Protokół nr 15/20
posiedzenia Komisji Polityki Społecznej
w Urzędzie Gminy Nowe
w dniu 16 czerwca 2020 roku
od godz. 14^{00} do 14^{45}

Na posiedzeniu w Urzędzie Gminy Nowe obecnych było 8 członków (wszyscy) Komisji Polityki Społecznej.
W posiedzeniu uczestniczyli również: Burmistrz Nowego Czesław Woliński, Wiceprzewodnicząca Rady Miejskiej Małgorzata Murawska, Przewodniczący Rady Miejskiej Marek Słomiński, Skarbnik Gminy Jerzy Wotkowski oraz Kierownik MGOPS w Nowem Arleta Maliszewska.

Przewodniczący Komisji Sławomir Jopek otworzył posiedzenie i powitał zebranych. Poinformował, że obrady Komisji Rady Miejskiej są rejestrowane za pomocą urządzeń nagrywających dźwięk. Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych osób uczestniczących w obradach Rady Miejskiej w Nowem została umieszczona do zapoznania się z jej treścią na drzwiach sali obrad oraz w Biuletynie Informacji Publicznej www.bip.gminanowe.pl w zakładce Organy – Rada Miejska oraz na stronie www.gminanowe.pl w zakładce –Moja Gmina.

Tematy posiedzenia:

1. Sprawozdanie Dyrektora CK Zamek. Zapoznanie się z informacją klubów i stowarzyszeń oraz z prowadzoną przez nie działalnością w roku 2019.
2. Sprawozdanie Kierownika ze stanu czytelnictwa Gminnej Biblioteki Publicznej w Nowem i działalności towarzyszącej. Ocena działalności biblioteki.
3. Ocena działalności kulturalnej i sportowej w gminie za 2019 rok.
4. Sprawozdanie Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej z realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii za 2019 rok.
5. Analiza raportu o stanie gminy.
6. Zaopiniowanie sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok.
7. Opiniowanie projektów uchwał.
8. Sprawy bieżące.

Do porządku obrad nie wniesiono żadnych uwag.

Ad.4/

Sprawozdanie z realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii za rok 2019 – stanowiące **załącznik nr 1** do protokołu, przedstawiła **Kierownik Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej Arleta Maliszewska**.

Pytania:
Radna Aleksandra Janeczek – zapytała, czy są jakieś dane dotyczące frekwencji osób biorących udział w tych programach? Np. ilu rodziców wzięło udział?

Kierownik MGOPS w Nowem – odpowiedziała, że tak. Jest możliwość określenia frekwencji jeżeli chodzi o szkoły.
Radna Aleksandra Janeczek – chciałaby się dowiedzieć, ilu rodziców wzięło udział w warsztatach?
Kierownik MGOPS w Nowem – na tę chwilę Kierownik nie jest w stanie odpowiedzieć. Na pewno na każdej fakturze opisywane jest ile osób uczestniczyło, ponieważ co roku takie sprawozdanie składamy do Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
Radna Aleksandra Janeczek – zapytała, ponieważ jest ciekawa, czy było zainteresowanie tymi programami.
Kierownik MGOPS w Nowem – spotkania dla rodziców najczęściej organizowane są pod „przymusem", a nie na zasadzie dobrowolności. Szkoły organizują te spotkania najczęściej przed wywiadówkami, ze względu na dużą frekwencję.
Dodała do sprawozdania, że uczniowie szkół ponadgimnazjalnych po raz pierwszy brali udział w Programie profilaktyki selektywnej FRED GOES NET. Program ten jest rekomendowany przez PARPA, skierowany do uczniów mających już pierwszy kontakt z alkoholem. Program ten nic nas nie kosztuje. W programie uczestniczył terapeuta z Poradni Profilaktyki i Pomocy Rodzinie Polskie Towarzystwo Zapobiegania Narkomanii z Bydgoszczy. Warunkiem odbycia się spotkania było zebranie 6-ciu osób w podobnym wieku i z podobnym doświadczeniem. Program udało się zrealizować, dzięki pomocy Policji. Młodzież była bardzo zadowolona. Odbyło się kilka spotkań, w których młodzież bardzo chętnie brała udział.
Radna Aleksandra Janeczek – zapytała, czy prowadzona jest jakaś ewaluacja i czy przynosi jakiś skutek?
Kierownik MGOPS w Nowem – opieramy się na badaniach przeprowadzanych w szkole, których wyniki są analizowane.

