

**UCHWAŁA NR XXI/133/20
RADY MIEJSKIEJ W NOWEM**

z dnia 29 czerwca 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz art. 18a ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) uchwala się, co następuje:

§ 1. Postanawia się, że petycja wniesiona 2 kwietnia 2020 r. przez Panią Renatę Sutor została uwzględniona przez Radę Miejską w Nowem w części poprzez podjęcie uchwał:

- 1) Nr XIX/118/20 z dnia 11 maja 2020 r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości wskazanych przedsiębiorców, wobec których wprowadzono czasowe ograniczenie działalności z powodu COVID-19,
- 2) Nr XIX/119/20 z dnia 11 maja 2020 r. w sprawie przedłużenia terminu płatności rat podatku od nieruchomości wskazanym przedsiębiorcom, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

§ 2. Postanawia się nie uwzględnić petycji wniesionej przez Panią Renatę Sutor 2 kwietnia 2020 r. w pozostałym zakresie.

§ 3. Przyjmuje się treść zawiadomienia o sposobie załatwienia petycji określoną w załączniku do uchwały.

§ 4. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Nowem do przesłania zawiadomienia o sposobie załatwienia petycji.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Marek Słomiński

Załącznik do uchwały Nr XXI/133/20
Rady Miejskiej w Nowem
z dnia 29 czerwca 2020 r.

Nowe, 29 czerwca 2020 r.

Znak sprawy ODG.152.2.2020

Szanowna Pani
Renata Sutor

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Niniejszym zawiadamiam o sposobie załatwienia petycji wniesionej w dniu 2 kwietnia 2020 r. do Rady Miejskiej w Nowem.

Rada Miejska w Nowem informuje, iż wniesiona przez Panią 2 kwietnia 2020 r. petycja została częściowo uwzględniona poprzez podjęcie uchwał:

- 1) Nr XIX/118/20 z dnia 11 maja 2020 r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości wskazanych przedsiębiorców, wobec których wprowadzono czasowe ograniczenie działalności z powodu COVID-19,
- 2) Nr XIX/119/20 z dnia 11 maja 2020 r. w sprawie przedłużenia terminu płatności rat podatku od nieruchomości wskazanym przedsiębiorcom, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

W pozostałej części petycja z 2 kwietnia 2020 r. uchwałą nr XXI/133/20 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 29 czerwca 2020 r., zgodnie z propozycją przedłożoną przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji nie została uwzględniona.

Uzasadnienie

Do Rady Miejskiej w Nowem wpłynęła drogą elektroniczną 2 kwietnia 2020 r. Pani petycja nosząca tę samą datę sporządzenia.

Wniesienie petycji przypadło na czas ograniczenia w funkcjonowaniu organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego z powodu ogłoszonego stanu epidemii spowodowanej wirusem SARS-CoV-2. Przez pewien okres czasu funkcjonowanie rad jednostek samorządu terytorialnego było całkowicie zawieszone, a następnie odbywało się w sposób zdalny.

W pierwszym postulacie petycji wnosiła Pani o umorzenie połowy podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców (za II i III kwartał tego roku), a resztę o jego odroczenie na okres pół roku, a ponadto obniżenie wysokości tego podatku w przyszłym roku do minimum.

Ściśle rzecz ujmując, rady miejskie nie mają takiej możliwości. Umarzanie zobowiązań podatkowych należy do kompetencji wójta/burmistrza na podstawie przepisów Ordynacji podatkowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 900 z późn. zm.). Umorzenie zobowiązania podatkowego zawsze następuje w indywidualnej sprawie w drodze decyzji administracyjnej ze względu na ważny interes publiczny albo ważny interes podatnika. Nie można tego dokonać aktem o charakterze generalnym, takim jak uchwała Rady Miejskiej.

