

**UCHWAŁA Nr XIX/137/16**  
**RADY MIEJSKIEJ W NOWEM**

z dnia 29 czerwca 2016 r.

**zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Gminy Nowe na lata 2012 - 2022**

Na podstawie art. 18. ust. 1, ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446) uchwała się co następuje:

§ 1. W załączniku do uchwały Nr XXIX/178/12 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 27 grudnia 2012 roku w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Gminy Nowe na lata 2012-2022 dokonuje się następujących zmian i uzupełnień:

1) w rozdziale 3. Analiza problemów, podrozdział Infrastruktura (s. 47) otrzymuje brzmienie:

"Dostępność i jakość szeroko pojętej infrastruktury stanowią jeden z kluczowych czynników stymulujących rozwój społeczno-gospodarczy obszaru, wpływają bowiem poziom życia ludności oraz warunkują atrakcyjność osiedleńczą, turystyczną i inwestycyjną obszaru.

Zasadniczym problemem występującym na terenie gminy w zakresie dostępności infrastruktury technicznej są dysproporcje rozwojowe widoczne pomiędzy miastem Nowe a obszarem wiejskim gminy w zakresie infrastruktury komunikacyjnej oraz infrastruktury wodno-kanalizacyjnej. Problemem infrastrukturalnym obejmującym swoim zasięgiem obszar całej gminy jest niska dostępność infrastruktury służącej rozwojowi sportu, turystyki i rekreacji.

Pomimo położenia w korzystnym układzie komunikacyjnym, dostępność komunikacyjna gminy jest osłabiona ze względu na stan infrastruktury drogowej na terenie gminy. Łączna długość dróg krajowych na terenie gminy wynosi 16 km, dróg wojewódzkich – 31 km. Długość dróg powiatowych na terenie gminy, poza miastem to 28 km, z tego 24,5 km to drogi twarde, długość dróg zaliczonych do kategorii dróg gminnych wynosi ok. 38 km. Gęstość sieci drogowej jest niska, a stan techniczny dróg, szczególnie gminnych – niezadowalający. Drogi gminne na ponad 80% długości mają nawierzchnię gruntową. W mieście 90% wszystkich ulic na nawierzchnię twardą (bitumiczną). Słabszy stan sieci drogowej w gminie jest konsekwencją jej peryferyjnego położenia w województwie, a także naturalnych barier rozwoju – ograniczeniem Wisłą od wschodu oraz słabym rozwojem osadnictwa na zachód od gminy.

Wartość techniczno-użytkowa dróg zlokalizowanych na terenie gminy jest niska, co stwarza realne zagrożenie dla uczestników ruchu drogowego. Występują liczne braki w zakresie wyposażenia dróg w infrastrukturę towarzyszącą, zwłaszcza w ciągi piesze i ścieżki rowerowe. Parametry techniczne dróg w gminie nie są dostosowane do zwiększającego się natężenia ruchu, co wiąże się ze zmniejszeniem ich trwałości i wytrzymałości i w efekcie przyspieszoną eksploatacją. Zły stan techniczny dróg ma swoje przełożenie również na stan środowiska naturalnego. Złe warunki na drogach, ograniczona płynność ruchu przekładają się bowiem na wyższe zużycie paliwa i podwyższony poziom produkcji szkodliwych spalin.

W efekcie wysoki potencjał komunikacyjny gminy Nowe jest osłabiony, a jej atrakcyjność dla mieszkańców, inwestorów i turystów spada. Jakość infrastruktury drogowej jest również znaczną bolączką gminy w opinii mieszkańców gminy. W badaniu, przeprowadzonym na potrzeby opracowania Strategii, aż 82 respondentów wskazało poprawę stanu dróg i chodników jako najpilniejsze do realizacji zadanie.

Obszar gminy jest objęty systemem kanalizacyjnym w ograniczonym zakresie obejmującym jedynie miasto Nowe. Większość mieszkańców gminy zmuszona jest korzystać ze zbiorników ściekowych, zwanych szambami oraz uciążliwej wywózki nieczystości beczkowozami. Istniejący stan rzeczy uniemożliwia pełne i efektywne wykorzystanie funkcjonującej w Nowem oczyszczalni ścieków, powoduje także niezadowolenie społeczne zobrazowane w wynikach przeprowadzonych badań.