Ad.5/

Przewodniczący Komisji Sławomir Jopek poinformował, że raport o stanie gminy zostanie szczegółowo przedstawiony podczas sesji. Zapytał, czy ktoś z radnych chciałby zabrać teraz głos w przedmiotowej sprawie?
Nikt z radnych nie zabrał głosu.

Skarbnik Gminy Jerzy Wotkowski zabrał głos. Poinformował, że z raportu wynika, że w roku 2019 przybyła jedna jednostka budżetowa tj. Środowiskowy Dom Samopomocy. Na dzień 31 grudnia 2019 roku w jednostkach samorządowych i instytucjach kultury zatrudnionych było 231 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty – o 12 pracowników więcej niż w roku poprzednim. Wynika to z tego, że powstała nowa jednostka budżetowa Środowiskowy Dom Samopomocy, w której zatrudnionych jest 7 pracowników. Niewielki przyrost zatrudnienia w przedszkolu. Gmina Nowe na tle innych gmin, powiatów, województw, kraju:
- dochody budżetu Gminy Nowe w przeliczeniu na jednego mieszkańca wynoszą 4 269 zł, jest to mniej o 436 zł (9% mniej) od średniej krajowej – nie należymy do gmin zamożnych. Na przestrzeni lat 2016-2018 w przypadku Gminy Nowe był to przyrost o 24,8%, a na tle grupy porównawczej tj. średniej krajowej, wojewódzkiej i powiatowej był to najwyższy przyrost, więc trzeba się z tego cieszyć;
- liczba ludności w roku 2018 według GUS-u - w Gminie Nowe zamieszkiwało 10 277 osób. Tendencją stałą jest spadek liczby ludności. W zależności od roku spadek ten wahał się od 70-110 osób, ale można przyjąć, że stale nam spada liczba ludności o 100 osób. Dane z deklaracji dot. śmieci, z których wynika, że liczba ludności wynosi 8,5 tys. są bardziej wiarygodne, niż

dane z GUS-u. Od 2016 do 2018 roku spadek liczby ludności w Gminie Nowe wyniósł -1,65% (jest to wysoki spadek), w Powiecie Świeckim -0,38%. W Polsce oraz w Województwie Kujawsko – Pomorskim mamy przyrost ludności w gminach bez miast na prawach powiatu: w województwie o 1%, a w Polsce o 5%;
Skarbnik zwrócił uwagę na wydatki bieżące gminy w pomniejszeniu o wszelkiego rodzaju środki zewnętrzne odnoszące się do wydatków bieżących. W roku 2019 w stosunku do roku 2018 wydatkowano o 1,7 mln zł więcej – eliminując z tego 4 realizowane projekty społeczne na kwotę 600 tys. zł, rzeczywisty przyrost wydatków wynosi 1,1 mln zł. Wysoki wzrost wydatków spowodowany jest działem oświata (przyrost 600 tys. zł). Skarbnik nie chce powiedzieć, że oświata kosztuje dużo gminę, ponieważ polityka kosztowa prowadzona jest tak samo, jak inne koszty gminne. Jest to dowód na to, że udział subwencji spada, mimo tego, co media przekazują. Należy porównywać dochody ze strumieniem wydatków, a dopiero wtedy można wysunąć jakieś wnioski. Jeżeli subwencja rośnie dużo wolniej niż wydatki tzn., że nasz udział ze środków własnych gwałtownie rośnie, jest to gwałtowny przyrost, ponieważ na wszystkie pozostałe działy przypada niespełna 600 tys. zł. Są nowe zadania, jest inflacja.
W raporcie zostały również wymienione polityki jakie prowadzi gmina. Chciano zidentyfikować najważniejsze zagrożenia, które występują w działaniu gminy. Pierwszym zagrożeniem jest spadek ludności. W skali kraju są tylko 4 województwa, które mają przyrost zaludnienia. Drugim zagrożeniem jest to, że społeczeństwo się starzeje. Dowodem na to jest aktywność gospodarcza. W Gminie Nowe na 10 tys. mieszkańców w systemie REGON, czyli prowadzących działalność gospodarczą było zarejestrowanych 594, natomiast średnia województwa wynosi 951. Skarbnik ma świadomość, że w dużych aglomeracjach takich jak Bydgoszcz, Toruń, aktywność gospodarcza jest o wiele wyższa. Trzecim zagrożeniem jest peryferyjne położenie gminy i nic nie da się z tym zrobić. Ale w tym przypadku musi zadziałać rząd, ponieważ samorząd nie jest w stanie sobie z tym poradzić z tzw. wykluczeniem komunikacyjnym. Aby mniejsze ośrodki się rozwijały, to muszą mieć bardzo dobre połączenie z aglomeracjami, aby mieszkańcy w ciągu godziny mogli dojechać do miejsca pracy. Kiedyś w okresie komunizmu było to realizowane, ponieważ dużo mieszkańców Nowego pracowało w stoczni. Czwartym zagrożeniem jest systematyczny spadek dochodów w stosunku do strumienia wydatków, co widać wyraźnie we wskaźnikach ekonomicznych. To, że wprowadzono ulgi podatkowe, jest dobre dla każdego mieszkańca, ale gmina na tym traci. Budżet państwa rekompensuje sobie to na VAT, a samorządy nie. Piątym zagrożeniem jest koronawirus. Na ile to wpłynie na nasz budżet trudno powiedzieć, ale będzie to minimum 1 mln zł, a maksymalnie 2 mln zł, które są środkami własnymi obejmujące 10% - 15% tych środków. Jest również kolejny problem ocieplenia klimatu, ale to nie jest teraz czas i miejsce, aby o tym mówić.