Wyjątkowe rozwiązania w tym zakresie wprowadza art. 15p i 15q ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.). Na ich podstawie Rada Miejska w Nowem podjęła uchwały:

- 1) Nr XIX/118/20 z dnia 11 maja 2020 r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości wskazanych przedsiębiorców, wobec których wprowadzono czasowe ograniczenie działalności z powodu COVID-19 - zwalniającą przedsiębiorców, którym ustanowiono czasowe ograniczenie prowadzenia określonych rodzajów działalności z podatku od nieruchomości za miesiące maj, czerwiec i lipiec 2020 r.,
- 2) Nr XIX/119/20 z dnia 11 maja 2020 r. w sprawie przedłużenia terminu płatności rat podatku od nieruchomości wskazanym przedsiębiorcom, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 - przedłużającą termin płatności rat podatku od nieruchomości za miesiące maj i czerwiec do 30 września 2020 r.

Zakres udzielonego w powyższych uchwałach zwolnienia wynika z jednej strony z delegacji ustawowej udzielonej gminom w art. 15p i 15q 15q ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, a z drugiej strony z troski o stabilność budżetu Gminy Nowe. Kryzys spowodowany wybuchem epidemii wirusa SARS CoV-2 dotknął nie tylko przedsiębiorców, ale również gminy, których dochody spadły w istotny sposób. Gminy wykonują wiele zadań istotnych dla społeczności lokalnych powodujących sztywne wydatki budżetowe, tj. takie, które nie mogą być elastycznie modyfikowane. Są to zadania szczególnie w dziedzinie oświaty, opieki społecznej oraz zmierzające do zapewnienia usług publicznych dla ludności. Z tego powodu gmina nie może pozwolić sobie na uszczuplenie w większym zakresie tak istotnego źródła dochodów własnych, jakim jest podatek od nieruchomości.

W drugim postulacie petycji wniosła Pani o niepobieranie podatków targowych przez okres pół roku od osób handlujących na jarmarkach, a po tym terminie o obniżenie ich wysokości do minimum. Jarmarki są imprezami handlowymi odbywającymi się okazjonalnie, najczęściej w terminach wynikających z lokalnej tradycji. Nie ma więc potrzeby ingerowania w opłatę targową pobieraną w czasie imprez okazjonalnych. Na co dzień odbywają się targi i tu jest pobierana opłata targowa od osób handlujących w danym dniu. Obowiązujące w Gminie Nowe opłaty targowe w ocenie Rady Miejskiej nie są dużym obciążeniem dla osób handlujących. Jednocześnie Rada Miejska ma na uwadze, że w latach 2018-2019 zostało w mieście Nowe zbudowane targowisko miejskie wyposażone w nowoczesną infrastrukturę. Utrzymanie tej infrastruktury, jak i czystości na targowisku, pochłania określone koszty. Z tej przyczyny Rada Miejska nie widzi możliwości obniżenia stawek opłaty targowej.

W trzecim postulacie wniosła Pani o niepobieranie podatków od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach przez okres pół roku, a po tym terminie obniżenie do minimum wysokości opłat za te występy.

W Gminie Nowe nie występuje tego rodzaju twórczość artystyczna. Ponadto gmina nie wyznaczyła miejsc dla ulicznych występów artystycznych. W związku z tym w Gminie Nowe nie są pobierane żadne opłaty wymienione w postulacie 3 petycji.

W czwartym postulacie wniosła Pani o umorzenie przez okres pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym terminie o obniżenie opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej.

Podobnie, jak w przypadku podatku od nieruchomości, do umarzania, rozkładania na raty i odraczania terminów płatności należności z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mają zastosowanie przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r. poz. 900 z późn. zm.). Decyzje w tych sprawach wydaje Burmistrz Nowego indywidualnie, po rozpatrzeniu sytuacji mieszkańca ubiegającego się o jakąś formę ulgi w ponoszonych opłatach. Rada Miejska nie ma też swobody w kształtowaniu wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami. Z art. 6r ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.) wynika zasada samofinansowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Gmina zobowiązana jest ustalić opłaty w takiej wysokości, aby pokrywały wszystkie koszty związane z gospodarowaniem odpadami. Z tej przyczyny Gmina Nowe nie może uwzględnić postulatu 4 z Pani petycji.

W postulacie 5 wnosi Pani o niepobieranie opłat za parkingi przez okres pół roku, a po tym terminie o zmniejszenie opłaty za godzinę parkowania. Postulat Pani jest bezprzedmiotowy. Na terenie Gminy Nowe nie ma wyznaczonych stref płatnego parkowania. Gmina nie przewiduje też utworzenia takich stref w najbliższym czasie.