Niewystarczająca infrastruktura techniczna w zakresie wyposażenia w system służący do odprowadzania ścieków sanitarnych wpływa negatywnie na warunki życia mieszkańców oraz obniża wartość osiedleńczą terenu. Zwiększa się zagrożenie mikrobiologiczne i epidemiologiczne wynikające z niekontrolowanych zrzutów oraz sanitarne wynikające z nieprawidłowego usuwania nieczystości ze zbiorników przydomowych oraz korzystania z wody o niewłaściwej jakości. Występuje ryzyko utraty źródła czystej wody niejednokrotnie używanej do zaopatrywania wodociągu.

Gmina Nowe jest terenem o niezwykle cennych walorach przyrodniczych, które niestety nie idą w parze z jakością infrastruktury mającej służyć ich ochronie. Newralgiczną kwestią jest wysoki poziom zanieczyszczenia wód powierzchniowych ściekami sanitarnymi wynikający z braku odpowiednich instalacji służących ochronie środowiska naturalnego. W Gminie przeprowadzono inwentaryzację wskazującą potrzeby w zakresie budowy i modernizacji kanalizacji, jednakże poza miastem Nowe nie podjęto żadnych działań inwestycyjnych w tym zakresie. Nieuporządkowana gospodarka ściekowa, w tym ograniczony monitoring, powoduje odprowadzanie części strumienia ścieków nieczyszczonych, niespełniających wszelkich norm prawnych oczyszczania stosowanych w Polsce i Unii Europejskiej (m.in. Dyrektywą Rady z dnia 21 maja 1991 r. dotyczącą oczyszczania ścieków komunalnych) do środowiska ze względu na nieszczelności szamb i zrzuty ścieków do lokalnych cieków, rowów melioracyjnych lub na pola. Działalność taka prowadzi do degradacji wód powierzchniowych, podziemnych oraz zanieczyszczenia gleb i w efekcie do pogorszenia stanu środowiska naturalnego. Kwestia ta ma szczególne znaczenie w kontekście lokalizacji większej części gminy na terenie Zespołu Parków Krajobrazowych Chełmińskiego i Nadwiślańskiego. Brak kanalizacji negatywnie oddziałuje na stan wód, co dla terenów chronionych ma kluczowe znaczenie

**Do koniecznych działań należy zaliczyć również modernizację i rozbudowę sieci wodociągowej.**

**Jednym z głównych problemów infrastrukturalnych jest brak nowoczesnej bazy przedszkolnej. Obecnie przedszkola w Nowem zlokalizowane są w dwóch, ponad stuletnich budynkach. Obiekty są w złym stanie technicznym, wielkość i układ funkcjonalny nie odpowiadają zapotrzebowaniu oraz aktualnym wymogom prawnym. W związku z rosnącym zapotrzebowaniem na wychowanie przedszkolne koniecznym działaniem jest budowa nowych obiektów, które poszerzą i unowocześnią ofertę edukacyjną.**

Braki w infrastrukturze technicznej stwarzają niekorzystne warunki do prowadzenia działalności gospodarczej. Dostęp do infrastruktury technicznej, w tym infrastruktury kanalizacyjnej, jest jednym z wyznaczników atrakcyjności inwestycyjnej terenu. Niewystarczające uzbrojenie terenów wiejskich w gminie Nowe nie sprzyja zakładaniu oraz prowadzeniu działalności gospodarczej w gminie, stąd na terenie gminy obserwuje się niski poziom przedsiębiorczości, ograniczający się w głównej mierze do prowadzenia działalności związanej z handlem, której rozwój ze względu na braki infrastrukturalne jest również utrudniony.

Kwestią problematyczną stanowiącą istotną barierę rozwojową w Gminie Nowe jest również ograniczony dostęp do infrastruktury służącej rozwojowi sportu, turystyki i rekreacji. W ocenie mieszkańców gminy rozwój infrastruktury turystyczno-rekreacyjnej stanowi jedno z najpilniejszych zadań do zrealizowania."

