osobowości prawnej, posiadającą status jednostki budżetowej, utworzoną z dniem 1 maja 1990 roku Zarządzeniem Nr 1/90 Naczelnika Miasta i Gminy w Nowem z dnia 25.04.1990 roku.

Zgodnie z aktualnym Statutem Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowem, przyjętym Uchwałą Nr XXX/204/17 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 28 czerwca 2017 roku w skład ośrodka wchodzą: Dział pomocy społecznej, Dział opieki nad chorym w domu, Dział świadczeń rodzinnych i dodatków mieszkaniowych oraz Świetlica Środowiskowa.

Dział Świadczeń Rodzinnych i Dodatków Mieszkaniowych

W 2019 r. realizowano następujące świadczenia:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Lp. | Rodzaj świadczenia | Wydatek (tys. zł) | Liczba osób |
| 1 | Zasiłki rodzinne wraz z dodatkami | 1.509 | 466 |
| 2 | Jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia dziecka, tzw. „becikowe” | 90 | 90 |
| 3 | Zasiłki pielęgnacyjne | 930 | 429 |
| 4 | Świadczenia pielęgnacyjne | 1.766 | 101 |
| 5 | Specjalny zasiłek opiekuńczy | 82 | 13 |
| 6 | Zasiłki dla opiekunów | 43 | 6 |
| 7 | Świadczenia rodzicielskie | 363 | 56 |
| 8 | Składki na ubezpieczenie emerytalno-rentowe | 354 | 82 |
| 9 | Składki na ubezpieczenie zdrowotne | 63 | 60 |
| 10 | Świadczenia wychowawcze „500 +” | 7.785 | 1.652 |
| 11 | Świadczenie „Dobry start” | 346 | 1.152 |
| 12 | Świadczenie z funduszu alimentacyjnego | 428 | 76 |
| 13 | Dodatki mieszkaniowe | 477 | 295 |
| 14 | Dodatki energetyczne | 24 | 166 |
| 15 | Karta Dużej Rodziny | 1 | 451 |
| 16 | Jednorazowe świadczenie „Za życiem” | 0 | 0 |

Dział Opieki nad Chorym w Domu

W 2019 r. objęto opieką (usługami pielęgnacyjnymi, gospodarczymi i higienicznymi) łącznie 79 środowisk. Częściową odpłatność za usługi opiekuńcze ponosiło 60 środowisk, na zasadach zawartych w Uchwale Nr XL/285/2018 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 26 września 2018 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności z usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi (Dz.U. Województwa Kujawsko-Pomorskiego, poz.4895). Wpłaty z tego tytułu wyniosły 34 tys. zł., a utrzymanie całego działu kosztowało 559 tys. zł.

W 2019 roku skorzystaliśmy z dopłaty w ramach rządowego programu „Opieka 75+”. Dofinansowanie było przeznaczone dla osób, które po raz pierwszy korzystały w 2019 roku z pomocy usługowej i miały ukończone 75 lat. Skorzystaliśmy ze wsparcia dla 10 osób, za zrealizowane 945 godzin usług, czyli w 2019 roku otrzymaliśmy dofinansowanie w wysokości 10.868 zł.

Dział Pomocy Społecznej

Różnymi rodzajami wsparcia zgodnie z ustawą o pomocy społecznej objętych było 409 rodzin. Udzielano wsparcia finansowego i w naturze na podstawie uprzednio przeprowadzanych wywiadów środowiskowych

w formie:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Lp. | Rodzaj świadczenia | Wydatek (tys. zł) | Liczba osób |
| 1 | Zasiłki stałe | 312 | 75 |
| 2 | Zasiłki okresowe | 319 | 169 |
| 3 | Składki na ubezpieczenie zdrowotne | 26 | 64 |
| 4 | Zasiłki celowe i pomoc w naturze | 104 | 309 |
| 5 | Odpłatność za Domy Pomocy Społecznej | 377 | 14 |
| 6 | Mieszkanie chronione | 8 | 5 |
| 7 | Ogrzewalnia | 36 | 16 |
| 8 | Placówki dla osób bezdomnych poza terenem gminy | 67 | 14 |
| 9 | Specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób z zaburzeniami psychicznymi | 146 | 10 |
| 10 | Wynagrodzenie ustalone przez sąd za sprawowanie opieki | 2 | 1 |

W 2019 roku ośrodek realizował Wieloletni Rządowy Program „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023, przyjęty Uchwałą Nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 roku. W ramach Programu została udzielona pomoc w formie dożywiania dzieci i młodzieży w szkołach oraz osób dorosłych w jadłodajni, przyznawano i wypłacano zasiłki celowe na zakup żywności oraz udzielano pomocy w formie zakupu żywności. Wkład własny Gminy wynosił 154.267 zł, a dotacja 231.400 zł, czyli łącznie na realizację tego programu posiadaliśmy 385.667 zł.