W postulacie 6 wnosi Pani o wydanie uchwały solidarnościowej - jednoczącej wszystkich władz lokalnych w walce z Koronawirusem w tym zakresie.

W tym zakresie Rada Miejska w Nowym stoi na stanowisku, że byłby to pusty gest nie przynoszący społeczności lokalnej żadnego pożytku. Walka ze skutkami epidemii spowodowanej wirusem SARS CoV-2, jest przedmiotem działań przede wszystkim Rządu Rzeczypospolitej Polskiej, ale również w wymiarze lokalnym władz Gminy. Nie jest w tym zakresie potrzebna dodatkowa mobilizacja poprzez podjęcie uchwały solidarnościowej.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Marek Słomiński

UZASADNIENIE

Do Uchwały Rady Miejskiej w Nowem Nr XXI/133/20 z dnia 29 czerwca 2020 r. w sprawie rozpatrzenia petycji

Do Rady Miejskiej w Nowem wpłynęła 2 kwietnia 2020 r. drogą elektroniczną petycja Pani Renaty Sutor nosząca tą samą datę sporządzenia.

Petycja zawiera 6 postulatów, zdaniem wnoszącej mających na celu stworzenie lokalnej "tarczy antykryzysowej".

Wniesienie petycji przypadło na okres zawieszenia prac Rady Miejskiej z powodu epidemii wywołanej przez wirusa SARS CoV-2. Pierwszymi działaniami podjętymi przez Radę Miejską w Nowem po podjęciu prac było przyjęcie uchwał:

- 1) Nr XIX/118/20 z dnia 11 maja 2020 r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości wskazanych przedsiębiorców, wobec których wprowadzono czasowe ograniczenie działalności z powodu COVID-19,
- 2) Nr XIX/119/20 z dnia 11 maja 2020 r. w sprawie przedłużenia terminu płatności rat podatku od nieruchomości wskazanym przedsiębiorcom, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

Stanowią one częściowe spełnienie postulatu zawartego w punkcie 1 petycji.

Rada Miejska w Nowem nie widzi możliwości uwzględnienia punktu 2 petycji, tj. zaniechania poboru opłaty targowej albo istotnego jej obniżenia. Gmina Nowe w latach 2018 - 2019 poniosła istotne koszty związane z budową targowiska miejskiego. Obecnie utrzymanie infrastruktury targowiska oraz odpowiedniej czystości powoduje powstanie znaczących kosztów, które są pokrywane z opłaty targowej.

Postulaty zawarte w punkcie 3 i 5 petycji są na terenie Gminy Nowe bezprzedmiotowe. W gminie nie występują uliczni artyści, ani nie ma miejsc wyznaczonych na ich występy. Brak jest również opłaty przewidzianej w takim przypadku.

Podobnie na terenie Gminy Nowe nie występuje strefa płatnego parkowania na drogach publicznych, tym samym bezprzedmiotowy jest postulat obniżenia opłaty za parkowanie.

Odnosnie zwolnienia mieszkańców przez pół roku z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi należy zwrócić uwagę, że z art. 6r ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.) wynika zasada samofinansowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Gmina zobowiązana jest ustalić opłaty w takiej wysokości, aby pokrywały wszystkie koszty związane z gospodarowaniem odpadami. Z tej przyczyny Gmina Nowe nie może uwzględnić postulatu.

W punkcie 6 petycji wnosząca zawarła postulat "o wydanie uchwały solidarnościowej - jednoczącej wszystkich władz lokalnych w walce z Koronawirusem w tym zakresie".

W tym zakresie Rada Miejska w Nowym stoi na stanowisku, że byłby to pusty gest nie przynoszący społeczności lokalnej żadnego pożytku. Walka ze skutkami epidemii spowodowanej wirusem SARS CoV-2, jest przedmiotem działań przede wszystkim Rządu Rzeczypospolitej Polskiej, ale również w wymiarze lokalnym władz Gminy. Nie jest w tym zakresie potrzebna dodatkowa mobilizacja poprzez podjęcie uchwały solidarnościowej.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Marek Słomiński