Pytania:
Radny Jarosław Kozłowski – nie zgadza się ze Skarbnikiem odnośnie spadku subwencji oświatowej, ponieważ wiemy dlaczego spadła – jest o 100 uczniów mniej, więc gdyby policzono analitycznie do roku minionego to wyszłoby, że subwencja jest większa o 300 tys. zł. Radny twierdzi, że takie informacje nie powinny być „przekręcone".
Przewodniczący Rady Marek Słomiński – nie jest to „przekręcone".
Radny Jarosław Kozłowski – uważa, że jest to „przekręcone". Subwencja w zł jest mniejsza, ale spowodowane jest to mniejszą ilością uczniów o 100.
Przewodniczący Rady Marek Słomiński – to nie tak, jak mówi radny. Byłoby to prawdą wtedy, kiedy algorytm naliczania subwencji oświatowej wynikałby z ustawy i byłby stały przez co najmniej 10 lat, a nie zmieniany w drodze zarządzeń i rozporządzeń, gdzie dokonuje się swego rodzaju manipulacji, dopisując, zabierając…
Radny Jarosław Kozłowski – stwierdził, że przewodniczący robi demagogię i kamufluje.

Przewodniczący Rady Marek Słomiński – odpowiedział, że niczego nie kamufluje i poprosił, aby niczego mu nie imputować. Jeżeli mówimy o faktach, to mówmy o faktach.
Radny Jarosław Kozłowski – to jest fakt, jeżeli jest o 100 uczniów mniej to automatycznie subwencja też jest mniejsza. Było to wyjaśniane w zeszłym roku.
Przewodniczący Rady Marek Słomiński – odpowiedział, że raczej nie i chyba Pan radny nikogo do tej wersji nie przekonał. Poprosił radnego, aby zapoznał się z mechanizmami naliczania subwencji oświatowej…
Radny Jarosław Kozłowski – poinformował, że widział je nie raz. Przeglądał sprawozdania na stronie ministerstwa i subwencja naliczana jest na każde dziecko.
Przewodniczący Rady Marek Słomiński – to niech radny dalej czyta strony ministerialne.
Radny Jarosław Kozłowski – było to na stronie MEN. Te sprawozdania były sporządzone na podstawie SIO. Informacje na temat Gminy Nowe też były podane. Radny wie, że jest o 100 uczniów mniej, więc subwencja jest o tyle mniejsza.
Radna Aleksandra Janeczek – poinformowała, że się na tym nie zna, ale przekłada to na budżet domowy i coś się radnej nie zgadza. Jeżeli jest tak dobrze naliczana subwencja i gmina nie powinna dokładać, a szkoły powinny funkcjonować tylko w ramach subwencji, to jeżeli jest spadek uczniów np. o 100, to od którego miesiąca należy wyłączyć w szkole prąd? Bo to, czy siedzi w klasie 10 uczniów, czy 20 to ilość lamp jest taka sama. To może należałoby doszacować subwencję, bo koszty utrzymania szkół i jednego ucznia w szkole nie maleją.
Radny Jarosław Kozłowski – uzupełnił swoją wypowiedź. To może warto zastanowić się nad liczebnością klas. Czy może być np. 16 uczniów w klasie, czy 25 uczniów?
Radna Aleksandra Janeczek – nie zwróciła się personalnie do radnego Jarosława Kozłowskiego, ale do populacji: „jak się łatwo zmienia punkt widzenia z punktem siedzenia". Wtedy, kiedy dzieci z naszych rodzin chodzą do szkoły to prowadzone są dyskusje o przepełnionych klasach, że nie ma indywidualnego podejścia do ucznia, bo klasy są przeładowane. Z chwilą, gdy już takiej potrzeby nie ma, to już niepotrzebna jest mała ilość uczniów w klasie, aby zadbać o poziom nauczania oraz indywidualne podejście, tylko tak, jak za PRL po 31 osób w klasie.
Przewodniczący Komisji Sławomir Jopek – dodał, że w SP w Nowem, nie licząc jednej klasy IV, liczba uczniów w klasach wynosi od 20 do 23.
Radna Aleksandra Janeczek – stwierdziła, że dla procesu dydaktycznego jest to optymalna ilość.

