WOJEWODA
Kujawsko-Pomorski

WI.III.431.8.19.2011

Protokół z kontroli problemowej
w zakresie przestrzegania przepisów
ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Podmiot kontrolowany: Burmistrz Gminy Nowe
Adres : Urząd Gminy Nowe, Plac Św. Rocha 5, 86-170 Nowe

Kontrolujący: Wojewoda Kujawsko-Pomorski
Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

- Janusz Gazecki - starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Planowania i Zagospodarowania Przestrzennego Wydziału Infrastruktury Kujawsko - Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, działający na podstawie upoważnienia Wojewody Kujawsko - Pomorskiego nr 876/2011 z dnia 7 listopada 2011 r.
- Maciej Kuźma – inspektor w Oddziale Planowania i Zagospodarowania Przestrzennego Wydziału Infrastruktury Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, działający na podstawie upoważnienia Wojewody Kujawsko-Pomorskiego nr 877/2011 z dnia 7 listopada 2011 r.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Urzędu Gminy Nowe w dniu 2011r.

Akty prawne związane z przedmiotem kontroli:
- ustawa z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206z późn. zm.),
- ustawa z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.),
- rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 czerwca 2009r. w sprawie kontroli prowadzonej przez wojewodę (Dz. U. Nr 106, poz. 884),
- rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 1999r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów gmin i związków międzygminnych (Dz. U. z 2003r. Nr 69, poz. 636 z późn. zm.),
- rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. Nr 14, poz. 67 z późn. zm.),
- zarządzenie Nr 260/2009 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 13 listopada 2009r. w sprawie kontroli prowadzonej przez wojewodę, zmienione zarządzeniem Nr 273/2009 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 9 grudnia 2009r.

Przedmiotowy zakres kontroli:
a) przestrzeganie wymogu wydawania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego w ustawowo określonym terminie – art. 51 ust. 2 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Okres objęty kontrolą: od 17 lipca 2010 r. do 22 listopada 2011 r.

Ustalenia kontroli – stan faktyczny (na podstawie dokumentów udostępnionych przez organ kontrolowany).

I. Część ogólna

1. Organizacja i funkcjonowanie Urzędu Gminy Nowe.

W okresie objętym kontrolą do Burmistrzem Gminy Nowe był Pan Czesław Woliński – wybrany w wyborach powszechnych przeprowadzonych w dniu 21 listopada 2010 r. – zaświadczenie Miejskiej Komisji Wyborczej w Nowem z dnia 22 listopada 2010 r. o wyborze na to stanowisko podpisane przez Przewodniczącego Miejskiej Komisji Wyborczej Pana Józefa Kurka.

W okresie wcześniejszym Burmistrzem był Pan Stanisław Butyński – zaświadczenie Miejskiej Komisji Wyborczej w Nowem z dnia 26 listopada 2006 r. o wyborze na to stanowisko podpisane przez Przewodniczącego Miejskiej Komisji Wyborczej Pana Zdzisława Toszka.

1.1 Statut

Statut Gminy Nowe został uchwalony Uchwałą Nr V/39/03 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 1 lutego 2003 r. zmieniony Uchwałą Nr XXXII/188/2009 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 29 czerwca 2009 r.

1.2 Regulamin organizacyjny

W okresie kontrolowanym (do 22 listopada 2011 r.) obowiązywał Regulamin Organizacyjny Urzędu Gminy w Nowem nadany zarządzeniem Nr 158/10 Burmistrza Nowego z dnia 17 czerwca 2010 r.

Z Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Nowem oraz schematu organizacyjnego Urzędu Gminy w Nowem, będącego załącznikiem do tegoż regulaminu wynika, iż zakres przedmiotowy kontroli znajduje się w zadaniach Referatu Inwestycji, Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska, nadzorowanego bezpośrednio przez Burmistrza Nowego.

W okresie objętym kontrolą osobą tą był Pan Waldemar Studziński.

1.3 Rejestr upoważnień i pełnomocnictw

Sprawy będące przedmiotem kontroli są podpisywane przez Pana Waldemara Studzińskiego – kierownika referatu budownictwa i gospodarki komunalnej – upoważnienie Burmistrza w Nowem do wydawania decyzji administracyjnych z dnia 15 kwietnia 1991 r.