W 2019 roku ponosiliśmy odpłatność z tytułu umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej, zarówno rodzinnej jaki i instytucjonalnej, za 1 dziecko przebywające w instytucjonalnej pieczy zastępczej w wysokości 46.301 zł oraz za 7 dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej (rodziny zastępcze i rodzinne domy dziecka) w wysokości 41.204 zł.

W 2019 r. realizowane były dwa projekty współfinansowane z Europejskiego Funduszu Społecznego (projekt „Mieszkamy razem przy ulicy Nowej 11” oraz projekt „Gminny Model Usług Opiekuńczych”), które szczegółowo zostały przedstawione w rozdziale 4.6.

Od lutego 2019 r. rozpoczął działalność „Środowiskowy Dom Samopomocy”, jako jednostka budżetowa. Inwestycja została wykonana w 2018 r.. Na jej realizację Gmina otrzymała dotację z budżetu państwa.

W 2019 r. na funkcjonowanie środowiskowego domu poniesiono wydatki w kwocie 471 tys. zł., z tego:

- dotacja na zadania zlecone 455 tys. zł,

- środki własne 16 tys. zł.

Do ŚDS-u uczęszcza 20 podopiecznych (na podstawie skierowań).

W jednostce zatrudnionych jest 6 pracowników na pełen etat: 1 kierownik, 1 instruktor terapii zajęciowej,

4 terapeutów zajęciowych. Ponadto, na podstawie umów cywilnoprawnych, zatrudnieni są: psycholog, fizjoterapeutka, pielęgniarka oraz taksówkarz.

**9.6 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego**

Na obszarze Gminy Nowe działalność kulturalną prowadzą następujące instytucje:

- Gminna Biblioteka Publiczna w Nowem;

- Centrum Kultury „Zamek” w Nowem;

- świetlice wiejskie.

W 2019 r. na działalność kulturalną i ochronę dziedzictwa narodowego wydatkowano kwotę 1.139 tys. zł, z tego: wydatki bieżące 1.086 tys. zł oraz wydatki majątkowe 53 tys. zł.

Wydatki majątkowe dotyczyły następujących zadań:

- Dostosowanie siedziby Centrum Kultury Zamek oraz Gminnej Biblioteki Publicznej w Nowem dla potrzeb osób niepełnosprawnych wraz z zakupem wyposażenia związanego z prowadzeniem działalności kulturalnej

i edukacyjnej. Poniesiono wydatki na prace projektowe w kwocie 38 tys. zł. Podpisano umowę dotacyjną

z terminem realizacji inwestycji w 2020 r.;

- Dobudowa schodów do świetlicy wiejskiej w Gajewie. Wydatkowano w ramach funduszu sołeckiego kwotę

6 tys. zł;

- Utwardzenie kostką brukową placu przy świetlicy wiejskiej w Mątawach. Wydatkowano ze środków funduszu sołeckiego kwotę 6 tys. zł;

- Utwardzenie kostką brukową placu przy świetlicy wiejskiej w Trylu. Wydatkowano w ramach funduszu sołeckiego kwotę 3 tys. zł.

Gminna Biblioteka Publiczna w Nowem

W 2019 r. biblioteka wydatkowała kwotę 225 tys. zł, z tego: dotacja Gminy Nowe 218 tys. zł.

W Gminnej Bibliotece zatrudnionych było 5 osób, z tego:

a) w Nowem: kierownik na 1/4 etatu, księgowa na 1/8 etatu, 2 bibliotekarzy na pełnym etacie;

b) filia w Rychławie: 1 osoba na 1/2 etatu.