Ad.6/

Przewodniczący Komisji Sławomir Jopek poinformował, że sprawozdanie to zostało omówione szczegółowo na wspólnym spotkaniu. Zapytał Skarbnika Gminy, czy chciałby coś dodać?
Skarbnik odpowiedział, że nie.
Zapytał, czy ktoś z radnych chciałby zabrać teraz głos w przedmiotowej sprawie?
Nikt z radnych nie zabrał głosu.

14^{33}- posiedzenie Komisji opuścili: Skarbnik Gminy Jerzy Wotkowski oraz Kierownik MGOPS w Nowem Arleta Maliszewska.

Ad.1/, Ad.2/, Ad.3/

Przewodniczący Komisji Sławomir Jopek poinformował, że wpłynęły stosowne informacje dot. tych punktów, a radni otrzymali je w materiałach. Otrzymaliśmy odpowiedzi od:

Dyrektora CK Zamek - sprawozdanie stanowi załącznik nr 2 do protokołu, Kierownika Gminnej Biblioteki Publicznej – sprawozdanie stanowi załącznik nr 3 do protokołu, Dyrektora SAPO w Nowem – sprawozdanie stanowi załącznik nr 4 do protokołu, Prezesa Zarządu MLKS „Wisła" Nowe – sprawozdanie stanowi załącznik nr 5 do protokołu, Prezesa Fundacji Aktywizacji i Integracji – sprawozdanie stanowi załącznik nr 6 do protokołu, Animatorów obiektu Moje boisko „Orlik 2012" załącznik nr 7 do protokołu, Prezesa Zarządu PUM dot. hali widowiskowo – sportowej – sprawozdanie stanowi załącznik nr 8 do protokołu. Z uwagi na panującą sytuację epidemiczną w kraju, dzisiejsze posiedzenie odbywa się bez udziału gości.
Następnie Przewodniczący Komisji zapytał, czy ktoś z radnych chciałby zabrać teraz głos w przedmiotowej sprawie?
Radna Aleksandra Janeczek – czytając sprawozdanie z hali widowiskowo – sportowej stwierdziła, że brakuje w nim szerszego pojęcia o działalności. Bardzo ładnie zostały wymienione wszystkie imprezy, ale brakuje w nim, ilu uczestników brało udział w tych wymienionych imprezach, jaką popularnością cieszyły się dane imprezy, czy było przeprowadzane badanie rynku w celu sprawdzenia oczekiwań mieszkańców. Radna ma czasem wrażenie, że te sprawozdania są na zasadzie „kopiuj – wklej".
Przewodniczący Komisji Sławomir Jopek – zapytał Przewodniczącego Rady, czy zostało wysłane zaproszenie do Prezesa PUM na sesję? Bo wtedy Prezes PUM mógłby się odnieść do tego sprawozdania na sesji.
Przewodniczący Rady Miejskiej Marek Słomiński – zostało wysłane. Zaproponował członkom Komisji, aby złożyli odpowiednie pismo o uzupełnienie informacji, aby Prezes PUM zapoznał się z nim i przygotował odpowiedź, czy to w wersji pisemnej, czy przedstawi ją na sesji.
Przewodniczący Komisji Sławomir Jopek – jeżeli chodzi o pytanie, które zadała radna odnośnie frekwencji na zawodach rekreacyjno – sportowych to taką wiedzę posiada. Natomiast dla osób, którzy nie uczestniczą w życiu rekreacyjno – sportowym tych informacji rzeczywiście nie podano. Zaproponował, że po posiedzeniu Komisji zdecydujemy w jakiej formie wystąpimy o uzupełnienie informacji.
Przewodniczący Rady Miejskiej Marek Słomiński – zaproponował, że można wystąpić nie tylko o uzupełnienie informacji dotyczącej frekwencji uczestników, ale również o uzupełnienie informacji o frekwencji mieszkańców uczestniczących w tych wydarzeniach (kibice), ponieważ będzie to dopełnienie danych, czy mieszkańcy są zainteresowani tymi wydarzeniami.
Przewodniczący Komisji Sławomir Jopek – gdy organizowane są imprezy dla dzieci, to w tych wydarzeniach uczestniczą rodzice, dziadkowie. Jeżeli chodzi o imprezy dla dorosłych, to uczestniczą tylko same zespoły, ewentualnie czasem przychodzą żony, koleżanki. Możemy takie pismo wystosować.
Radny Jarosław Kozłowski – jest to hala widowiskowo – sportowa, a organizowane są tylko imprezy dla małych grup, które zgłaszają się indywidualnie. Nie są organizowane imprezy widowiskowe. Radny uważa, że jest to obiekt, który powinien być bardziej eksploatowany, aby obiekt ten zaczął żyć.
Przewodniczący Komisji Sławomir Jopek – jest to kwestia akustyki oraz tego, że podłoże nie jest odpowiednie do tego typu imprez, a koszt drugiej podłogi to ok. 300 tys. zł. Natomiast nie usprawiedliwia to zaniechań, ponieważ hala działa już kilka lat.
Przewodniczący Rady Miejskiej Marek Słomiński – w niektórych miejscowościach hale posiadają drugą podłogę w formie rulonu, który jest rozwijany.
Przewodniczący Komisji Sławomir Jopek – Ci z Państwa radnych, którzy byli na jakiekolwiek imprezie w hali to wiedzą, że akustyka jest tam fatalna.