- 2) w rozdziale 5. Wizja i cele gminy, podrozdział (Opis celu strategicznego) 3. Zwiększenie aktywności społeczno-gospodarczej , punkt (cel operacyjny) 3.2 Podniesienie poziomu wykształcenia mieszkańców (s.68) otrzymuje brzmienie:

**"Wykształcenie mieszkańców gminy w istotny sposób wpływa na sytuację na lokalnym rynku pracy oraz kształtuje ich poziom przedsiębiorczości. Mając na uwadze dane statystyczne dotyczące poziomu wykształcenia mieszkańców działaniem priorytetowym z punktu widzenia społecznego oraz gospodarczego będzie podnoszenie poziomu wykształcenia mieszkańców. Należy przede wszystkim rozszerzyć i unowocześnić bazę wychowania przedszkolnego i edukacji szkolnej. Szerokie możliwości w tym zakresie stwarzają programy**

finansowane środkami krajowymi i europejskimi, z których można dofinansować infrastrukturę i programy edukacyjne oraz szkolenia, ze szczególnym naciskiem na cztery grupy docelowe –dzieci, młodzież, bezrobotnych oraz rolników. W związku z tym konieczne jest wyrównanie szans edukacyjnych dzieci i młodzieży poprzez programy edukacyjne, poprawę sytuacji na rynku pracy wśród osób bezrobotnych poprzez szkolenia zawodowe, jak również podniesienie kwalifikacji zawodowych wśród rolników."

3) w rozdziale 5. Wizja i cele gminy, Tabela 19. Cele operacyjne i zadania (s. 74 -77) otrzymuje brzmienie:

**Tabela 19 Cele operacyjne i zadania**

<i>Rozwój infrastruktury</i>	
<b>Cele operacyjne</b>	<b>Zadania</b>
Rozwój infrastruktury komunikacyjnej	<ul style="list-style-type: none"> <li>·Modernizacja, przebudowa, usprawnienie i rozbudowa sieci drogowej;</li> <li>·Budowa chodników, ścieżek rowerowych, pieszych i konnych;</li> <li>·Poprawa stanu bezpieczeństwa na drogach;</li> <li>·Poprawa stanu nawierzchni dróg lokalnych;</li> <li>·Modernizacja dróg transportu rolnego;</li> <li>·Rozwój komunikacji zbiorowej</li> </ul>
Rozwój infrastruktury wodno-kanalizacyjnej	<ul style="list-style-type: none"> <li>·Budowa i modernizacja sieci wodociągowych wraz z przyłączami;</li> <li>·Budowa i modernizacja sieci kanalizacyjnych;</li> <li>·Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków</li> </ul>
Rozwój infrastruktury sportu, turystyki i rekreacji	<ul style="list-style-type: none"> <li>·Modernizacja zaplecza sportowego szkół;</li> <li>·Budowa hali sportowej;</li> <li>·Remont świetlic wiejskich;</li> <li>·Budowa placów zabaw na terenach wiejskich;</li> <li>·Budowa ścieżek rowerowych;</li> <li>·Tworzenie bazy turystycznej i rekreacyjnej;</li> <li>·Organizacja bazy agroturystycznej;</li> <li>·Zagospodarowanie terenów gminy na cele rekreacyjno-turystyczne;</li> <li>·Budowa infrastruktury turystycznej wykorzystującej sąsiedztwo Wisły oraz jezior na terenie gminy;</li> <li>·Promocja działalności muzeum w zabytkowej pompowni w Kończycach;</li> </ul>
Rozwój budownictwa mieszkaniowego	<ul style="list-style-type: none"> <li>·Budowa mieszkań komunalnych;</li> <li>·Adaptacja istniejących budynków na mieszkania socjalne;</li> <li>·Rewitalizacja obszarów miejskich i <b>wiejskich</b></li> </ul>
<b>Wzmocnienie konkurencyjności lokalnej gospodarki</b>	
<b>Cele operacyjne</b>	<b>Zadania</b>
Rozwój przemysłu i rynku usług	<ul style="list-style-type: none"> <li>·Stworzenie instrumentów wsparcia dla przedsiębiorców;</li> <li>·Opracowanie Strategii Rozwoju Przemysłu;</li> <li>·Opracowanie programu wspierania rozwoju małych i średnich przedsiębiorstw;</li> <li>·Opracowanie systemu ulg i preferencji podatkowych dla nowo powstających (od roku 2012) podmiotów gospodarczych oraz firm zwiększających zatrudnienie na lokalnym rynku pracy;</li> <li>·Opracowanie - zgodnego z przepisami prawnymi i uwarunkowaniami ekonomicznymi - systemu preferencji inwestycyjnych dla firm miejscowych;</li> <li>· <b>Rozwój infrastruktury służącej działalności handlowej i usługowej.</b></li> </ul>
Zwiększenie efektywności gospodarki rolnej	<ul style="list-style-type: none"> <li>·Zmiany w organizacji produkcji rolnej;</li> <li>·Tworzenie gospodarstw specjalistycznych;</li> <li>·Zmiany struktury użytkowania gruntów;</li> <li>·Różnicowanie źródeł dochodów gospodarstw rolnych;</li> <li>·Wsparcie i pomoc gospodarstwom słabszym ekonomicznie</li> </ul>
Podnoszenie atrakcyjności inwestycyjnej gminy	<ul style="list-style-type: none"> <li>·Stworzenie korzystnych warunków lokowania inwestycji na terenie gminy;</li> <li>·Wydzielenie i uzbrojenie terenów na cele inwestycyjne i budownictwa mieszkaniowego;</li> <li>·Ulgi i preferencje dla inwestorów;</li> <li>·Pozyskiwanie inwestorów strategicznych oraz środków finansowych dla społeczno-gospodarczego rozwoju gminy i wspieranie już istniejących</li> </ul>