Podstawowe informacje dotyczące działalności biblioteki:

- łączna liczba woluminów 29.019 szt., w 2019 r. zakupiono 955 woluminów;

- zbiór audiobooków 2.216 szt., audiobooki przekazane nieodpłatnie przez Stowarzyszenie „Larix”;

- komputery stacjonarne z dostępem do internetu dla czytelników: w Nowem 3 szt. oraz w Rychławie 3 szt.;

- tablety dostępne dla czytelników 3 szt.;

- urządzenia „Czytak” do odtwarzania cyfrowych książek mówionych 3 szt.;

- katalog prowadzony jest w formie on-line (program „Sowa”);

- biblioteka prowadzi zajęcia komputerowe dla osób zagrożonych wykluczeniem cyfrowym;

- liczba zarejestrowanych czytelników 1.343 osoby;

- liczba wypożyczeń książek na zewnątrz 21.574;

- liczba odwiedzin w bibliotece 14.671;

- liczba odwiedzin na stronie internetowej: 4.250;

- liczba uczestników imprez organizowanych przez bibliotekę 1.023 osoby.

Centrum Kultury „Zamek”

W 2019 r. CK „Zamek” wydatkowało kwotę 753 tys. zł, z tego: dotacja Gminy Nowe 730 tys. zł.

W Centrum zatrudnionych jest 10 osób, tj. 4 osoby na pełnym etacie, 3 osoby na ½ etatu i 3 osoby na ¼ etatu.

CK „Zamek” prowadzi działalność kulturalną skierowaną przede wszystkim do społeczności lokalnej. Centrum organizuje/wspiera funkcjonowanie:

- Fistulatores Novienses;

- Cantores Novienses;

- Teatru Lalek i Cieni „Baśniowy Świat”;

- Klubu Miłośników Kultury Średniowiecznej;

- Społecznego Ogniska Artystycznego;

- klubów seniora;

- kół plastycznych;

- zespołów rockowych.

Najważniejsze imprezy zorganizowane przez CK w 2019 r.:

Gwiazdą „Dni Nowego” był zespół „BIG CYC”, a poprzedziły go swoimi występami: „Trio Mariachi – Los Amigos”, „Westfalka” oraz „Szalone Gitary”.

„Rock Pod Murami” z udziałem gwiazdy wieczoru zespołem „TURBO” i zespołami „Projekt Pandora”, „Over the Under” dostarczył mocnych wrażeń wielbicielom cięższych brzmień, a „Gala Disco Polo” z występami zespołów „ANDRE”, „M.JAY” , „DISKOROLKA” i Przemysławem Łukowskim miłośnikom muzyki tanecznej.

Narodowe Święto Niepodległości uczczono w zamku koncertem Nowianina Adama Czerwińskiego

z zespołem MAP. W 2017 roku Adam Czerwiński zaliczony został przez magazyn „Perkusista” do prestiżowego grona Polskich Perkusistów Wszechczasów.

Z artystów zagranicznych na zamkowej scenie zaprezentował się też: Jack Moore (syn Gary’ego Moore’a)

z Wielkiej Brytanii, Vanesa Harbek z Argentyny.

Z okazji Dnia Kobiet wystąpił Kabaret OT.TO.

Prawdziwym wydarzeniem było Kino Sferyczne – filmy wyświetlane były w przestrzeni 3D.

W Centrum Kultury „Zamek” wystąpił też Witek Łukaszewski - gitarzysta flamenco (autor najnowszej płyty Maryli Rodowicz) wraz z tancerką flamenco Andżeliką Bobkowską, a także Bartłomiej Kłos, były członek zespołu Fistulatores et Cantores Novienses, laureat IV Ogólnopolskiego Konkursu Wokalnego im. Krystyny Jamroz w Kielcach/Busku Zdroju, obecnie wokalista w Operze NOVA w Bydgoszczy.

W 2019 roku świętował też swoje 30-te urodziny działający przy Centrum Kultury „Zamek” rockowy zespół „Vermouth”, a 70 lat pracy artystycznej obchodził pan Stefan Gełdon, z występem Teatru Władca Lalek ze Słupska.

**9.7 Turystyka, sport i rekreacja**

W 2019 r. z budżetu gminy w dziale „Kultura fizyczna” wydatkowano kwotę 702 tys. zł, z tego wydatki bieżące 670 tys. zł oraz wydatki majątkowe 32 tys. zł.

