Elektronicznie podpisany przez:
Aleksandra Kwiatkowska
dnia 18 września 2019 r.

Uchwała Nr 6/O/2019
Składu Orzekającego Nr 12
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 18 września 2018 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych emitowanych przez Gminę Nowe

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r, poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 sierpnia 2019 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania.

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący :	Aleksandra Kwiatkowska	Członek Kolegium RIO
Członkowie :	Piotr Wasiak	Członek Kolegium RIO
	Robert Pawlicki	Członek Kolegium RIO

opiniuje pozytywnie możliwość wykupu obligacji komunalnych w kwocie 8 700 000 zł.

Uzasadnienie

Gmina Nowe postanowiła wyemitować obligacje komunalne o wartości 8 700 000 zł. Podstawę decyzji o emisji obligacji stanowi Uchwała Nr X/63/2019 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 21 sierpnia 2019 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu. Obligacje zostaną wyemitowane w latach 2019 – 2020 w łącznej wartości emisji 8 700 000 zł tj. 87 szt. obligacji każda o wartości nominalnej 100 000 zł, z czego w roku:

- 2019 – 2 700 000 zł;
- 2020 – 6 000 000 zł.

Środki z obligacji Miasto i Gmina Łasin przeznacza na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań tj.

- w 2019 r. – 1 948 880 zł. na deficyt, 751 120 zł. na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań;
- w 2020 r. – 6 000 000 zł. na deficyt, 751120 zł. na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Przeznaczenie środków z obligacji na wyżej wymienione cele jest zgodne z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r, poz. 869 z późn. zm.).

Z Uchwały Nr X/65/19 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 21 sierpnia 2019 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe na lata 2019-2035 wynika, że Jednostka planuje deficyt budżetowy w:

- 2019 r. w wysokości 3 430 160 zł;
- 2020 r. w wysokości 5 248 880 zł.

W budżecie na 2019 r. Gmina Nowe zaplanowała przychody w łącznej kwocie 4 181 280 zł, które w pełni pokryją planowany deficyt w kwocie 3 430 160 zł. oraz zabezpieczą środki na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 751 120 zł. Źródłami planowanych przychodów są środki ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 2 700 000 zł, wolne środki w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1 481 280 zł.

Wykup obligacji jest przewidywany w latach 2029-2036 ze środków własnych samorządu.

Zadłużenie Gminy na koniec II kwartału 2019 r., ustalone na podstawie sprawozdania Rb-Z za II kwartał 2019 r. wyniosło 6 855 917,93 zł i stanowiło w stosunku do planowanych dochodów ogółem 15,6%.

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej sporządzonej na lata 2019-2036, Skład Orzekający ustalił, że wskaźnik wyznaczający maksymalny poziom spłat zadłużenia o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych został zachowany w całym okresie objętym prognozą. W wykazanej w WPF prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono dług z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia w latach 2019 - 2020 nowych zobowiązań.

Naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych skutkuje brakiem możliwości uchwalenia budżetu, jeżeli w roku obowiązywania uchwały budżetowej lub w jakimkolwiek roku następującym, po roku budżetowym relacja kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące (tzw. wynik operacyjny) do dochodów ogółem.

Ponadto Skład Orzekający informuje, że z dniem 1 stycznia 2019 r. weszła w życie ustawa z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U z 2018 r, poz. 2500), która wprowadza istotne zmiany dotyczące, między innymi sposobu wyliczania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2020-2025 oraz na rok 2026 i lata następne. Ponadto ustawą tą doprecyzowano regulację dotyczącą tytułów dłużnych o inne nienazwane ustawowo umowy (art. 72 ust. 1a).

W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje, że w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych – Gmina jest zobowiązana na bieżąco analizować swoją indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Gmina działając w określonych warunkach prawnych i ekonomicznych przewidziała w Wieloletniej Prognozie Finansowej środki na wykup obligacji komunalnych.

Pouczenie: Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Aleksandra Kwiatkowska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy