Załącznik nr 1
do protokołu nr 18/20
Komisji Polityki Gospodarczej, Finansów, Ochrony
Środowiska i Rolnictwa z dnia 27.01.2020r.

Uzasadnienie

do uchwały Nr ..... Rady Miejskiej w Nowem z dnia 29 stycznia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki tej opłaty

W dniu 19 lipca 2019 r. sejm RP uchwalił ustawę o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579), która weszła w życie 6 września 2019 r. Przedmiotowa nowela nakłada na samorządy i mieszkańców kolejne wymogi, które wraz z wcześniejszymi uregulowaniami, skutkują wzrostem kosztów funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zgodnie z treścią art. 6k ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010, z późn. zm.) rada gminy dokonuje, w drodze uchwały, wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Z mocy prawa gminy zostały zobowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Natomiast nieruchomości niezamieszkałe mogą pozostać poza gminnym systemem i takie rozwiązanie obowiązuje na terenie Gminy Nowe.

Rada Miejska może dokonać wyboru metody spośród metod określonych w ustawie. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi może stanowić iloczyn:

1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub

2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub

3) powierzchni lokalu mieszkalnego

- oraz ustalonej stawki opłaty.

Dopuszcza się również przyjęcie jednej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. Należy podkreślić, że w 2019 r. wykształciła się jednolita linia orzecznicza Naczelnego Sądu Administracyjnego, iż w tej metodzie nie można stosować przesłanki wielkości (liczebności) gospodarstwa domowego.

Mając do wyboru powyższe metody proponuje się, aby w Gminie Nowe opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowiła iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz ustalonej stawki opłaty.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;

2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;

3) obsługi administracyjnej tego systemu;

4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Ponadto z pobranych opłat gmina może m.in. sfinansować koszty wyposażenia nieruchomości w worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania.

Należy zaznaczyć, że gminny system gospodarowania odpadami komunalnymi winien się samofinansować (bilansować). W tym celu środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina gromadzi na wyodrębnionym rachunku bankowym. Środki te nie mogą być wykorzystane na inne cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu.

Na podstawie przeprowadzonej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi za 2019 r. i szacowanych kosztów funkcjonowania systemu w 2020 r. ustalono, że opłaty pobierane od właścicieli nieruchomości są niewystarczające. Szacowania kosztów dokonano przede wszystkim w oparciu o:

- uzyskane ceny przetargowe za zbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych oraz za zorganizowanie i prowadzenie punktu selektywnej zbiórki odpadów,

- przewidywany 4-5 % przyrost masy zebranych odpadów komunalnych,

- zakładaną ściągalność opłaty na poziomie 95-96% przypisu.

W 2020 r. na funkcjonowanie gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi należy przeznaczyć kwotę w przedziale od 1.850.000 zł do 1.900.000 zł. W latach 2017-2019 była to kwota około 1.500.000 zł rocznie. W ujęciu procentowym przyrost nakładów szacuje się na poziomie 25 %.

W przedstawionym projekcie uchwały proponuje się następujące stawki opłaty:

a) 22,00 zł od osoby miesięcznie w przypadku gdy odpady zbierane są w sposób selektywny,

b) 44,00 zł od osoby miesięcznie w przypadku gdy odpady nie są zbierane w sposób selektywny.

Ustalona przez Radę Miejską (w przypadku zaproponowanej metody) stawka opłaty podstawowej-za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny- nie może być obecnie wyższa od kwoty 33,86 zł miesięcznie/1 mieszkańca, tj. 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem.

W obowiązującym stanie prawnym mieszkańcy są zobowiązani do segregacji odpadów komunalnych i ich selektywnej zbiórki. Właściciele nieruchomości nie mogą już zadeklarować nieselektywnego sposobu zbierania odpadów komunalnych. Podwyższona opłata, jeżeli odpady nie są zbierane selektywnie, ma charakter sankcyjny i nie może być niższa niż dwukrotna wysokość i nie wyższa niż czterokrotna wysokość stawki podstawowej.

W projekcie uchwały- na podstawie art. 6k ust 4a ustawy- zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Proponuje się zwolnienie w wysokości 1,00 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

Koszty gospodarowania odpadami rosną w całym kraju o kilkadziesiąt procent lub więcej. Wszystko z powodu rosnących nakładów na utrzymanie systemu.

Można tu wymienić:

- nowy system segregacji wymuszający częstsze kursy śmieciarek i większą liczbę pojemników lub worków,

- wzrost opłat środowiskowych,

- wzrost kosztów pracy,

- wzrost cen prądu i paliw,

- wzrost cen na RIPOK-ach,

- brak dochodów ze sprzedaży surowców wtórnych (obecnie przekazywanie papieru, szkła, tworzyw sztucznych i metali wiąże się z dodatkowymi opłatami).

Ostatnie dwa przetargi na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych obejmowały okresy: 2017-2019 (3 lata) oraz 2020 (1 rok).

W latach 2017-2020 najistotniejszy wpływ na poziom kosztów miały następujące czynniki:

- cena za przyjęcie odpadów zmieszanych do Instalacji Komunalnej w Sulnówku, która wzrosła z 302 zł/1 tonę za 2017 r. do 421 zł/1 tonę za 2020 r., tj. o 39 %,

- najniższe wynagrodzenie (ważny parametr w tym segmencie rynku), które zwiększyło sie z kwoty 2.000 zł/1 miesiąc za 2017 r. do kwoty 2.600 zł/ 1 miesiąc za 2020 r., tj. o 30%.

Nowe stawki za "śmieci", to więc nic innego jak obrona przed wzrostem zewnętrznych kosztów.

SKARBNIK GMINY
Jerzy Wołkowski