Wydatki majątkowe zostały poniesione na zakup i montaż 2 koszy podwieszanych do koszykówki na hali widowiskowo-sportowej.

W formie dotacji dla stowarzyszeń przeznaczono 140 tys. zł dla:

- Miejsko-Ludowego Klubu Sportowego „Wisła” w Nowem na zadanie pn. „Popularyzacja wśród mieszkańców Gminy Nowe aktywnych form kultury fizycznej i rekreacji” w kwocie 130 tys. zł;

- Fundacji Aktywizacji i Integracji w Nowem na zadanie pn. „Popularyzacja dalekowschodnich sztuk walki”

w kwocie 10 tys. zł.

Zadania z zakresu turystyki, sportu i rekreacji realizowane są przede wszystkim przez jednostki oświatowe, stowarzyszenia oraz sołectwa.

Gmina ponosi wydatki na bieżące utrzymanie:

a) stadionu miejskiego;

b) kompleksu boisk „Orlik”;

c) hali widowiskowo-sportowej (zakup energii gazowej i elektrycznej).

Szkoły ponoszą wydatki na organizację zajęć SKS, oraz finansują usługi transportowe (wyjazdy na zawody oraz basen w ramach programu „Umiem pływać”).

W okresie lipiec-sierpień gmina zapewnia opiekę ratowników na kąpielisku nad Jeziorem Czarownic.

**9.8 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska**

Gospodarka komunalna obejmuje zadania o charakterze użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych.

Ochrona środowiska to dbałość o środowisko i podejmowanie działań mających na celu poprawę jego stanu. Można wymienić działania takie jak:

- ochrona powietrza, wód, gleby;

- ochrona przed hałasem;

- zmniejszenie ilości odpadów i ich przetwarzanie;

- zarządzanie krajobrazem;

- racjonalne wykorzystanie źródeł energii.

Gospodarka ściekowa i ochrona wód

Zadania związane z zaopatrzeniem w wodę i odprowadzaniem ścieków realizuje spółka gminna- Przedsiębiorstwo Usług Miejskich Sp. z o. o. z siedzibą w Nowem.

Urządzenia techniczne służące w/w działalności w przeważającej części są własnością spółki lub są przez nią dzierżawione (użytkowane) od gminy.

Od 31 sierpnia 2018 r. obowiązuje zatwierdzona przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie (nowy organ regulacyjny) taryfa dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków w obrębie Gminy Nowe.

W oparciu o dane statystyczne izby gospodarczej „Wodociągi Polskie” należy stwierdzić, że stawki taryfowe obowiązujące w gminie są nieco niższe od średnich krajowych.

Gmina Nowe w 2019 r. poniosła wydatki na:

- prace projektowe dotyczące zadania pn. „Przebudowa instalacji wodociągowej w obrębie ulic: Dworcowej, Kolejowej, Nowej, Sportowej i Al. 3 Maja” w kwocie 31 tys. zł;

- prace projektowe dotyczące zadania pn. „Rozbudowa sieci wodociągowej wraz z przyłączami

w miejscowości Gajewo oraz budowa dwóch przydomowych oczyszczalni ścieków” w wysokości 25 tys. zł;

- dotacje na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków w łącznej wysokości 49 tys. zł (wsparciem finansowym objęto 17 projektów; maksymalny poziom dotacji jednostkowej 3.000 zł);

- dotację dla Gminnej Spółki Wodnej w kwocie 45 tys. zł;

- budowę, remont i konserwację urządzeń melioracji wodnej (rowy, przepusty itp.) w wysokości 121 tys. zł.

Gospodarka odpadami

Gospodarowanie odpadami komunalnymi przez gminy zostało uregulowane w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.).

Zgodnie z przepisami system gospodarowania odpadami zorganizowany przez gminę powinien się samofinansować, tzn. wydatki powinny zostać pokryte dochodami. W 2019 r. dochody z tytułu tzw. opłaty śmieciowej wyniosły 1.540 tys. zł, a wydatki za zbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych zamknęły się kwotą 1.496 tys. zł.

Zbieraniem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych na obszarze gminy zajmuje się PUM Sp. z o. o. z siedzibą w Nowem. Realizator zadania został wyłoniony w postępowaniu przetargowym na okres 3 lat, tj. 2017-2019.

Gmina w 2019 r. poniosła wydatki na:

- usługi wywozu i zagospodarowania (PUM) 1.399 tys. zł;

- zakup worków do segregacji śmieci 28 tys. zł;

- promocję sytemu (konkursy dla młodzieży szkolnej) 8 tys. zł;

- obsługę systemu 61 tys. zł.

System gospodarki odpadami komunalnymi w Gminie Nowe w 2019 r. zakładał zbiórkę odpadów w postaci odpadów zmieszanych, odpadów selektywnych (suchych), odpadów biodegradowalnych i popiołów z palenisk w sezonie grzewczym. Mieszkańcy mają możliwość zbiórki odpadów selektywnych do specjalnych worków. Zmieszane odpady komunalne muszą być dostarczane bezpośrednio do instalacji komunalnych (najbliższe instalacje: Sulnówko gm. Świecie lub Zakurzewo gm. Grudziądz).

Szacunkowa liczba osób objętych systemem mieści się w przedziale 8.100-8.200 osób. Różnica pomiędzy liczbą osób zameldowanych, a osobami uwzględnionymi w deklaracjach stanowi około -20%. Różnica ta ma charakter stały i nie podlega istotnym wahaniom na przestrzeni ostatnich lat.

W dniu 19 lipca 2019 r. sejm RP uchwalił ustawę o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579), która weszła w życie 6 września 2019 r. Przedmiotowa nowela nakłada na samorządy i mieszkańców kolejne wymogi, które wraz z wcześniejszymi uregulowaniami, skutkują wzrostem kosztów funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Nowy model funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi obowiązuje w Gminie Nowe od 1 marca 2020 r. Nowe zasady wprowadzają dla mieszkańców obowiązek segregacji odpadów komunalnych

i ich selektywnej zbiórki. Ponadto zwiększono liczbę frakcji selektywnie zbieranych odpadów. Zbieranie osobno papieru, szkła, tworzyw sztucznych wraz z metalem, a także oddzielanie odpadów biodegradowalnych pozwala uzyskać najbardziej pełnowartościowe surowce do ponownego przetworzenia.

Należy podkreślić, że koszty wywozu i zagospodarowania odpadów mają tendencję wzrostową. Z obserwacji ostatnich przetargów wynika, że ceny rosną o około 30-50% % w stosunku do cen ubiegłorocznych.

Oczyszczanie miasta i wsi oraz utrzymanie zieleni

Na obszarze Gminy Nowe oba zadania realizuje (na podstawie 2- letnich umów) Przedsiębiorstwo Usług Miejskich Sp. z o.o. Niewielka część prac specjalistycznych przekazywana jest innym podmiotom.

W 2019 r. gmina poniosła wydatki na:

- oczyszczanie miasta i wsi 190 tys. zł;

- utrzymanie zieleni 183 tys. zł.

Oświetlenie ulic, placów i dróg

Dostawca energii elektrycznej wyłaniany jest w postępowaniu przetargowym prowadzonym przez Świecką Grupę Zakupową (związek gmin powiatu świeckiego i niektórych przedsiębiorstw komunalnych).

W 2019 r. gmina wydatkowała kwotę 408 tys. zł na zakup energii elektrycznej do oświetlenia ulic, placów i dróg oraz na konserwację punktów świetlnych i wymianę zużytych lamp.

Ponadto wydatkowano na zadania inwestycyjne:

- Budowę oświetlenia w gminie kwotę 26 tys. zł,

- Zakup i montaż hybrydowej lampy ulicznej w miejscowości Tryl 15 tys. zł.

Pozostała działalność

Na pozostałe zadania z zakresu gospodarki komunalnej i ochrony środowiska gmina przeznaczyła środki w wysokości 229 tys. zł.

Do najistotniejszych wydatków należą:

- utrzymanie targowiska gminnego,

- utrzymanie przytuliska dla psów,

- organizacja parkingu miejskiego,

- wymiana pokryć dachowych (koszt utylizacji i składowania odpadów z azbestu).

**9.9 Gospodarka mieszkaniowa i lokalami użytkowymi**

Podmiotem zarządzającym gminnym zasobem mieszkaniowym i lokalami użytkowymi jest Przedsiębiorstwo Usług Miejskich Sp. z o.o. z siedzibą w Nowem.