Przewodniczący Rady Miejskiej Marek Słomiński – może to być problem związany z kwestią sprzętu nagłaśniającego.

Komisja jednomyślnie pozytywnie oceniła działalność kulturalną i sportową w Gminie Nowe za rok 2019.
Przewodniczący Komisji Sławomir Jopek poinformował, że przygotuje ocenę Komisji dot. działalności kulturalnej i sportowej w roku 2019 na najbliższą sesję.

Ad.4 c.d./

Przewodniczący Komisji otworzył dyskusję na temat oceny sprawozdania Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej z realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii za 2019 rok.
Nikt z radnych nie zabrał głosu.
Ocena Komisji w przedmiotowej sprawie:
Komisja jednomyślnie pozytywnie oceniła sprawozdanie.

Ad.6 c.d./

Opiniowanie projektu uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Nowe za 2019 rok.
Obecnych 8 członków Komisji. 8 głosów za przyjęciem projektu, brak głosów przeciwnych i wstrzymujących się.
Komisja jednomyślnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Nowe za 2019 rok.

Opiniowanie projektu uchwały w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Nowego z tytułu wykonania budżetu Gminy Nowe za 2019 rok.
Obecnych 8 członków Komisji. 8 głosów za przyjęciem projektu, brak głosów przeciwnych i wstrzymujących się.
Komisja jednomyślnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Nowego tytułu z wykonania budżetu Gminy Nowe za 2019 rok.

Ad.7/

Punkt stał się bezprzedmiotowy z powodu braku uchwał tematycznie podlegających opiniowaniu Komisji Polityki Społecznej.

Ad.8/

Przewodniczący Rady Marek Słomiński – poinformował, że do materiałów na sesję zostaną jeszcze przygotowane dwa projekty uchwał: zmiana budżetu oraz zmiana WPF, które będzie można odebrać w poniedziałek lub zostaną przesłane pocztą. Następnie przypomniał członkom Komisji, że zanim na sesji przejdziemy do analizy sprawozdania z wykonania budżetu i do procedury absolutoryjnej, jest debata nad raportem o stanie gminy. Każdy radny

ma prawo zabrać głos w czasie debaty, który musi być związany z tym, co znajduje się w raporcie lub czego w Państwa radnych uznaniu nie ma, a mogło by się znaleźć. Zgodnie z zasadami każdy radny ma nieograniczoną ilość czasu na wypowiedź. 15- minutowe ograniczenie wypowiedzi jest dla osób (mieszkańców), którzy będą brali udział w debacie.

Przewodniczący Komisji Sławomir Jopek podziękował zebranym i zamknął posiedzenie Komisji o 14^{45}.

Protokołowała:
Paulina Bogdańska