	<p>jednostek gospodarczych;</p> <p>·Promocja oferty inwestycyjnej gminy</p>
<b>Zwiększenie aktywności społeczno-gospodarczej</b>	
<b>Cele operacyjne</b>	<b>Zadania</b>
Rozwój przedsiębiorczości wśród mieszkańców	<ul style="list-style-type: none"> <li>·Organizowanie doradztwa prawnego, finansowego i szkoleń w zakresie tworzenia i prowadzenia małej i średniej przedsiębiorczości;</li> <li>·Sprawny system rejestracji przedsiębiorców;</li> <li>·Wprowadzanie podstaw przedsiębiorczości do programów nauczania;</li> <li>·Wspieranie rozwoju przedsiębiorczości wśród mieszkańców społeczności lokalnych w szczególności wśród osób bezrobotnych;</li> <li>·Ułatwianie osobom podejmującym działalność gospodarczą oraz małym i średnim przedsiębiorstwom dostępu do wiedzy na temat zarządzania przedsiębiorstwem i prowadzenia działalności gospodarczej;</li> <li>·Współpraca z organizacjami pozarządowymi w zakresie przedsiębiorczości, rynku pracy i polityki społecznej</li> </ul>
Podniesienie poziomu wykształcenia mieszkańców	<ul style="list-style-type: none"> <li>·Programy edukacyjne – wyrównanie szans edukacyjnych dzieci i młodzieży wiejskiej;</li> <li>·Organizacja szkoleń podnoszących kwalifikacje zawodowe mieszkańców gminy;</li> <li>· <b>Budowa i modernizacja budynków służących wychowaniu przedszkolnemu oraz edukacji szkolnej</b></li> <li>· <b>Wdrożenie programów edukacyjnych podnoszących jakość kształcenia w przedszkolach i szkołach na terenie gminy Nowe</b></li> </ul>
Ograniczanie bezrobocia	<ul style="list-style-type: none"> <li>·Wspieranie tworzenia nowych miejsc pracy;</li> <li>·Kursy i szkolenie aktywizacyjne dla bezrobotnych;</li> <li>·Organizacja tzw. prac publicznych;</li> <li>·Aktywizacja, preorientacja zawodowa bezrobotnych;</li> <li>·Współpraca z Powiatowym Urzędem Pracy w Świeciu</li> </ul>
Ograniczanie zjawisk patologicznych	<ul style="list-style-type: none"> <li>·Organizacja czasu wolnego mieszkańców;</li> <li>·Bogata oferta kulturalna dla mieszkańców;</li> <li>·Aktywna działalność świetlic wiejskich w oparciu o Centrum Kultury Zamek;</li> <li>·Aktywna działalność Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej oraz organizacji pozarządowych;</li> <li>·Atrakcyjna oferta zajęć pozalekcyjnych dla dzieci i młodzieży;</li> <li>·Prowadzenie szkoleń profilaktycznych dla dzieci, młodzieży i dorosłych na temat zagrożeń i sposobów przeciwdziałania</li> </ul>
<b>Wzrost atrakcyjności gminy</b>	
<b>Cele operacyjne</b>	<b>Zadania</b>
Zachowanie walorów przyrodniczych i krajobrazowych	<ul style="list-style-type: none"> <li>·Realizacja programów edukacji ekologicznej;</li> <li>·Budowa systemu kanalizacji sanitarnej na terenach wiejskich gminy;</li> <li>·Uregulowanie gospodarki odpadami w gminie, udoskonalenie systemu segregacji odpadów komunalnych;</li> <li>·Zachowanie i zwiększanie istniejących zasobów leśnych;</li> <li>·Pielęgnacja i konserwacja istniejących obiektów i form ochrony przyrody;</li> <li>·Tworzenie nowych obszarów chronionych;</li> <li>·Modernizacja oczyszczalni ścieków w kierunku spełnienia wymagań obowiązującego prawa i optymalizacja wykorzystania istniejących oczyszczalni;</li> <li>·Budowa oczyszczalni przydomowych w miejscach nie objętych zasięgiem sieci kanalizacyjnej;</li> <li>·Usunięcie wyrobów zawierających azbest z terenu gminy;</li> <li>· <b>Promowanie rozwiązań i działań z zakresu termomodernizacji, gospodarki niskoemisyjnej, podnoszących efektywność energetyczną.</b></li> </ul>