Dochody z tytułu najmu i dzierżawy stanowią dochód własny gminy i następnie są przeznaczane na wydatki związane z utrzymaniem i eksploatacją mieszkań i lokali użytkowych.

Na koniec 2019 r. gmina dysponowała:

- 296 lokalami komunalnymi;

- 47 lokalami socjalnymi;

- 24 lokalami użytkowymi.

W 2019 r. gmina uzyskała dochody bieżące z tytułu:

- najmu lokali mieszkalnych w kwocie 1.047 tys. zł;

- najmu lokali użytkowych w kwocie 131 tys. zł.

Ponadto osiągnięto dochody majątkowe z tytułu sprzedaży 2 mieszkań w kwocie 97 tys. zł.

Otrzymane dochody przeznaczone są na bieżące koszty eksploatacji, konieczne remonty i adaptacje. Do najczęstszych prac należą: wymiana okien, wymiana pieców, naprawa instalacji wewnętrznych, prace malarskie.

Gmina w 2019 r. poniosła wydatki majątkowe na zadanie pn. „ Ocieplenie i wykonanie elewacji budynku

w M. Komorsku 6” w wysokości 59 tys. zł.

W Gminie Nowe występuje niedobór mieszkań. Większość nowo powstałych domów i mieszkań (w tym pod wynajem), to inwestycje prywatne.

W 2019 r. gmina sprzedała działkę (teren pokolejowy), na której deweloper rozpoczął budowę bloku z około 35 mieszkaniami. Przewidywany termin oddania mieszkań do użytkowania: na przełomie lat 2020/21.

**9.10 Rozwój gospodarczy**

Gmina Nowe ma charakter przemysłowo - rolniczy. Użytki rolne zajmują 59% powierzchni gminy.

Rolnictwo opiera się przede wszystkim na uprawie zbóż. Ponadto uprawia się: ziemniaki, buraki, rzepak oraz warzywa gruntowe. Dużą powierzchnię użytków rolnych stanowią trwałe użytki zielone. Na terenie gminy występuje też tradycja prowadzenia gospodarstw ogrodniczych – warzywa pod osłonami. W gminie dominuje tucz trzody chlewnej, produkcja mleka i żywca wołowego.

Charakterystyczne dziedziny przemysłu w gminie to: przemysł meblarski, przemysł przetwórstwa mięsnego oraz handel i usługi. Największe zakłady przemysłowe na terenie gminy to: Zakłady Mięsne „Nove” i Pomorska Fabryka Mebli. Najdłużej funkcjonującymi (najstarszymi) podmiotami są: Bank Spółdzielczy, Gminna Spółdzielnia Samopomoc Chłopska i Apteka „Pod Orłem”.

Gmina nie ma charakteru obszaru, w którym turystyka mogłaby pełnić podstawową funkcję, jednak przy odpowiednim wykorzystaniu posiadanych zasobów może się stać źródłem aktywizacji gospodarczej gminy oraz dodatkowym źródłem dochodów dla mieszkańców.

Wg danych GUS liczba podmiotów wpisanych do rejestru REGON na 10 tyś mieszkańców za lata 2017/18 wynosiła:

Rok 2017 Rok 2018 Wskaźnik

- Polska 1.121 1136 1,33%

- Województwo Kujawsko-Pomorskie 940 951 1,17%

- Powiat Świecki 763 778 1,96%

- Gmina Nowe 571 594 4,03%

Przedstawione dane świadczą o stosunkowo niskim poziomie przedsiębiorczości wśród mieszkańców gminy.

Należy zaznaczyć, że liczba podmiotów prowadzących działalność gospodarczą jest ustabilizowana (podlega na przestrzeni ostatnich lat nieznacznym zmianom). Jedynym pozytywem jest to, że wskaźnik przyrostu liczby podmiotów gospodarczych był najwyższy w Gminie Nowe.

**9.11 Aktywność obywatelska**

Lokalna aktywność obywatelska może obejmować tak różne działania, jak: aktywne uczestnictwo w pracach jednostek pomocniczych gminy (sołectw), udział w działalności organizacji pozarządowych, udział w konsultacjach społecznych, podpisywanie petycji, składanie wniosków o udostępnienie informacji publicznej itp.

W okresie od 10-14 lutego 2019 roku odbyły się coroczne zebrania wiejskie (we wszystkich 10 sołectwach), podczas których omówiono:

1) działania sołectwa za miniony okres;

2) bezpieczeństwo w gminie;

3) budżet i inwestycje na terenie gminy;

4) realizację funduszu sołeckiego;

5) sprawy bieżące sołectwa.