II. Część szczegółowa

Przy realizacji zadań z zakresu objętego kontrolą w ramach Referatu Inwestycji, Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska stosowany był rzeczowy wykaz akt zgodny z jednolitym wykazem akt dla organów gmin i związków międzygminnych stanowiącym załącznik nr 4 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 1999r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów gmin i związków międzygminnych (Dz. U. z 2003r. Nr 69, poz. 636 z późn. zm.) oraz rzeczowy wykaz akt zgodny z jednolitym rzeczowym wykazem akt organów gminy i związków międzygminnych oraz urzędów obsługujących te organy i związki stanowiącym załącznik Nr 2 do rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. Nr 14, poz. 67 z późn. zm.)

Kontrolą objęto sprawy oznaczone w rzeczowym wykazie akt symbolami 6730 i 7331.

1. Ustalenia kontroli dotyczące zakresu kontroli (na podstawie dokumentów udostępnionych przez organ kontrolowany):

1.1.Przestrzeganie wymogu wynikającego z art. 51 ust. 2, 2a i 2c ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,

które stanową:

„2. W przypadku niewydania przez właściwy organ decyzji w sprawie ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego w terminie 65 dni od dnia złożenia wniosku o wydanie takiej decyzji, organ wyższego stopnia wymierza temu organowi, w drodze postanowienia, na które przysługuje zażalenie, karę pieniężną w wysokości 500 zł za każdy dzień zwłoki. Wpływy z kar pieniężnych stanowią dochód budżetu państwa."

„2a. Organem wyższego stopnia w sprawach określonych w ust. 2 jest wojewoda."

„2c. Do terminu, o którym mowa w ust. 2, nie wlicza się terminów przewidzianych w przepisach prawa do dokonania określonych czynności, okresów zawieszenia postępowania oraz okresów opóźnień spowodowanych z winy strony albo z przyczyn niezależnych od organu."

Zespół kontrolujący ustalił:

Zgodnie z rejestrem spraw dotyczących wydawania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego w okresie kontrolowanym tj. po 17 lipca 2010 r. a do 22 listopada 2011 r. do Burmistrza Gminy Nowe wpłynęło łącznie 5 wniosków o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego.

Kontrolą objęto następujące sprawy:

Lp.	Przedmiot wniosku	Data wniosku
1	Budowa biologicznej oczyszczalni ścieków systemu BIOSAD–A dla Miejsca Obsługi Podróżnych (MOP) Gajewo III prawe, na działce nr 124, położonej w miejscowości Gajewo Zabudowania	14.04.2011 r.
2	Remont Wiaduktu drogowego w ciągu drogi powiatowej nr 1205 C Lipinki – Zdrojewo w km 11+130 w miejscowości Dąbie nad linią kolejową nr 131 Chorzów Batory – Tczew w km 443,90 wraz z dojazdami do obiektu mostowego na działkach nr 106, 104/1 i 105/3 w obr. Gajewo.	30.11.2011 r.
3	Przebudowa odcinka odgałęzionego obwodu nr 100 napowietrznej linii elektroenergetycznej na działkach nr 130, 127, 129, 128, 126/4 i 126/8 oręb Kończyce	04.07.2011 r.
4	Zmiana sposobu użytkowania budynku szkoły oraz budowa obiektu gospodarczego na działce nr 285 położonej w miejscowości Mały Komórsk gm. Nowe.	12.09.2011 r.
5	Budowa biologicznej oczyszczalni ścieków systemu BIOSAD–A dla Miejsca Obsługi Podróżnych (MOP) Gajewo II lewe na nieruchomości ozn. w ew. nr 113 w obrębie Gajewo.	14.04.2011 r.

Przy dokonywaniu oceny w zakresie terminowości wydawania przez wójta gminy decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego należy mieć na uwadze, iż do ww. ustawowego terminu 65 dni nie wlicza się terminów przewidzianych w przepisach prawa do dokonania określonych czynności, okresów zawieszenia postępowania oraz okresów opóźnień spowodowanych z winy strony albo z przyczyn niezależnych od organu – art. 51 ust. 2c cyt. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Do powyższego terminu nie wlicza się zatem:

a) terminów do dokonania czynności wynikających m.in. z art. 7, 10 § 1, 39, 44 § 1, 49, 61 § 4, 64 § 2, 79 § 1, 92, 97 § 1, 98 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.);

b) terminów do dokonania czynności wynikających m. in. z art. 53 ust. 1, 4, 5, 5a, 5c ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.)

Mając powyższe na uwadze, dla objętych kontrolą spraw zawartych w tabeli, ustalono:

Lp.	Przedmiot wniosku	Data wniosku	Data wydania decyzji	Uwagi
1.	Budowa biologicznej oczyszczalni ścieków systemu BIOSAD–A dla Miejsca Obsługi Podróżnych (MOP) Gajewo III prawe, na działce nr 124, położonej w miejscowości Gajewo Zabudowania	14.04.2011	23.05.2011	Decyzję wydano w ustawowo określonym terminie określonym w art. 51 ust. 2c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym
2.	Remont Wiaduktu drogowego w ciągu drogi powiatowej nr 1205 C Lipinki – Zdrojewo w km 11+130 w miejscowości Dąbie nad linią kolejową nr 131 Chorzów Batory – Tczew w km 443,90 wraz z dojazdami do obiektu mostowego na działkach nr 106, 104/1 i 105/3 w obr. Gajewo.	30.11.2011	21.12.2011	Decyzję wydano w ustawowo określonym terminie określonym w art. 51 ust. 2c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym
3.	Przebudowa odcinka odgałęzionego obwodu nr 100 napowietrznej linii elektroenergetycznej na działkach nr 130, 127, 129, 128, 126/4 i 126/8 oręb Kończyce	04.07.2011	29.09.2011	Decyzję wydano w ustawowo określonym terminie określonym w art. 51 ust. 2c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym
4.	Zmiana sposobu użytkowania budynku szkoły oraz budowa obiektu gospodarczego na działce nr 285 położonej w miejscowości Mały Komórsk gm. Nowe.	12.09.2011	17.10.2011	Decyzję wydano w ustawowo określonym terminie określonym w art. 51 ust. 2c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym
5.	Budowa biologicznej oczyszczalni ścieków systemu BIOSAD–A dla Miejsca Obsługi Podróżnych (MOP) Gajewo II lewe na nieruchomości ozn. w ew. nr 113 w obrębie Gajewo.	14.04.2011	23.05.2011	Decyzję wydano w ustawowo określonym terminie określonym w art. 51 ust. 2c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

PODSUMOWANIE

Biorąc pod uwagę ustalenia stanu faktycznego oraz mając na uwadze obowiązujące uwarunkowania prawne zespół kontrolujący stwierdził, że Burmistrz Gminy Nowe wnioski o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego określone w ww. tabeli pod poz. 1 – 5 rozpoznał z poszanowaniem terminu określonego w art. 51 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Zgłoszone przez Burmistrza Gminy Nowe zastrzeżenia do protokołu kontroli:

.....

Wskazanie zmian dokonanych w protokole w wyniku uwzględnienia zastrzeżeń wniesionych przez Burmistrza Gminy Nowe

.....

Na tym protokół zakończono.

Burmistrza Gminy Nowe poinformowano o przysługującym prawie odmowy podpisania protokołu z kontroli lub zgłoszenia przed podpisaniem umotywowanych zastrzeżeń, składając jednocześnie Wojewodzie Kujawsko-Pomorskiemu w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu, pisemnego wyjaśnienia odmowy lub zgłoszenia zastrzeżeń.

Niniejszy protokół z przeprowadzonej kontroli sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden egzemplarz protokołu doręczono Burmistrzowi Gminy Nowe. Fakt przeprowadzenia kontroli wpisano do książki kontroli Urzędu Gminy w Nowem.

Załączniki:

- wykaz akt kontroli – tylko organ kontrolujący

Zespół kontrolujący:

1. Starszy inspektor wojewódzki Janusz Gazecki .....

2. Inspektor Maciej Kuźma .....

Podmiot Kontrolowany:

BURMISTRZ

1. mgr inż. Czesław Woliński .....

2. .....