Ochrona i promocja dziedzictwa kulturowego	<ul style="list-style-type: none"> <li>·Rewitalizacja staromiejskiej części miasta oraz obiektów dziedzictwa kulturowego zlokalizowanych w mieście i na terenie gminy;</li> <li>·Przystosowanie obiektów kulturowych do pełnienia funkcji społecznych</li> </ul>
Rozszerzenie oferty kulturalnej i rekreacyjnej gminy	<ul style="list-style-type: none"> <li>·Rozwój działalności ośrodków kultury;</li> <li>·Organizacja czasu wolnego mieszkańców;</li> <li>·Organizacja imprez kulturalnych i promocyjnych;</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>·Programy edukacyjno-wychowawcze dla dzieci wiejskich;</li> <li>·Wyposażenie świetlic wiejskich;</li> <li>·Budowa placów zabaw;</li> <li>·Rozwój klubów sportowych;</li> <li>·Zwiększenie oferty kulturalnej;</li> <li>· Organizowanie cyklicznych, masowych imprez integracyjnych o charakterze kulturalnym i rekreacyjnym (festyny, koncerty, zawody, przedstawienia) dla mieszkańców gminy;</li> <li>·Zagospodarowanie terenów gminy na cele rekreacyjno-turystyczne;</li> <li>·Zagospodarowanie nabrzeży Wisły oraz jezior na cele turystyczno-rekreacyjne</li> </ul>
Wzmocnienie promocji gminy	<ul style="list-style-type: none"> <li>·Stworzenie pozytywnego wizerunku gminy;</li> <li>·Rozpowszechnianie oferty, informacji o możliwościach;</li> <li>·Poprawa pozycji konkurencyjnej gminy;</li> <li>·Stosowanie zachęt;</li> <li>·Mobilizowanie dynamiki gospodarczej</li> </ul>

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nowego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

**mgr Marek Słomiński**

## UZASADNIENIE

do uchwały Nr XIX/137/16 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 29 czerwca 2016 roku zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Gminy Nowe na lata 2012 - 2022.

Rada Miejska w Nowem w dniu 27 grudnia 2012 roku uchwałą nr XXIX/178/12 przyjęła Strategię Rozwoju Gminy Nowe na lata 2012-2022. Uchwalona w 2012 wizja i cel nadrzędny Gminy Nowe nie stracił na aktualności. Ze względu na długi, dziesięcioletni, okres obowiązywania dokumentu istnieje potrzeba jego aktualizacji w zakresie problemów oraz celów strategicznych i operacyjnych. Strategia Rozwoju Gminy Nowe stanowi niezbędny dokument w kontekście perspektywy finansowej Unii Europejskiej, zamierzenia inwestycyjne i składane wnioski o dofinansowanie muszą być zgodne z dokumentami strategicznymi gminy. Związane jest to także z wytyczonymi kierunkami rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego oraz celami Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

Przewodniczący Rady Miejskiej

**mgr Marek Słomiński**