Dokonano również wyboru sołtysów i rad sołeckich.

W Gminie Nowe działają stowarzyszenia i fundacje, którym gmina zleca część zadań własnych. W wyniku rozstrzygnięcia konkursów z dotacji celowych w 2019 r. skorzystały: Miejsko-Ludowy Klub Sportowy „Wisła” w Nowem, Fundacja Aktywizacji i Integracji w Nowem, Stowarzyszenie Nowe Różowe Okulary w Nowem.

Oprócz w/w organizacji aktywną działalność prowadzi Stowarzyszenie rozwoju wsi w M. Komorsku „Swojacy”.

Niezwykle ważnym przejawem aktywności obywatelskiej są ochotnicze straże pożarne. Na obszarze Gminy funkcjonują trzy jednostki OSP w Nowem, Rychławie i M. Komorsku. OSP w Nowem włączona jest do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (KSRG).

Zgodnie z prawem do składania skarg, wniosków i petycji w roku ubiegłym, zarówno do Rady Miejskiej jak i Burmistrza, złożono: 0 skarg, 1 wniosek i 3 petycje. Wniosek i petycje zostały rozpatrzone w terminie, z tego: wniosek i 2 petycje zostały rozpatrzone przez organ stanowiący (Radę Miejską).

Każda informacja o sprawach publicznych stanowi informację publiczną w rozumieniu ustawy i podlega udostępnieniu na zasadach i w trybie określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1330 ze zm.). W 2019 r. złożono 51 wniosków o informację publiczną. Wszystkie wnioski zostały rozpatrzone zgodnie z procedurą, nie wniesiono skarg na odmowę udostępnienia informacji lub na przewlekłość postępowania.

**9.12 Rozwój zasobów ludzkich w jednostkach organizacyjnych gminy**

Realizacja zadań własnych gminy oraz zadań zleconych przez administrację rządową i towarzysząca temu zmienność przepisów wymaga ponoszenia nakładów na rozwój zasobów ludzkich.

W 2019 r. pracownicy Urzędu Gminy oraz jednostek organizacyjnych uczestniczyli w 175 różnych formach szkoleń podnoszących kompetencje pracownicze. W tej liczbie 3 pracowników oświaty skorzystało

z dofinansowania za doskonalenie zawodowe nauczycieli.

Rozwój zawodowy pracowników jednostek organizacyjnych gminy uwzględnia nie tylko rozwój wiedzy

i umiejętności specjalistycznych, lecz także kompetencji społecznych oraz wzmacnianie wrażliwości na kwestie etyczne.

**9.13 Sprawy administracyjne**

Administracja publiczna to całokształt działań prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na rzecz realizacji interesu publicznego. Samorząd terytorialny wykonuje swoje zadania, w celu zaspokojenia potrzeb ludzi zamieszkujących obszar działania danej jednostki organizacyjnej lub posiadających nieruchomości na terenie wspólnoty.

W okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 r. wypełniając ustawowe obowiązki wynikające

z przeprowadzonych postępowań administracyjnych, wydano łącznie 4.163 decyzji administracyjnych, 190 postanowień oraz 984 zaświadczeń.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Lp. | Nazwa | Ilość | Wydane w terminie | Wydane po terminie | Ilość złożonych odwołań | Odwołania zasadne | Uwagi |
| 1. | Decyzje | 4 163 | 4 163 | 0 | 1 | 1 | - |
| 2. | Postanowienia | 190 | 190 | 0 | 1 | 0 | - |
| 3. | Zaświadczenia | 984 | 984 | 0 | 0 | 0 | - |

Z przedstawionych danych wynika, że od wydanych decyzji administracyjnych, złożono tylko 1 odwołanie, które zostało uznane za zasadne. Również od postanowień złożono 1 odwołanie, które zostało uznane za niezasadne. Wszystkie postanowienia i zaświadczenia zostały wydane w ustawowym terminie.

**9.14 Kontrola zarządcza**

Zarządzeniem Nr 82/2011 Burmistrza Nowego z dnia 6 września 2011 roku zostały wprowadzone zasady przeprowadzania kontroli zarządczej w jednostkach podległych i nadzorowanych Gminy Nowe. Za rok 2019 zostały złożone Burmistrzowi Nowego oświadczenia o stanie kontroli zarządczej z poszczególnych jednostek wraz ze sprawozdaniem rocznym z wykonania planu finansowego lub informacją o przebiegu wykonania planu finansowego:

1. Gminnej Przychodni w Nowem.

2. Gminnej Biblioteki Publicznej w Nowem.

3. Centrum Kultury „ZAMEK” w Nowem.

4. Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowem.

5. Środowiskowego Domu Samopomocy w Nowem.

6. Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych w Nowem.

7. Szkoły Podstawowej Nr 2 w Nowem.

8. Szkoły Podstawowej Nr 1 w Trylu.

9. Przedszkola Samorządowego w Nowem.

We wszystkich przypadkach oświadczono, że kontrola zarządcza w roku 2019 była prowadzona w wystarczającym stopniu, funkcjonowała adekwatnie i skutecznie.

**10. ZAGROŻENIA**

Do zidentyfikowanych i najbardziej istotnych zagrożeń w funkcjonowaniu gminy należą:

1. Depopulacja, czyli zmniejszenie liczby mieszkańców na obszarze gminy. Spadek liczby ludności ma tendencje stałą i wnosi około -100 osób w skali roku.

2. Starzenie się społeczeństwa. Skutkiem tego zjawiska jest stosunkowo niski poziom przedsiębiorczości mieszkańców gminy. Liczba podmiotów wpisanych do rejestru REGON na 10 tyś mieszkańców wynosiła

w gminie 594, przy średniej dla Województwa Kujawsko-Pomorskie 951.

3. Peryferyjne położenie gminy, w wyniku znacznej odległości do aglomeracji miejskich, ogranicza możliwość pozyskania dużych inwestorów. W rezultacie nie przyrasta „baza podatkowa” i nie rosną w zadawalającym tempie dochody własne gminy.

4. Na skutek polityki rządu występuje systematyczny spadek dochodów w stosunku do strumienia wydatków. Na samorządy zostają nakładane coraz liczniejsze zadania przy braku zapewnienia środków na ich realizację. Ponadto wprowadzone ulgi w podatku dochodowym od osób fizycznych, które z jednej strony przynoszą korzyści dla obywateli, to z drugiej istotnie ograniczają dochody gminy.

5. Ubytek dochodów własnych w związku z pandemią koronawirusa. Straty z tego tytułu w skali roku są trudne do oszacowania, w wersji optymistycznej wyniosą ok. 1 mln zł, a w wersji pesymistycznej ok. 2 mln.

**11. PODSUMOWANIE**

W strategii rozwoju gminy sformułowano wizję Gminy Nowe do roku 2022, czyli ogólne, długofalowe wyobrażenie przyszłego stanu gminy. Misja gminy stanowi generalną intencję, wytycza kierunek, w którym powinny zmierzać wszelkie podejmowane przez władze lokalne działania.

Wizja Gminy Nowe w roku 2022 brzmi następująco:

„Gmina Nowe rozwinięta gospodarczo, przyciągająca inwestorów, z wysokiej jakości infrastrukturą techniczną i społeczną, chroniąca zasoby przyrodnicze i kulturalne, zapewniająca rozwój przyjaznego dla środowiska przemysłu oraz wysoki poziom życia mieszkańców.”

W ujęciu finansowym realizacja celów Gminy odbywa się poprzez planowanie i następnie wykonywanie rocznych budżetów. Analizując sytuację finansową Gminy należy stwierdzić, że przy budżecie rocznym około 45-50 mln. zł, na cele rozwojowe można przeznaczyć od 2,7 do 3,3 mln zł. Realizacja jednostkowych inwestycji, przekraczających te kwoty, wymaga skorzystania z instrumentów dłużnych, np. zaciągnięcia kredytu lub emisji obligacji komunalnych. Ponadto ważnym źródłem finansowania projektów wpisujących się w strategię rozwoju gminy są środki z Unii Europejskiej.

Zasadniczym celem działania, wynikającym z planu operacyjnego funkcjonowania gminy, jest zwiększenie konkurencyjności gospodarczej Gminy Nowe i poprawa warunków życia mieszkańców przy respektowaniu

Burmistrz Nowego

Czesław Woliński